

बिहार प्रदेश में  
**भारतीय मजादूर संघ**  
का  
**उदय एवं विकास**

लेखक  
सिया राम शर्मा

पूर्णन्दु प्रकाशन, गोला रोड, पटना

बिहार प्रदेश में  
**भारतीय मजादूर संघ का**  
उदय एवं विकास

डॉ० सियाराम शर्मा

अध्यक्ष

श्रम एवं समाज कल्याण विभाग  
एल० पी० शाही कॉलेज, पटना-२०  
एवं

एसोसिएट, भारतीय उच्च अध्ययन संस्थान,  
राष्ट्रपति निवास, शिमला।

पूर्णन्दु प्रकाशन, पटना

**प्रकाशक :**

**पूर्णन्दु प्रकाशन**  
गोला रोड-बेली रोड  
पटना- 801503

**मुद्रित प्रतियाँ :**

**मूल्य :**

**300/- (तीव्र सौ रुपये जात्र)**

**संस्करण :**

**प्रथम, 2004**

**शब्द संयोजक :**

**पूर्णन्दु कम्प्यूटर्स, पटना**

## लेखक का जीवन - चक्र

अबुसंधाता का जन्म 06.01.1958 को पट्टना जिले के बेरर नामक ग्राम मे हुआ था। पिता श्री झलकदेव सिंह, बिहार अग्निशामक सेवा में सहायक राज्य अग्निशामक पदाधिकारी हैं। अबुसंधाता की आरंभिक शिक्षा गाँव के ही सरकारी विद्यालय में हुई। फिर भागलपुर जिला स्कूल में। राजा पृथ्वी चन्द उच्च विद्यालय पूर्णिया सीटी से मैट्रिक और महाविद्यालय जीवन का आरंभ बी० एन० कॉलेज, पट्टना से। मनोविज्ञान में स्नातक प्रतिष्ठा की डिग्री प्राप्त की पर ऊचि भिन्नता ने श्रम और समाज कल्याण विभाग से स्नातकोत्तर करने के लिए प्रेरित किया। सन् 1982 में स्नातकोत्तर की डिग्री प्राप्त की।

विश्वविद्यालय परिसर के इस जीवन के भी अनेक पहलू हैं। अबुसंधाता प्र० शर्मा जब स्नातक के छत्र थे, बी० एन० कॉलेज में एन० सी० सी० के सीनियर अंडर ऑफिसर बनाये गये थे। 1978 में कॉलेज छात्रावास में पुस्तकालय संचिव रूप में चुने गये। इन पदों पर इनकी कार्य-दक्षता से प्रभावित होकर तत्कालीन प्राचार्य प्र० एस० के० बोस ने बधाई दी थी। सन् 1980 में आपके नेतृत्व में मुख्यमंत्री के सक्षम छात्रों का एक प्रदर्शन हुआ जिसके परिणाम स्वरूप इण्टर स्टर से ही श्रम एवं समाज कल्याण को एक विषय के रूप में पढ़ने पढ़ने की मान्यता मिली।

सन् 1982 में स्नातकोत्तर करने के पश्चात् कुछ दिनों तक तारा महाविद्यालय जहानाबाद में व्याख्याता के रूप में कार्य किया और फिर सन् 1984 में एल० पी० शाढ़ी कॉलेज, पट्टना में श्रम और समाज कल्याण विभाग के अध्यक्ष पद पर बठाल किये गये। तब तक राज्य के संबद्ध डिग्री महाविद्यालयों की समस्याओं के खिलाफ हवा बनने लगी थी। शिक्षकों और शिक्षकेतर कर्मचारियों के संघ में पहले राज्यस्तरीय उपाध्यक्ष के रूप में मनोनीत किये गये और फिर राज्यस्तरीय अध्यक्ष बने (1985)। आपके नेतृत्व में संबद्ध डिग्री महाविद्यालयों के आन्दोलन को एक विशेष गति और दिशा प्राप्त हुई। 27 फरवरी 1986 को आपके नेतृत्व में लगभग 10 हजार शिक्षकों और कर्मचारियों का प्रदर्शन विधान सभा के समक्ष गया था जिस पर पुलिस ने जमकर लाठी चार्ज किया था। अनेक शिक्षक घायल और गिरफ्तार हुए थे। अगले दिनों जब विधान परिषद में इस विषय को लेकर हंगामा हुआ और गिरफ्तार

शिक्षक बाइज्जत जेल से रिहा किये गये।

1986 में ही अनुसंधाना प्रो० शर्मा के नेतृत्व में संबद्ध डिग्री महाविद्यालयों के शिक्षकों और कर्मचारियों का एक दल दिल्ली भी गया था जहाँ बोट क्लब पर 15 दिनों तक धारणा दिया गया था तथा एक दिन संसद के समक्ष प्रदर्शन भी किया था। सन् 1987 में आपको मगध विश्वविद्यालय शिक्षक संघ की कार्य समिति का सदस्य मनोनीत किया गया। बिहार की वित्त रहित शिक्षा नीति के खिलाफ चलाये जा रहे संघर्ष के संदर्भ में आप की चर्चा विभिन्न पत्र-पत्रिकाओं में अक्सर होती रहती है।

वर्तमान में आप श्रम और समाज कल्याण विभाग, एल० पी० शाही कॉलेज, पटना में विभागाध्यक्ष हैं। साथ ही, स्नातकोत्तर केन्द्र, ए० एन० कॉलेज पटना में भी अध्यापन करते हैं। एक योग्य व्याख्याता, एक निष्ठ अनुसंधाना और सक्रिय राजनीतिक- सामाजिक कार्यकर्ता के रूप में आप जाने जाते हैं।

2003 में लेखक भारतीय शिक्षा मंच के प्रदेश अध्यक्ष मनोनित हुए हैं। यह भारतीय जनता पार्टी का संगठन है। साथ ही भारतीय उच्च अध्ययन संस्थान राष्ट्रपति निवास, शिमला का ऐसोसिएट बने 2001 में।

\* \* \* \* \*

## A Critique

(D. B. Thengadi)

- // I have gone carefully through this thesis of Dr. Siva Ram Sharma.
- // I found that the merit of this work is so self-evident that it requires no elaborate foreword to make it presentable to the reading public.
- // Dr. Sharma has been extremely painstaking in collecting and scrutinizing all relevant data, statistics and other information.
- // He has adopted scientific approach in marshalling the facts thus scrutinized.
- // In arriving at conclusions he has been ~~more~~ cautious as well as objective.
- // He has set a model for all thesis-writers on this subject.
- // The work he has accomplished under the guidance of Dr. Krishna Chandra Sinha is highly commendable.
- // I have a feeling that if the author continues his quest for the truth with perseverance, he can become s D. Pundit of Bihar.
- // The author would be amply rewarded if his thesis inspires other scholars to undertake similar studies on labour movements at the state and the national levels.
- // Critique, let me clarify, means critical appreciation, and not criticism, as someone would have us believe.

D.B. Thengdi

21 Dec 1972  
Tribhuvan  
University  
Nepal

=

## अनुक्रमणिका

अध्याय	शीर्षक	पृष्ठ संख्या
		1 - 10
1.	विषय प्रवेश एवं शोध विधि	
1.1	शोध का विषय एवं महत्त्व	
1.2	शोध विषय की व्यापकता	
1.3	शोध के उद्देश्य	
1.4	शोध विधि	
1.5	शोध प्रबन्ध की रूपरेखा	
2.	भासः उद्भव, विकास एवं विचारधारा	11-54
2.1	भासः की स्थापना की पृष्ठभूमि	
2.2	भासः का विकास	
2.3	भासः की प्रगति-आँकड़ों के आईने में	
2.4	भारतीय श्रम संघ आन्दोलन में भासः का स्थान	
2.5	भासः की संरचना एवं प्रशासन	
2.6	भासः की विचारधारा	
3.	बिहार भासःविर्माण, विकास एवं उपलब्धियाँ	55-81
3.1	बिहार भासः का उद्भव एवं विकास	
3.2	बिहार भासः : संघर्ष एवं उपलब्धियाँ	
3.3	बिहार भासः : आँकड़ों के आईने में	
4.	अध्ययन में सम्मिलित संघ	82-94
4.1	खनन	
4.2	विनिर्माण	
4.3	विद्युत	
4.4	दुकान एवं प्रतिष्ठान	
4.5	वित्तीय संस्थान	
4.6	स्वास्थ्य	
5.	सदस्यों की विवरणिका	95-116
5.1	आयु	
5.2	लिंग	
5.3	निवास स्थान	
5.4	वैवाहिक स्थिति	
5.5	धर्म	
5.6	जाति	
5.7	शैक्षणिक योग्यता	
5.8	कार्यानुभव	

5.9	मासिक आय	
5.10	परिवार का आकार	
5.11	परिवार के सदस्यों की आर्थिक स्थिति	
6.	श्रमिक संघों की छवि	117-154
6.1	सदस्यता अवधि	
6.2	सदस्यता-ग्रहण के कारण	
6.3	बैठकों की नियमितता एवं संख्या	
6.4	पदाधिकारियों के चुनाव की नियमितता एवं निष्पक्षता	
6.5	वाह्य नेतृत्व की आवश्यकता	
6.6	नीति निर्धारण में सदस्यों की भूमिका	
6.7	सीधी कार्टवाइयों में सदस्यों की भागीदारी	
6.8	संघ की प्रभावशीलता	
7.	श्रमिक संघ के नेताओं की छवि	155-205
7.1	नेताओं से जान पहचान की सीमा	
7.2	नेतृत्व की विशेषतायें	
7.3	नेतृत्व से सम्बन्धित परिकल्पनायें	
8.	नेतृत्व पार्श्वका	206-276
8.1	जनांकिकीय विशेषतायें	
8.2	पारिवारिक विशेषतायें	
8.3	नेताओं की जीवन-शैली	
8.4	संगठनात्मक विशेषतायें	
8.5	औद्योगिक सम्बन्ध की समस्यायें	
8.6	भास्त्र के आदर्श वाक्य एवं नारों से सहमति	
9.	सारांश, निष्कर्ष एवं सुझाव	277-311
10.	परिशिष्ठ	
1.	सूचना अनुसूची	
2.	सदस्यों में भास्त्र के प्रति आकर्षण के कारण तथा संघ एवं नेताओं की छवि	
3.	भास्त्र के श्रम-संघों के नेताओं का परिचय तथा श्रम-संघ की समस्याओं पर उनके विचार	
4.	भास्त्र के कार्य समिति के सदस्यों की सूची	
5.	बिहार भास्त्र के कार्य समिति के सदस्यों की सूची	
6.	संविधान एवं नियमावली	

## विषय प्रवेश एवं शोध-विधि

प्रस्तुत अध्याय में इस शोध-प्रबन्ध के विषय एवं उसके महत्त्व, शोध-विषय की व्यापकता एवं शोध के उद्देश्य पर प्रकाश डाला गया है तथा प्रयुक्त शोध-विधि का वर्णन किया गया है।

### 1.1 शोध का विषय तथा उसका महत्त्व

भारत में उद्योगीकरण का प्रारम्भ 19वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में हुआ। नये-नये कल-कारखाने स्थापित हुए तथा बड़े पैमाने पर उत्पादन शुरू हुआ। इसका बुरा असर लघु तथा कुटीर उद्योगों पर तथा उनमें कार्यरत शिल्पियों एवं कामगारों पर पड़ा। भारत गुलाम था। नये उद्योगों की स्थापना में अंग्रेज उद्योगपतियों ने मुख्य भूमिका अदा की। कुछ भारतीय भी उद्योगपति के रूप में उभर कर आये। नये कल-कारखानों में कार्य करने की पद्धति एवं कार्य संस्कृति परम्परागत भारतीय उद्योगों से सर्वथा भिन्न थी। नये कार्य-वातावरण में कार्य करने के वे अभ्यस्त नहीं थे। भारतीय मजदूरों को लाभार्द्ध तथा उद्योगपतियों तथा उनके प्रबन्धकों एवं पर्यवेक्षकों द्वारा भेद-भाव की नीति तथा दुर्व्यवहार का शिकार होना पड़ा। मजदूरी कम थी और काम के घंटे अधिक थे। मजदूरों के रहने के लिए आवास की व्यवस्था नहीं थी तथा दुर्घटना की दर काफी अधिक थी। मजदूरों ने अपने शोषण और अत्याचार के खिलाफ जब आवाज बुलाव की तथा अपने आप को संगठित करने का प्रयास किया तो उद्योगपतियों तथा तत्कालीन ब्रिटिश सरकार ने उन्हें कचलने का भरसक प्रयत्न किया। सरकार का प्रयास सफल नहीं हो पाया तथा मजदूर संघ हमेशा के लिए आ गये।

वैसे तो मजदूर संघों का जन्म 19वीं शताब्दी के अन्तिम दशक में ही प्रारम्भ हो गया था लेकिन ये संगठन मजदूर संघ की आधुनिक परिभाषा पर खरे नहीं उतरते। आधुनिक मजदूर संघों का प्रादुर्भाव

भारत में प्रथम विश्वयुद्ध के बाद ही हुआ। मजदूर संघों का पहला महासंघ 1920 में बना जिसका नाम अग्रिल भारतीय ट्रेड यूनियन कांग्रेस है। इस महासंघ में अनेक बार फूटें पड़ी तथा नये महासंघों का जन्म हुआ। स्वतंत्रता के पूर्व भी भारतीय मजदूर संघ आन्दोलन को अनेक फूटों एवं विभाजनों का सामना करना पड़ा है। लेकिन वे फूट और विभाजन स्थायी नहीं रह सके। स्वतंत्रता के अवसर पर तथा उसके बाद के फूट एवं विभाजन स्थायी रूप से आन्दोलन को विभाजित करने में सफल हो सके। एटक में विभाजन के फलस्वरूप 1947 में इन्टक, 1948 में हिन्द मजदूर सभा, 1949 में यू० टी० यू० सी० तथा 1970 में सीटू की स्थापना हुई। हिन्द मजदूर सभा में विभाजन के फलस्वरूप 1965 में हिन्द मजदूर पंचायत तथा इंटक में फूट के कारण 1970 में एन० एल० ओ० की स्थापना हुई। यूनाइटेड ट्रेड यूनियन कांग्रेस भी विभाजन की आँधी से सुरक्षित नहीं रह सका तथा इससे निकल कर कुछ नेताओं ने यू० टी० यू० सी० (लेनिन सारणी) की स्थापना की। ये सारे विभाजन राजनीति प्रेरित थे। भारतीय श्रमिक संघ आन्दोलन की मुख्यधारा से अब तक सक्रिय रूप से नहीं जुङा रहने वाला, भारतीय जनसंघ ने जिसकी स्थापना 1950 में हुई थी, 1955 में एक नया श्रम-संगठन श्रमिक वर्ग के सामने प्रस्तुत किया, जिसका नाम भारतीय मजदूर संघ था। यहाँ यह ध्यान देने की बात है कि इस महासंघ का उदय एटक तथा उससे निकले हुए अन्य महासंघों में फूट तथा विभाजन के कारण नहीं हुआ। इस महासंघ का उद्देश्य राष्ट्रहित, उद्योगहित एवं महदूर हित की रक्षा करना है। इसका मुख्य नारा है - “श्रम का राष्ट्रीयकरण, राष्ट्र का उद्योगीकरण तथा उद्योगों का श्रमिकीकरण।” जहाँ तक राजनीति का प्रश्न है इस संगठन की यह मान्यता है कि किसी भी विधिवत निर्वाचित सरकार के प्रति उसका दृष्टिकोण प्रत्युत्तरीय सहयोग का रहेगा, चाहे जो भी दल सत्तारूढ़ हो। इस संगठन का दृष्टिकोण रचनात्मक है न कि आन्दोलनात्मक। यह संगठन आकारण उत्पादन में व्यवधान डालने के विरुद्ध है। यह मजदूर क्षेत्र में हिंसा, तोड़-फोड़ और अन्य समाज विरोधी कार्यों का वह विरोध करेगा, लेकिन वह हड़ताल करने के मजदूरों के अधिकार, जो मजदूरों का मौलिक अधिकार है, पर अलोकतांत्रिक प्रतिबन्ध का विरोधी है।<sup>1</sup>

राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ तथा भारतीय जनसंघ (अब भारतीय जनता पार्टी) के संरक्षण में संगठित इस मजदूर संघ के अस्तित्व एवं विकास के प्रति अनेक विद्वानों ने अपनी शंका व्यक्त की । ऐसा माना जाने लगा कि भारतीय श्रमिक वर्ग जो प्रगतिशील एवं वामपंथी विचारधारा के समीप है, इस महासंघ को पनपने एवं पल्लवित पुष्टि होने नहीं देगा । एक वामपंथी लेखक के अनुसार, “भामस का प्रधान उद्देश्य मजदूरों को वर्ग-संघर्ष के रास्ते से हटा कर वर्ग सहयोग के रास्ते पर ले जाना और उनके अन्दर राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की ओर प्रति क्रियावादी विचारधारा का धुसना है ।”<sup>2</sup>

भारतीय मजदूर संघ की उत्पत्ति एवं विकास से सम्बन्धित तथ्यों के अध्ययन से स्पष्ट होता है कि इसके विकास में एक नवीनता है । इस संगठन के संस्थापक श्री दत्तोपंत ठेंगड़ी के शब्दों में, “भारतीय मजदूर संघ का ढाँचा नीचे से ऊपर विकसित हुआ है, ऊपर से नहीं योग आया जैसा कि साधारणता होता है । प्रारंभ में स्थानीय स्तर पर छोटी यूनियनें बनाई गयी । इनके गठन के बाद बड़ी यूनियनें तथा प्रान्तीय स्तर के औद्योगिक महासंघ, प्रान्तीय स्तर पर भामस की इकाइयाँ, भारतीय औद्योगिक महासंघों का गठन किया गया । पूरे 12 वर्ष बाद पहला अखिल भारतीय सम्मेलन हुआ, जिसमें पहली बार भारतीय मजदूर संघ की राष्ट्रीय कार्यकारिणी चुनी गई । इन समस्त वर्षों में भामस बिना किसी राष्ट्रीय कार्यकारिणी और अखिल भारतीय पदाधिकारियों के ही कार्य करता रहा ।”<sup>3</sup> प्रथम सम्मेलन में प्रस्तुत आँकड़ों के अनुसार इस महासंघ से सम्बद्ध 541 संघ थे जिनकी सदस्य संख्या 2, 46, 902 थी ।<sup>4</sup>

प्रथम वार्षिक सम्मेलन के बाद से ही इस महासंघ की ओर लोगों का ध्यान आकृष्ट हुआ । राष्ट्रीय श्रम आयोग (1967-69) ने अपने प्रतिवेदन में लिखा -

“इन चार महासंघों (एट्क, इन्ट्क, हिन्द मजदूर सभा, यू० टी० यू० सी०) के अतिरिक्त कई नए संघ अस्तित्व में आये

2. अयोध्या सिंह, भारत का मजदूर आन्दोलन, 1983, पृ० 146

3. दत्तोपंत ठेंगड़ी, भारतीय मजदूर संघ के बक्ते चरण, पृ० 5

4. भारतीय मजदूर संघ का प्रथम अखिल भारतीय अधिवेशन, 1967, पृ० 1

हैं। ये नये संघ, विशेषकर भारतीय मजदूर संघ जिसकी स्थापना 1955 में की गई थी, तथा हिन्द मजदूर पंचायत ... मान्यता दिए जाने का आग्रह कर रहे हैं ताकि केब्ड और राज्यों के परामर्शी मंचों में इनको प्रतिनिधित्व मिल सके।<sup>5</sup>

1969 में मान्यता के लिए आग्रह करने वाला तथा “नया” माना जाने वाला यह महासंघ 1984 में मजदूर संगठनों की वरीयता सूची में शीर्ष स्थान पर आ गया। भारत के स्तर पर इसका स्थान द्वितीय तथा अनेक राज्यों में इसने प्रथम स्थान प्राप्त करने का गौरव प्राप्त किया है। अखिल भारतीय स्तर पर प्राप्त ऑकड़ों के अनुसार, इन्टक के 22,36,128 भास्स के 12,11,345 एच० एम० एस० के 7,62,882 यू० टी० यू० सी० के 6,21,359 एटक के 3,44,746 तथा सीटू के 3,31,031 सदस्य हैं।<sup>6</sup> भारतीय मजदूर संघ उत्तर प्रदेश, दिल्ली, चंडीगढ़, हरियाणा, हिमाचल प्रदेश, बिहार, जम्मू-कश्मीर और पंजाब जैसे राज्यों में प्रथम स्थान पर है।<sup>7</sup> 25 नवम्बर 1985 को आयोजित 28वाँ राष्ट्रीय श्रम सम्मेलन में भास्स को उसकी सदस्य संख्या के आधार पर उचित स्थान प्रदान किया गया है। श्रम संगठनों के 8 प्रतिनिधियों में इन्टक के 4 भास्स के 2, एच० एम० एस० तथा यू० टी० यू० सी० के एक - एक प्रतिनिधि को अधिकाधिक तौर पर समिलित किया गया है।<sup>8</sup>

भास्स की सदस्य-संख्या में इतनी अल्प अवधि में इतनी ज्यादा वृद्धि औद्योगिक सम्बन्ध के विद्यार्थी के लिए शोध का मशाला उपलब्ध कराती है। भास्स की प्रगति इसके संस्थापकों की आशा के अनुरूप हो सकी है किन्तु वामपंथी विचारकों, विद्वानों एवं नेताओं की भविष्यवाणी नितान्त असत्य एवं भास्कर साबित हुई है।

भारतीय मजदूर संघ की इस स्थिति से अनेक प्रश्न उत्पन्न होते हैं। भास्स की लोकप्रियता के कारण क्या है? इसके नेताओं में कौन से ऐसे गुण हैं जो श्रमिकों को अपनी ओर खींच रहे हैं?

5. भारत सरकार, राष्ट्रीय श्रम आयोग की रिपोर्ट, 1969, पृ० 270

6. जनसत्ता, 24 अगस्त 1985, पृ० 1

7. भारतीय मजदूर संघ, श्रमिक स्मारिका, 1985

8. भारतीय मजदूर संघ, श्रमिक स्मारिका, 1985

क्या भारतीय मजदूर वर्ग प्रगतिवाद तथा वामपंथी विचारधारा से विमुख हो रहा है और आरो एसो एसो की विचारधारा के समीप होता जा रहा है? इन नये संघों में क्या खूबियाँ हैं जो श्रमिकों को अपने पुराने संघों से अलग कर रही हैं, क्या “वर्ग-संघर्ष” के नारे के ऊपर “वर्ग-सहयोग” हावी हो रहा है? ये ऐसे प्रश्न हैं जो भारतीय मजदूर संघवाद के छात्र के मस्तिक में अनायास उभरते हैं तथा इसके उत्तर के लिए वह शोध की ओर अग्रसर होता है। इस शोध-प्रबंध में सर्वेक्षण के आधार पर इन प्रश्नों के उत्तर जानने के प्रयास किए गए हैं।

भारतीय स्तर पर भामस के उदय, विकास तथा नीतियों का अध्ययन आवश्यक जान पड़ता है। शोध कर्ता ने समय एवं संसाधन को ध्यान में रख का भामस का अध्ययन बिहार प्रदेश में करने का निश्चय किया है। बिहार प्रदेश में भी भामस ने अन्य महासंघों को पीछे छोड़ दिया है तथा सदस्यता-संख्या के आधार पर इसे प्रथम स्थान प्रदान किया गया है। बिहार प्रदेश स्तर पर इससे सम्बद्ध 151 चूनियनें तथा 4,22,848 सदस्यता है।<sup>1</sup> सरकार ने इसे मान्यता भी प्रदान की है। अतः बिहार प्रदेश में भामस की स्थिति के अध्ययन द्वारा राष्ट्रीय स्तर पर इसकी प्रगति का रहस्य समझा जा सकता है।

भारतीय मजदूर आन्दोलन पर अनेक सार-गर्भित पुस्तकों की रचना हुई है तथा आन्दोलन के विभिन्न पहलुओं पर पर्याप्त प्रकाश डाला गया है। लेकिन इन पुस्तकों में भामस का स्थान नगण्य रखा गया है। कारण इस संघ का नया होना या लेखकों में इसके प्रति, अनुकूल संवेदना का अभाव हो सकता है। आज जब भामस ने मजदूर संघ के नक्शे पर महत्वपूर्ण स्थान प्राप्त कर लिया है, तब इसके विकास का सभ्यकृ अध्ययन तथा इसके विकास के कार्यों का विश्लेषण आवश्यक प्रतीत होता है। इस शोध के निष्कर्ष से मजदूर संघ आन्दोलन के अध्येता तथा नेता लाभान्वित होंगे।

## 1.2 शोध-विषय की व्यापकता

इस शोध का विषय है बिहार प्रदेश में भामस के उदय एवं विकास का अध्ययन। अतः भामस से सम्बद्ध संघों का अध्ययन भी

इसकी सीमा में आ जाता है। बिहार प्रदेश में भारतीय मजदूर संघ से संबद्ध संघों की संख्या 151 है। प्रस्तुत सर्वेक्षण के लिए 14 संघों का चुनाव किया गया तथा उनके सदस्यों एवं नेताओं का सम्यक् एवं सूक्ष्म अध्ययन करने का प्रयास किया गया है।

### 1.3 शोध का उद्देश्य

विषय वस्तु के महत्त्व की चर्चा करते समय इस शोध के उद्देश्य पर भी संक्षिप्त रूप में प्रकाश डाला गया है। यहाँ इस शोध के उद्देश्यों को क्रमबद्ध किया गया है:-

- (क) भामस के उदय एवं विकास का वर्णन तथा इसकी नीतियों का विश्लेषण प्रस्तुत करना।
- (ख) बिहार राज्य के मजदूर संघों में भामस की स्थिति का मुल्यांकन करना।
- (ग) भामस की प्रगति के कारणों का पता लगाना।
- (घ) भामस से सम्बद्ध संघों की रचना, प्रगति नीतियों एवं उपलब्धियों का तथ्यों एवं आँकड़ों के आधार पर विश्लेषण करना।
- (इ) भामस की राजनीतिक गतिविधियों तथा राजनीतिक दलों के साथ इसके संबंध का अध्ययन करना।
- (च) सदस्यों में भामस एवं इसके नेताओं की छवि का पता लगाना।
- (छ) भामस के संघों के नेतृत्व- अन्तः एवं वाह्य का अध्ययन करना तथा ज्वलंत समस्याओं पर नेताओं के विचारों का संकलन एवं विश्लेषण करना।

### 1.4 शोध-विधि

- (क) आँकड़ों की प्रकृति -

इस शोध प्रबन्ध के लिए प्राथमिक एवं द्वितीयक-दोनों ही प्रकार के आँकड़ों का उपयोग किया गया है।

## (ख) आँकड़ों के स्रोत -

जहाँ तक द्वितीयक आँकड़ों का प्रश्न है उनके संभावित स्रोतों पुस्तकें, समाचार-पत्र, मजदूर संघों का प्रकाशन, पत्र-पत्रिकाएँ, वार्षिक प्रतिवेदन, सरकारी दस्तावेज, यूनियनों की पुस्तिकाएँ आदि का भरपूर उपयोग भामस एवं बिहार भामस की ऐतिहासिक पृष्ठभूमि प्रस्तुत करने में किया गया है। भामस की प्रगति के कारणों तथा सदस्यों में इसकी छवि तथा नेताओं के बारे में इनके दृष्टिकोण की जानकारी हेतु प्राथमिक आँकड़ों का संकलन किया गया है। इन आँकड़ों के संकलन के लिए प्रश्नावली एवं अनुसूचियों का निर्माण किया गया है जिन्हें इस शोध प्रबन्ध के परिशिष्ट में स्थान दिया गया है।

## (ग) संघों, सदस्यों एवं नेताओं की चयन प्रक्रिया

नवीनतम आँकड़ों के अनुसार बिहार भामस की सम्बन्धित इकाइयों की संख्या 151 है। इसके एक वर्गीकरण के अनुसार संघों को 23 उद्योग-वर्गों में विभाजित किया गया है। प्रस्तुत अध्ययन के लिए इन 23 उद्योग-वर्गों में से 6 उद्योग वर्गों का चयन किया गया है। इन उद्योग-वर्गों में बिहार भामस से संबद्ध 74 संघ हैं जिनमें से कठीब 20 प्रतिशत का अर्थात् 14 संघों का चुनाव इस अध्ययन के लिए नमूने के तौर पर किया गया है। ये 14 संघ बिहार के विभिन्न शहरों में स्थित हैं। इन संघों में से तीन-तीन पट्टा, धनबाद तथा बिहारशरीफ में, चार रॉची में तथा एक जमशेदपुर में स्थित हैं। इस प्रकार अध्ययन में बिहार प्रदेश के औद्योगिक क्षेत्रों का सभ्यकृ प्रतिनिधित्व दुआ है। इस अध्ययन के लिए प्रयुक्त नमूना प्रक्रिया का अंकन सारणी 1.1 में किया गया है।

सारणी 1.1 के आँकड़ों से यह स्पष्ट होता है कि इस अध्ययन के लिए 6 प्रमुख उद्योग वर्गों से 14 सम्बद्ध संघों का चुनाव किया गया है। इन उद्योगों में बिहार भामस की सदस्य संख्या 2 लाख से भी ऊपर है। शोधकर्ता ने सर्वेक्षण

के लिए सदस्य-श्रमिकों के चयन के लिए किसी स्थापित प्रक्रिया का अनुसरण करने में असमर्थता महसूस की। फलस्वरूप उसने अपनी सुविधा के अनुरूप सदस्यों का चयन किया। किसी संघ-विशेष में शोधकर्ता के अध्ययन-काल के क्रम में उस संघ के जितने सदस्य उपस्थित हुए उनसे साक्षात्कार के लिए अनुरोध किया गया। अधिकांश सदस्यों ने अपनी सज्जनता का परिचय दिया तथा साक्षात्कार के अनुरोध को संहर्ष स्वीकार किया। इस प्रकार कुल 334 सदस्यों का सर्वेक्षण संभव हो सका। सदस्यों की यह संख्या कुल सदस्य संख्या का एक प्रतिशत से भी कम है लेकिन शोधकर्ता की आर्थिक वेवसी एवं वक्त की पांबन्दी को ध्यान में रखते हुए इतना ही सम्भव था।

जहाँ तक नेताओं की संख्या का सवाल है सभी सम्मिलित संघों से तीन या चार नेताओं को इस अध्ययन में सम्मिलित किया गया है। सारे नेता अध्यक्ष, उपाध्यक्ष, महामंत्री एवं मंत्री की श्रेणी से चुने गये हैं।

नमुने में सम्मिलित संघों से पर्याप्त जानकारी एक अनुसूची के आधार पर ली गयी है। सदस्यों के सम्बन्ध में आवश्यक सूचनायें तथा विभिन्न मुद्दों पर उनके विचार एक पृथक अनुसूची के आधार पर संकलित किए गये हैं। नेताओं के सम्बन्ध में पर्याप्त जानकारी हासिल करने तथा उनके विचारों एवं मन्तव्यों के संकलन के लिए एक प्रश्नावली का प्रयोग किया गया है। सभी अनुसूचियाँ एवं प्रश्नावली इस शोध प्रबन्ध के परिशिष्ट में दी गयी हैं।

#### (घ) आँकड़ों की प्रस्तुति

सूचना अनुसूची तथा प्रश्नावली के माध्यम से संग्रहीत जानकारियों को आँकड़ों के रूप में परिणत कर सारणीबद्ध किया गया है। आँकड़ों के बीच सम्बन्ध स्थापित करने के लिए सरल सांख्यिकी विधियों का उपयोग किया गया है। निर्भित सारणियों को विभिन्न अध्यायों में यथा स्थान रखा गया है, आँकड़ों का वर्णन, विश्लेषण एवं व्याख्या की गई है तथा निष्कर्ष-निष्पादन के प्रयास किये गये हैं।

सारणी- 1.1

संघों, नेताओं एवं सदस्यों की चयन प्रक्रिया

उद्योग	संघों की कुल संख्या	चयित संघों की संख्या	सदस्यों की कुल संख्या	चयित सदस्यों की संख्या	चयित नेताओं की संख्या
खनन	15	3	94736	30	8
विनिर्माण	40	5	85841	131	16
विद्युत	3	1	22700	45	4
दूकान एवं प्रतिष्ठान	4	1	5991	49	4
वित्तीय संस्थान	8	3	3763	74	6
स्वास्थ्य	4	1	356	5	4
सामाज्य	--	--	--	--	8
कुल	74	14	213387	334	50

## 1.5 शोध-प्रबन्ध की रूप-ऐच्छा

प्रस्तुत शोध-प्रबन्ध नौ अध्यायों में विभाजित है। अध्याय एक में शोध विषय के महत्त्व एवं प्रयुक्त शोध विधि की विवेचना की गयी है। अध्याय दो में राष्ट्रीय स्तर पर भारतीय मजदूर संघ के निर्माण, विकास, संरचना एवं विचारधारा पर प्रकाश डाला गया है। अध्याय तीन में बिहार भास्त्र की ऐतिहासिक पृष्ठ भूमि प्रस्तुत की गयी है।

अध्याय चार में अध्ययन में समिलित श्रमिक संघों का संक्षिप्त परिचय दिया गया है। अध्याय पाँच में सर्वेक्षित सदस्यों की एक विवरणिका तैयार की गयी है। अध्याय छः में सदस्यों की दृष्टि में भास्त्र-संघों की छवि आँकी गयी है तथा भास्त्र के प्रति उनके आकर्षण के कारणों का पता लगाया गया है। अध्याय सात में मजदूरों की दृष्टि में भास्त्र के नेताओं की छवि के आधार पर उनका शब्द रूप तैयार किया गया है। अध्याय आठ में भास्त्र के नेताओं का विवरण तथा ज्वलन्त समस्याओं पर उनके विचार प्रस्तुत किए गए हैं और भास्त्र की विचारधारा से उनकी सहमति की सीमा का मूल्यांकन किया गया है। अन्तिम अध्याय में पूर्व अध्यायों में किये गये वर्णन, विश्लेषण एवं व्याख्याओं के सारांश तथा निष्पादित निष्कर्षों का संकलन एवं क्रमबद्ध प्रस्तुति की गई है।

## अध्याय - दो

# भामसः उद्भव, विकास एवं विचारधारा

प्रस्तुत अध्याय में राष्ट्रीय स्तर पर भारतीय मजदूर संघ (भामस) की उत्पत्ति की पृष्ठभूमि, विकास एवं भारतीय श्रमिक संघ आन्दोलन में इसके स्थान की व्यवस्थ की गई है तथा भामस की संगठनात्मक एवं प्रशासकीय संरचना एवं विचारधारा के महत्त्वपूर्ण पहलुओं पर भी प्रकाश डाला गया है।

### 2.1 भामस की स्थापन की पृष्ठभूमि

भारतीय श्रमिक संघ आन्दोलन अन्तरसंघीय ढंग एवं आन्तरिक घटकवाद से पीड़ित है। विपूलता की समस्या इनसे ज़ुही तुर्हि है। श्रमिक संघों की बीमारियों के कारणों की खोज अनेक विद्वानों ने की है तथा राजनीतिक कारण को ही सर्वा-धिक महत्त्वपूर्ण कारण की संज्ञा दी है। यह बात सर्वविदित है कि स्वतंत्रता के पश्चात् भारतीय श्रम संघ आन्दोलन की प्रवृत्ति राजनीतिक श्रम संघवाद की हो गई है। राजनीतिक दलों में श्रम क्षेत्र पर अपना आधिपत्य स्थापित करने की होड़ लग गई। आन्दोलन में फूट की शुरुआत कॉग्रेस (इण्डियन नेशनल कॉग्रेस) ने की। आजादी के अवसर पर इसने एक अलग राष्ट्रीय महासंघ इण्डियन नेशनल ट्रेड यूनियन कॉग्रेस (इन्टक) की स्थापना की। स्थापित महासंघ आल इण्डिया ट्रेड यूनियन कॉग्रेस में दरार पड़ी। इसके बाद सभी महत्त्वपूर्ण राजनीतिक दलों ने अपने-अपने महासंघ बनाए। भारतीय जनसंघ (अब भारतीय जनता पार्टी) भी इस दौड़ में शरीक हुआ तथा उसने भी एक पृथक महासंघ का निर्माण किया। अतः यह स्पष्ट है कि अन्य महासंघों की तरह ही भामस की स्थापना की आवश्यकता भी राजनीति से प्रेरित है तथा राजनीतिक कारण की बुतियाद पर ही इसका भी निर्माण हुआ है। फिर भी, भामस के उपलब्ध साहित्य के अवलोकन से जो कारण निर्गत होते हैं। उनका विश्लेषण करने का प्रयास यहाँ किया गया है।

## 2.1.1 राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की भूमिका

भारतीय राजनीतिक-सांख्यिक-सामाजिक मंच पर राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ नामक संस्था का जन्म 1925 में हुआ। इस संस्था ने भारतीय जनमानस को अपनी विभिन्न अवधारणाओं, परिकल्पनाओं एवं सिद्धान्तों के द्वारा पक्ष या विपक्ष में उद्देलित किया है। इस राष्ट्र में कोई भी संस्था ऐसी नहीं है जो इतनी विवादास्पद रही हो तथा जिसके आलोचकों और प्रशंसकों की संख्या इतनी बड़ी हो। राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ का मुख्य उद्देश्य भारतवासियों में चरित्र निर्माण तथा राष्ट्रभक्ति का जागरण करके राष्ट्र-निर्माण करना है। इस संगठन ने हिन्दू राष्ट्र की अवधारणा प्रस्तुत की है। इस अवधारणा के कारण बहुत सारे विद्वानों, गैर हिन्दू सम्प्रदाय के प्रतिनिधियों, वामपंथी राजनीतिक दलों एवं प्रगतिशील लोगों ने इसे एक साम्प्रदायिक संगठन की संज्ञा दी है। हलोकि राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ इस आरोप का खंडन करता है, इसके अनुसार हिन्दू राष्ट्र भारतीय राष्ट्र का समानार्थक है तथा हिन्दू भारतीयता का विकल्प है। उनके अनुसार “हर एक की उपासना पद्धति की पूरी स्वतंत्रता देते हुए राष्ट्रीय अर्थ में भारत हिन्दू राष्ट्र है और इस राष्ट्र का निर्माण और पुनर्निर्माण राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ का लक्ष्य है।” यह बात स्पष्ट है कि राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ भारत के प्राचीन दर्शन पर विश्वास करता है। वह पश्चिम से उधार ली गयी विचार पद्धतियों से बुनियादी मतभेद जाहिर करता है तथा भारत की मिट्टी पर उपजे दर्शनों के प्रति अपनी पूर्ण आस्था जाहिर करता है। संघ मार्क्सवादी, माओवादी एवं कम्युनिष्ट आन्दोलन की जोरदार शब्दों में आलोचना करता है। यह भी एक कारण है कि संघ को कुछ लोग दकियानूसी विचारों का समर्यक मानते हैं तथा उससे बचने का सुझाव देते हैं। स्वतंत्रता प्राप्ति के बाद से राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के प्रति अनेक विचार व्यक्त किये जाते रहे हैं। कुछ पक्ष में तो कुछ विपक्ष में। महात्मा गांधी की हत्या के सिलसिले में भी राष्ट्रीय स्वयं सेवक संघ का नाम लिया गया। उस पर प्रतिबन्ध लगाये गये, उसके कार्यकर्त्ताओं को गिरफ्तार किया गया तथा उसे गैर कानूनी भी घोषित किया गया। लेकिन यह प्रतिबन्ध बहुत दिनों तक जारी नहीं रहा तथा राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ ने समाज के विभिन्न क्षेत्रों में अपनी विचार-धारा के प्रचास-प्रसार के लिए तथा अपने कार्यक्रमों को कार्यान्वित करने के लिए अनेक संगठनों के निर्माण का प्रेरणा का स्त्रोत बना। उसके एक महान

विचारक का यह मत है कि “व्यक्तियों का संगठन ही समाज का शाश्वत शक्ति का आधार बन सकता है। वह होगा ऐसा संगठन, जो परिस्थितियों के प्रवाह के ऊपर उठ सके, जो छुद्द स्वार्थों की पूर्ति की भावना से अथवा राजनीतिक सत्ता को अधिकृत कर लेने की लालसा से स्फूर्त न हो तथा जो अपने अस्तित्व मात्र से सम्पूर्ण समाज के ग्रासाद को सुस्थिति में बनाये रखकर उसके पूर्ण स्वविकास के लिए स्वयंस्फूर्त आवेग एवं शक्ति-प्रदान कर।”<sup>1</sup>

विभिन्न ग्रन्थों से यह स्पष्ट होता है कि भारतीय मजदूर संघ के निर्माण की प्रेरणा राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ से ही प्राप्त हुई।

डॉक्टर हेडगेवार जो राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के संस्थापक थे, का यह विचार था कि संघ का स्वयंसेवक जीवन के विभिन्न क्षेत्रों में प्रवेश करे।

गोलवलकर ने संघ के विभिन्न क्षेत्रों में कार्यरत प्रमुख स्वयंसेवकों को संबोधित करते हुए कहा कि “किसी बड़े परिवार के कुछ युवक अनेक क्षेत्रों में यदि काम करने के लिए जायें तो उनका कर्तव्य है कि अपने खर्च मात्र के लिए घर से पैसा मंगवाकर अपने पराक्रम से अधिकाधिक मात्रा में सम्पत्ति, समृद्धि व सम्मान प्राप्त करें। उनके द्वारा अपने कुल की प्रतिष्ठा, ऐश्वर्य, श्रेष्ठत्व तथा प्रभाव को दे बढ़ायें। उसी प्रकार हर लोग भिन्न-भिन्न प्रकार से चलने वाले इन कामों के विषय में सोचें कि अपना मूल-कुल “संघ” है। उसकी सभी प्रकार से उन्नति के लिए जिस-जिस क्षेत्र में जायेगे और काम करेंगे, उस-उस क्षेत्र का उपयोग करते हुए अपने इस कार्य को समृद्ध करेंगे। इस कार्य का ही सब प्रकार से विस्तार और प्रभाव बढ़ायेंगे। इस संकल्प के साथ हमें भिन्न-भिन्न क्षेत्रों में काम करना चाहिए। उसका वहाँ प्रभाव पड़ना ही चाहिए। हम स्वयंसेवक हैं। स्वयंसेवक का चरित्र भाव सब लोगों के साथ आत्मीयता से सराबोर आचरण, अपने काम में सच्चाई आदि के कारण, अपने स्वयंसेवकत्व की विशेषता और श्रेष्ठता का भाव लोगों के मन में उत्पन्न होकर, अपने चारों ओर संघ के लिए योग्य वायुमण्डल तथा

## अत्यन्त श्रद्धा का भाव उत्पन्न होना चाहिए।”<sup>2</sup>

गोलवलकर ने अपने विचार को और आगे स्पष्ट किया है, “यदि भिन्न-भिन्न क्षेत्रों में जाकर उन्हीं क्षेत्रों के हो गए और सोचने लगे कि वहाँ के गुणावगुण को लेकर हम चले, अब संघ से अपना कोई संबंध नहीं, तब तो फिर एक स्वयंसेवक के नाते किसी अन्य कार्य में जाना कदापि उपयोगी नहीं होगा। उदाहरण ऐसे हैं – रामदास खामी के कथनानुसार जिस प्रकार तोप से निकला हुआ गोला शत्रु-सेना में गिरकर तितर-वितर कर देता है, उसी प्रकार एक-एक कार्यकर्ता को एक-एक क्षेत्र में तेजी से घुसकर अपने प्रभाव से सभी विपरीत शक्तियों को तितर-बितर कर देना चाहिए तथा सभी सम्मार्गग्रामी लोगों को एकत्रित कर अपनी शक्ति का संवर्धन करने के लिए दुर्गति से जुट जाना चाहिए। इन बातों को ध्यान में रखते हुए, समाज के भिन्न-भिन्न कार्यों में भी हम लोग यदि यश प्राप्त करें, तो वर्तमान भारत के इस चिन्ताजनक चित्र को आने वाले कुछ ही दिनों में हम लोग कदल देने में सफल होंगे।<sup>3</sup>

राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के सरसंघ चालक गोलवलकर के दो महत्त्वपूर्ण सिद्धांत थे। (क) परम् वैभव – जिसके अन्तर्गत स्वयंसेवक प्रति दिन प्रार्थना करता है कि हमारे राष्ट्र को परम् वैभव का स्थान प्राप्त हो तथा (ख) राष्ट्रवादी संगठन जिसके अन्तर्गत संगठन राष्ट्रीयता की भावना से ओत प्रोत होता है तथा संगठन के हर कार्य के पीछे राष्ट्रहित एवं राष्ट्र सम्मान की भावना काम करती है।

स्पष्ट है कि भारतीय मजदूर संघ का निर्माण भी आर० एस० एस० के इन लक्ष्यों को ध्यान में रखकर ही किया गया। भास्म मजदूरों का एक ऐसा संगठन है जो परम् वैभव एवं राष्ट्रीयता की विचारधारा को मजदूरों में प्रसारित करना चाहता है। दूसरे शब्दों में यह कहा जा सकता है कि राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ एक प्रकाशपुंज है जिससे संगठन के रूप में अनेक किरणें फूटी हैं तथा समाज के विभिन्न अंगों को आलोकित करने का कार्य किया है। राजनीति के

2. श्रीगुरुजी समग्र दर्शन, खण्ड-6, पृ० 42

3. श्रीगुरुजी समग्र दर्शन, खण्ड-6, पृ० 42

क्षेत्र में भारतीय जनसंघ (भारतीय जनता पार्टी), छात्रों के क्षेत्र में विद्यार्थी परिषद, किसानों के क्षेत्र में भारतीय किसान संघ, मजदूरों के क्षेत्र में भारतीय मजदूर संघ, आदिवासियों के क्षेत्र में बनवासी संघ आदि अनेक संगठनों को जब्म दिया है। इन संगठनों की संख्या एक सौ के करीब है। ये संगठन मूलतः संघ की विचारधारा को प्रचारित-प्रसारित करते हैं तथा इस विचारधारा के आलोक में अपने अपने क्षेत्रों की समस्याओं के समाधान के लिए कार्यक्रम तैयार करते हैं तथा उन्हें कार्यान्वित करते हैं।

## 2.1.2 भामस की निर्माण प्रक्रिया

भामस की कल्पना सर्वप्रथम भारतीय जनसंघ के राजनीतिक विचारक, चिंतक एवं प्रधान दीन दयाल उपाध्याय ने की। जनवरी 1955 में उन्होंने मजदूर नेता दलोपंत ठेंगड़ी के साथ इस विषय पर विचार विमर्श किया। इस विचार विनिमय से कुछ निष्कर्ष निकाले गये।

पहला निष्कर्ष यह था कि राजनीतिक दल को लांघकर जाने वाला, श्रमिकों के सच्चे हितों का बोध रखने वाला और भारत की राष्ट्रीय व सांस्कृतिक परम्परा से जुड़ा एक श्रमिक संगठन बनाना चाहिए, तभी पूंजीवादी और साम्यवादी प्रणालियों को निर्णायक ढंग से हराया जा सकता है।<sup>14</sup> दीन दयाल का विचार था कि श्रमिक संगठन को राजनीतिक प्रभाव एवं अवसरवादिता से मुक्त करने की आवश्यकता है। साथ ही साथ उनका भत था कि राष्ट्रीय स्तर पर एक श्रमिक-संगठन तुरंत स्थापित किया जाय। दीनदयाल और ठेंगड़ी ने चर्चा में जो विचार निश्चित किये, वे थे -

1. प्रास्तावित श्रमिक संगठन को वर्ग अवधारणा से ऊपर उठकर राष्ट्रीय विचार करना चाहिए।
2. श्रमिक आन्दोलन को पूंजीवादी एवं तानाशाही अभारतीय तत्त्वों से मुक्त करते हुए व्यक्ति एवं समाज में पारस्परिक एकात्म भावना की प्रतिष्ठापना करनी चाहिए।
4. भालचन्द्र कृष्णाजी केलकर, पं० दीन दयाल उपाध्याय विचार दर्शन, खंड-३, राजनीतिक चिन्तन, पृ० 72-73

3. श्रमिक आंदोलन के कार्यकर्ताओं को भावात्मक नेतृत्व प्रदान करना और साथ ही श्रमिक आंदोलन के मूलभूत अधिकारों की रक्षा करने की सावधानी बरतना। उदाहरण के लिए संगठन बनाने का अधिकार हो, जीने के लिए आवश्यक न्यूनतम वेतन मिले तथा बढ़ती मँहगाई के अनुपात में वह बढ़ता जाये, नौकरी में सुरक्षा हो, काम का अधिकार एवं व्यवस्थापन तथा लाभ में श्रमिकों का सहभाग हो और इन सभी उपायों के निष्पत्ति हो जाने के बाद अंतिम शस्त्र के रूप में हड्डियाल करने का अधिकार हो।
4. श्रमिकों के मन में सेवा-भाव और एकता तथा त्याग की भावना का निर्माण किया जाय।
5. किसी भी राजनीतिक प्रभाव से मुक्त रहकर सभी श्रमिक-संगठनों को अपने साथ लेकर एक राष्ट्रीय महासंघ बनाया जाय।<sup>5</sup>

उपर्युक्त निष्कर्षों को कार्य रूप देने के लिए तथा राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ एवं जनसंघ की विचारधारा से साम्य रखने वाले मजदूर संगठनों एवं नेताओं को एक सूत्र में बाँधने के लिए लोकमान्य तिलक के जन्म दिवस 23 जुलाई, 1955 को भोपाल में एक सभा का आयोजन किया गया जिसमें देश के विभिन्न भागों से करीब तीन दर्जन प्रतिनिधियों ने भाग लिया। सर्वसम्मति से यह तय किया गया कि एक नये संगठन का निर्माण किया जाय।

### 2.1.3 नामकरण

तदुपरान्त संस्था के नामकरण की समस्या उठी। टेंगड़ी ने एक नाम प्रारूपित किया- भारतीय श्रमिक संघ। पंजाब के प्रतिनिधियों ने इस नाम पर आपत्ति व्यक्त की क्योंकि श्रमिक शब्द का उच्चारण पंजाबी में ठीक ढंग से नहीं हो पाता है। अतः उन्होंने श्रमिक शब्द के स्थान पर मजदूर शब्द रखने का सिफारिश की। इस समस्या का

---

5. भालचन्द्र कृष्णाजी केलकर, पं० दीनदयाल उपाध्याय विचार दर्शन, खण्ड-३, पृ०-७३

अनितम हल निकालने का भार वयोवृद्ध नेता कानाईलाल बनर्जी को सौंपा गया। कानाई लाल का निर्णय था- “हमारे बंगाल में श्रमिक शब्द ही अधिक बोला जाता है, परन्तु हमें अखिल भारतीय रूप में काम खड़ा करना है तो अपने पंजाब के भाईयों की सुविधा की दृष्टि से मैं कहूँगा कि “मजदूर शब्द ही चले।” इस निर्णय के साथ ही “भारतीय मजदूर संघ” नामक एक राष्ट्रीय महासंघ भारतीय श्रम संघ आन्दोलन के क्षितिज पर उदित हुआ।

#### 2.1.4 राजनीतिक पृष्ठभूमि

स्वतंत्रता के उपरान्त राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ ने हिन्दू राष्ट्र की धारणा को देश की राजनीतिक विचार धारा में लाना चाहा। फ्लस्वरूप 1951 में भारतीय जनसंघ की स्थापना हुई। इसके

प्रथम अध्यक्ष डॉ० श्यामा प्रसाद मुखर्जी के अनुसार, “राष्ट्र जीवनकी ओर देखने के लिए भारतीय दृष्टिकोण तथा राष्ट्रवादी परम्परा को लेकर भारतीय जनसंघ ने देश की राजनीति में प्रवेश किया। किसी भी प्रजातांत्रिक देश में राजनीतिक दल के लिए यह आवश्यक हो जाता है कि वह नागरिकों के विभिन्न वर्ग में अपना स्थायित्व कायम करे तथा उनकी आस्था प्राप्त करे। श्रमिक वर्ग में राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की विचार धारा को पल्लवित और पुष्टित करने के लिए एक पृथक श्रमिक संघ की कल्पना सर्वप्रथम जनसंघ के राजनीतिक विचारक एवं नेता दीनदयाल उपाध्याय ने की। इस कल्पना को साकार रूप देने के लिए उन्होंने मजदूर नेता दत्तोपंत ठेंगड़ी से बातचीत की जिससे मुख्य रूप से निम्बलिरिभित निष्कर्ष निकले-

(क) राजनीतिक दल को लांघकर जाने वाला, श्रमिकों के सच्चे हितों का बोध रखने वाला और भारत की राष्ट्रीय व सांस्कृतिक परम्परा से जुड़ा श्रमिक संगठन बनाना चाहिए, तभी पूँजीवादी और साम्यवादी प्रणालियों को निर्णायिक ढंग से हराया जा सकता है। और

(ख) श्रमिक संगठन को राजनीतिक प्रभाव एवं अवसरवादिता से मुक्त करने की आवश्यकता है।<sup>7</sup>

उपर्युक्त निष्कर्षों के विश्लेषण से यह स्पष्ट होता है कि भारतीय जनसंघ एक ऐसा राष्ट्रीय मजदूर संगठन को जन्म देना चाहता था जो राजनीतिक दल की परिधि से बाहर हो श्रमिकों के सच्चे हितों का बोध रखता हो तथा भारत की राष्ट्रीय और सांस्कृतिक परम्परा से जुड़ा हो। ऐसा होने से वह संगठन पूँजीवादी तथा साम्यवादी प्रणालियों को निर्णायिक ढंग से हरा सकता है। क्या राजनीति के गर्भ से जन्म लेने वाला तथा राजनीतिक शक्तियों एवं प्रणालियों से संघर्ष करने वाला संगठन राजनीति से अपने को पृथक् रख सकता है? क्या जिस कुल से आया है उस कुल को भूल सकता है तथा कुल के साथ वादा खिलाफी कर सकता है? इनके उत्तर नकारात्मक होंगे। भामस अन्य महासंघों की तरह राजनीति से पूर्णतः जुड़ा हुआ है। वह राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ तथा भारतीय जनता पार्टी की विचारधारा का पोषक है। वह भाजपा के लिए मनोनुकूल राजनीतिक पृष्ठभूमि तैयार करता है तथा राजनीतिक चुनाव में उसकी मदद करता है। वह वामपंथी दलों का खुलकर विरोध करता है तथा उनके दर्शनों के प्रचार-प्रसार में बाधा उपरिथित करता है। प्रजातांत्रिक प्रणाली में राजनीतिक तटस्थिता के सिद्धान्त का अनुकरण असंभव-सा प्रतीत होता है। कई नेताओं के साक्षात्कार से यह बात भी स्पष्ट हुई है कि राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ, भाजपा, भामस आदि संगठनों के बीच विचार-विमर्श होते रहते हैं तथा ये एक दूसरे की सहायता एवं दिशा-निर्देश करते रहते हैं। विभिन्न राजनीतिक दल वाले तथा उनसे अनौपचारिक रूप से जुड़े मजदूर संगठन अपने संबंध को छुपाने का प्रयास करते हैं। लेकिन यह संबंध छिपाने से छिपने वाला नहीं और न बताने पर भी जग-जाहिर है। ऐसा लगता है कि भाजपा और भामस के नेताओं में भी भारतीय परम्परा और संस्कृति की अवहेलना करते हुए मन, कर्म एवं वचन में अनेकता का परिचय दिया है। क्या यह माना जाय कि मजदूर वर्ग भामस के प्रति उसकी राजनीति-विहीन चरित्र के कारण आकर्षित है? या, क्या इसमें राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ एवं भाजपा की विचारधारा के प्रति आकर्षण गौण है? अगर

7. भालचन्द्र कृष्णाजी केलकर, पं० दीनदयाल उपाध्याय विचार दर्शन, छण्ड-३, राजनीतिक चिन्तन, पृ० 72-73

राजनीति-विहीन चरित्र के कारण भास्म की प्रगति हुई है तो स्पष्ट है कि विचारधारा का प्रभाव नगण्य है। लेकिन कोई भी भाजपा या भास्म का नेता इस निष्कर्ष को नहीं मानेगा। और अगर इसे मानने में कठिनाई हो रही हो तो जाहिर है कि राजनीतिक विचारधारा की इसमें महत्वपूर्ण भूमिका है तथा भास्म का जब्त भी अन्य महासंघों की तरह राजनीतिक कारणों से प्रेरित है।

## 2.2 भास्म का विकास

### 2.2.1 शून्य से प्रारम्भ

23 जुलाई 1955 को “भारतीय मजदूर संघ” नामक अखिल भारतीय श्रमिक संगठन की घोषणा हुई। उस समय भारतीय मजदूर संघ नामक संस्था की कोई अखिल भारतीय समिति नहीं बनी थी। बिना निर्वाचन के ही दल्लोपत ठेगङ्गी ने महामंत्री के रूप में कार्य शुरू कर दिया। उस दिन भोपाल में ठेगङ्गी जी ने पत्रकारों को बुलाया। एक पत्रकार ने पूछा- आपके साथ कितने महासंघ हैं? एक भी नहीं। तो कितने श्रमसंघ हैं? एक भी नहीं। एक पत्रकार ने कहा तो ये बताये कि कितने मजदूर हैं? ठेगङ्गी ने कहा एक भी नहीं। इस पर एक पत्रकार ने कटाक्ष करते हुए कहा- कि बिना मजदूर के अखिल भारतीय मजदूर संघ की घोषणा करते हैं।<sup>8</sup>

भारतीय मजदूर संघ के एक मात्र नेता विभिन्न स्थानों पर अपने समान विचारधारा वाले श्रमिकों से मिलते रहे तथा उन्हें संगठन बनाने के लिए प्रेरित करते रहे। इसी क्रम में बम्बई में एक बैठक हुई जिसमें भास्म के विधान का प्रारूप तैयार किया गया। लेकिन इस बीच ने तो कोई अखिल भारतीय सम्मेलन हुआ और न राष्ट्रीय स्तर पर किसी कार्य समिति का गठन। दल्लोपत ठेगङ्गी, जिव्होंने विभिन्न श्रम-संगठनों में कार्य किये थे तथा श्रमिक संघवाद के ज्ञाता, तजुर्बेकार एवं व्याख्याता थे, भारतीय मजदूर संघ को सशक्त एवं सबल बनाने के लिए प्रयत्नशील रहे।

धीरे-धीरे भारतीय मजदूर संघ की ताकत बढ़ने लगी। इसके

---

8. रामदेव प्रसाद, अध्यक्ष, बिहार प्रदेश ने साक्षात्कार में ये बतायी।

पूर्व भारत में अखिल भारतीय श्रमिक संगठन इन्टक, एटक, हिन्द मजदूर सभा तथा युटक चल रहे थे। 1955 से इस पाँचवें श्रमिक संगठन ने शुन्य से निर्माण करने का प्रयत्न प्रारम्भ किया। इसकी प्रगति क्रमशः मध्यप्रदेश, उत्तर प्रदेश, महाराष्ट्र तथा दिल्ली से बढ़ती हुई आज देश के सभी राज्यों में फैल चुकी है। असम के चाय बगान से लेकर यौराष्ट्र के तेल और प्राकृतिक गैस कारपोरेशन के मजदूरों तक तथा कश्मीर की केसर कियारियों के मजदूर से लेकर केरल के मछुआरे मजदूरों की यूनियनों तक, भारतीय मजदूर संघ ने प्रवेश किया है। वही आज रेलवे, प्रतिरक्षा, बैंक, बीमा, विद्युत, टेक्सटार्फल, सूगर, इंजीनियरिंग, इस्पात, परिवहन, खदान, तेल व प्राकृतिक गैस, फर्टलाइजर और केमिकल्स, खायत शिक्षण संस्थान, ब्यूज पेपर तथा सरकारी प्रेस के मजदूरों में प्रभावी रूप से कार्य बढ़ाते हुए इन सभी उद्योगों के मजदूरों के अखिल भारतीय महासंघों को बनाने में भी सफल हुआ है। और, आज भारतीय मजदूर संघ उत्तर प्रदेश, राजस्थान, दिल्ली, चंडीगढ़, हरियाणा, हिमाचल, जम्मू कश्मीर, पंजाब और बिहार में नम्बर एक है।<sup>9</sup>

## 2.2.2 प्रथम अखिल भारतीय सम्मेलन

1967 में 12 व 13 अगस्त को दिल्ली में भारतीय मजदूर संघ को पहला अखिल भारतीय अधिवेशन हुआ। उस समय देश के 15 राज्यों में भारतीय मजदूर संघ का कार्य था तथा सदस्य संख्या 2 लाख 46 हजार थी। इस अधिवेशन में 2000 प्रतिनिधि आए थे। तथा सम्बद्ध यूनियनों की संख्या 541 थी। इस अधिवेशन तक 9 राज्यों में प्रान्तीय इकाइयाँ गठित की जा चुकी थीं तथा 4 अखिल भारतीय औद्योगिक महासंघों (सूगर, इंजीनियरिंग, टेक्सटार्फल तथा रेलवे) इससे संबंद्ध थीं। इस प्रथम अधिवेशन का उद्घाटन डा० बाबा साहेब अम्बेदकर के साथी और रिपब्लिक पार्टी के प्रधान दादा साहेब गायकवाड़ ने किया था। दादा साहेब ने अपने भाषण में कहा कि ट्रेड यूनियन सही ट्रेड यूनियनिज्म के आधार पर चलाई जाय। अवसरवादी, व्यक्तिवादी, राजनैतिक तत्त्वों के प्रभाव से उसको मुक्त रखा जाए। लोकतंत्र के ढाँचे के अन्तर्गत तथा लोकतंत्रात्मक प्रणाली से उसको

9. जनसत्ता, नयी दिल्ली, 24 अगस्त 1985, पृ०- 1

चलाया जाए। लोकतंत्र तथा राष्ट्रीयता के विरोधी तत्वों से उसको बचाया जाए तथा देशभक्ति की भावना के कारण समाज के अन्य विभागों के साथ राष्ट्रोद्धार के कार्य में पूरा सहयोग देने के लिए आगे बढ़ा जाए।<sup>10</sup>

इस अधिवेशन के बाद ही भारतीय मजदूर संघ लोगों की दृष्टि में आया और इसी अधिवेशन में पहली बार अखिल भारतीय कार्य समिति का गठन किया गया। कार्य समिति के सदस्यों नाम, पद एवं स्थान का विवरण निम्नलिखित तालिका में प्रस्तुत है।

### तालिका- 2 . 1

#### अखिल भारतीय कार्य समिति (प्रथम)

अध्यक्ष	दादा साहेब काम्बले	नागपुर
उपाध्यक्ष	गजानन राव गोखले	बम्बई
	बी० पी० जोशी	दिल्ली
	रमा शंकर सिंह	बिहार
महामंत्री	दत्तोपंत डेंगड़ी	
मंत्री	राम नरेश सिंह	कानपुर
	ओम पुकार आगगी	लुधियाना
	प्रभाकर घाटे	मंगलोर
कोषाध्यक्ष	मनहर मेहता	बम्बई
सदस्य	अरुमुगल	मद्रास
	श्री हरि राव	आन्ध्र
	गोविन्द राव आठवले	नागपुर
	रमन शाह	बम्बई
	रामभाऊ जोशी	इंडौर
	चांदरतन आचार्य	जयपुर
	डॉ० कृष्ण गोपाल	हरियाणा
	रामकृष्ण भास्कर	दिल्ली

10. भारतीय मजदूर संघ का प्रथम अधिवेशन, दिल्ली, 1967, पृ० 10

रामदेव प्रसाद	पटना
नरेशचन्द्र गांगुली	कलकत्ता
राम प्रकाश मिश्र	कानपुर
अमलदार सिंह	बम्बई
किशोर देशपाण्डेय	बम्बई
सुधीर सिंह	गोरखपुर
रघुनाथ तिवारी	गौहाटी
रत्येन्द्र नारायण सिंह	उत्कल
आर० वेणु गोपाल	केरल
केशव भाई ठक्कर	गुजरात

### प्रथम अध्यक्ष - दादा साहेब काम्बले

काम्बले का जन्म 1904 में महाराष्ट्र में हुआ। शिक्षा ग्रेजुएशन तक। अध्ययन के बाद डाक व तार विभाग में नौकरी तथा मजदूर क्षेत्र में प्रवेश। 1931 में वे डाक व तार कर्मचारियों के संगठन की कार्यकारिणी में लिये गये तथा 44 में ऑल इण्डिया पोस्ट ऐण्ड आर० एम० एस० कर्मचारी एसोसियेशन की कार्यकारिणी में चुने गये। 46 में उस संगठन के महा मंत्री। उनके नेतृत्व में भूख-हड्डाल चली जो आगे चल कर कलम बब्द हड्डाल में बदल गया। 47 से 57 की अवधि में वे विदर्भ पोस्ट ऐण्ड टेलीग्राफ एसोसियेशन के अध्यक्ष रहे। उसके बाद 1967 में भारतीय मजदूर संघ के प्रथम अध्यक्ष चुने गये। सन् 68-69 में केन्द्रीय सरकार के दण्डित कर्मचारियों के लिए बनाई गई केन्द्रीय श्रम संगठनों की राष्ट्रीय समन्वय समिति में वह बराबरी का सदस्य बना और अन्तर्राष्ट्रीय श्रम संगठन को दिये गये भारतीय मजदूरों के मांग पत्र का हस्ताक्षर कर्ता भी बने जो भास्त्र के आग्रह पर तैयार किया गया था।

1968 में भास्त्र ने अखिल भारतीय मान्यता की मांग की। सरकार ने यह बताया कि राष्ट्रीय श्रम आयोग अखिल भारतीय मान्यता के सम्बन्ध में जो सिफारिशें देगा, वह मान्य होगा। भास्त्र ने राष्ट्रीय श्रम आयोग को प्रतिवेदन दिया। दूसरी ओर 22 सितम्बर 1969 को भारतीय मजदूर संघ की ओर से राष्ट्रपति वी० वी० गिरी को मांग पत्रों की एक पुस्तक समर्पित की गयी। भारतीय मजदूर

संघ द्वारा प्रस्तुत यह मांग पत्र अपने तरह का अनोखा था। इसमें सिर्फ अधिकार ही नहीं मजदूरों के कर्तव्यों और आचरणों को भी एक व्यवस्था क्रम के रूप में रखा गया था। एक पक्ष की मांग, चाद सही है, तो वह दूसरे पक्ष को कर्तव्य बन जानी चाहिए। इसी मांग पत्र पर जोर डालने के लिए 17 नवम्बर 1969 को भारत के 50 हजार मजदूरों का एक विशाल प्रदर्शन दिल्ली में किया गया। देश की राजधानी में किसी भी एक ही केन्द्रीय श्रम संस्था द्वारा प्रदर्शन होने का यह पहला अवसर था।

### 2.2.3 द्वितीय अधिकार भारतीय अधिवेशन

प्रथम अधिवेशन के समय केवल दिल्ली में ही भारत की राजस्तरीय मान्यता थी। जब दूसरा अधिवेशन 12 व 13 अप्रैल 1970 को कानपुर में हुआ तो उस समय 7 नये राज्यों में भारत को मान्यता प्राप्त हो गयी थी - ये राज्य थे पंजाब, हरियाणा, उत्तर प्रदेश, बिहार, मध्य प्रदेश, महाराष्ट्र तथा मैसूरु। कानपुर अधिवेशन के समय संबद्ध यूनियनों की संख्या 899 और सदस्यता 4 लाख 56 हजार हो गयी और महासंघों की संख्या 11 तक हो गयी।<sup>11</sup> इसके बाद एक महत्वपूर्ण घटना 1974 में घटी जो रेल हड़ताल में सरकारी आतंक के नाम से जानी जाती है। “भारतीय रेलवे मजदूर संघ” जो भारत की संबद्ध इकाई है वह भी “नेशनल को-ऑर्डिनेशन कमिटि फॉर रेलवेमेन्स स्ट्रग्गल” (एन० सी० सी० आर० एस०) के प्रमुख घटकों में एक था। 8 मई के पहले ही हड़ताल कलकत्ता और मद्रास में शुरू हो गयी थी। सरकार हड़ताली कर्मचारियों को जबर्दस्ती काम पर ले जा रही थी। हड़ताल को तोड़ने के लिए सरकार ने ताण्डव नृत्य किया। उस समय दिल्ली में भारतीय मजदूर संघ की कार्यकारिणी की बैठक हुई। उसमें कहा गया कि एकता के व्यापक हित में उन्हें संयुक्त भूमिका निभानी चाहिए और एकता की उपलब्धि इस संघर्ष की एक विशेषता रही।

भारतीय मजदूर संघ का पटसन कर्मचारी फेडरेशन, फरवरी 1975 में, पटसन हड़ताल के लिए पश्चिम बंगाल संयुक्त मोर्चे का

---

11. भारतीय मजदूर संघ का द्वितीय अधिवेशन, कानपुर पृ०- 1

एक सदस्य बन गया और राज्य तथा केन्द्रीय दोनों स्तरों पर इसे मान्यता मिल गयी। भामस ने 28 अगस्त, 1974 को दिल्ली में श्रम संगठन के सी० डी० एस० विरोधी राष्ट्रीय सम्मेलन में हिस्सा लिया और बाद में सम्मेलन द्वारा गठित राष्ट्रीय अभियान समिति का सदस्य बन गया।

भामस ने दिल्ली में घरेलू नौकरों को, कोचीन में निर्माण ठेकेदारों के मजदूरों को, दिल्ली में दूतावासों के कर्मचारियों को, महाराष्ट्र और उत्तर प्रदेश में फार्मेसिस्टों और कम्पाउन्डरों को, कालीकट में जहाजी कर्मचारियों को और साथ ही साथ बम्बई में पुलिस अस्पताल के कर्मचारियों को भी संगठित किया है।

## 2.24 चतुर्थ अखिल भारतीय सम्मेलन

19-20 अप्रैल 1975 को चतुर्थ सम्मेलन अमृतसर में हुआ जिसमें महामंत्री के प्रतिवेदन के अनुसार 1.1.75 तक कुल सम्बद्ध संघों की संख्या 1313 और सदस्यों की संख्या 8 लाख 40 हजार हो गयी और महासंघों की संख्या 14 हो गयी।<sup>12</sup>

25 जून 1975 को कांग्रेस सरकार ने आपात स्थिति लागू कर दी। आपात स्थिति में विरुद्ध भामस ने महत्वपूर्ण भूमिका अदा की। आपातस्थिति में भामस के 1 लाख से भी ऊपर कार्यकर्ताओं ने कानून को तोड़ा तथा 5 हजार जेलों में बन्द हुए इसमें 250 मीसा के अन्तर्गत गिरफ्तार थे। भारतीय मजदूर संघ इमरजेन्सी के विरुद्ध मजदूरों में जागृति लाने के लिए अनेक प्रकार के पत्रक व पुस्तकार्य, जैसे “आपातस्थिति में पिसता हुआ ‘मजदूर’” प्रकाशित करता रहा। दूसरी ओर भामस के महामंत्री दत्तोपंत ठेंगड़ी ने महामंत्री पद से त्याग पत्र दे दिया और उन्हें राष्ट्रीय श्रम संघर्ष समिति का संयोजक 1975 में बनाया गया और इस पद पर राम नरेश सिंह आ गये। भारतीय मजदूर संघ ने आपात स्थिति के विरोधी अन्य श्रमिक संगठनों को भी एक मंच पर जुटाने का सफल प्रयास किया तथा इन्दिरा जुलम के अन्तर्गत चल रही श्रमिक विरोधी नीतियों के खिलाफ संयुक्त रूप से विरोध आयोजित किया। तानाशाही के ध्वस्त होने के बाद भामस पुनः अपनी सही ट्रेड यूनियन आन्दोलन में लौट गया।

12. भारतीय मजदूर संघ का चतुर्थ अधिवेशन, अमृतसर, पृ०-२

## 2.2.5 पंचम अखिल भारतीय अधिवेशन

21, 22, 23 अप्रैल 1978 को जयपुर में भारतीय मजदूर संघ का पाँचवा अधिवेशन हुआ। 1974 के अन्त में भामस से सम्बन्धित यूनियनें 1313 थीं, 1977 के अन्त में 1555 और सदस्य संख्या 10,83,488 हो गयी।<sup>13</sup>

इस बीच 8 अक्टूबर, 1977 को “कान्फेडेशन ऑफ सेन्ट्रल एण्ड स्टेट गर्वर्नमेंट एम्प्लाइज़” नामक सहयोगी संस्था की स्थापना हुई जिसकी सदस्य संख्या 11 लाख तक पहुँच चुकी है।

भामस से सम्बद्ध 17 औद्योगिक महासंघ सक्रिय रूप से कार्यरत हैं। इस अधिवेशन में निम्नलिखित उद्योगों के महासंघ बनने जा रहे हैं-

1. बीड़ी उद्योग
2. बुनकर
3. भारतीय हैवी इलेक्ट्रिकल्स लि०
4. फर्टिलाइजर कारपोरेशन ऑफ इण्डिया
5. डेरी
6. ओ० एन० जी० सी०, और
7. इ० डी० स्फाफ (पोस्टल)

## 2.2.6 छठा अखिल भारतीय अधिवेशन

7, 8 मार्च 1981 को कलकत्ते में यह घोषणा की गयी कि भामस से सम्बद्ध संघों की संख्या 1776 और सदस्य संख्या 18,05,910 हो गयी।<sup>14</sup>

अब तक भामस के 25 वर्ष व्यतीत हो चुके हैं। भामस ने अपनी रजत जयव्हती मनाया।

13. भारतीय मजदूर संघ का पंचम अधिवेशन, जयपुर, पृ०-३

14. भारतीय मजदूर संघ छठा अधिवेशन, कलकत्ता, पृ०-१६

इस अवधि में नागालैण्ड में ट्रान्सपोर्ट मजदूरों की तथा त्रिपुरा में चाय मजदूरों की एक-एक प्रभावी यूनियनों ने भारत से सम्बद्धता ली है। इस प्रकार से औद्योगिक दृष्टि से पिछड़े राज्यों में भी भारत के काम का श्रीगणेश हुआ।

## 2.27 सतवाँ अखिल भारतीय अधिवेशन

9,11 जनवरी 1984 को हैदराबाद में सम्मेलन हुआ। उस समय तक यूनियनों की कुल संख्या 2,007 और सदस्यों की संख्या करीब 20 लाख 54 हजार हो गयी।<sup>15</sup>

## 2.28 आठवाँ अखिल भारतीय अधिवेशन

भारत का आठवाँ अखिल भारतीय अधिवेशन 26-28 दिसम्बर 1987 को बैंगलूर (कर्नाटक) में हुआ, उस अधिवेशन में महामंत्री के रिपोर्ट में बताया गया कि यूनियनों की कुल संख्या 2,353 तथा सदस्य संख्या 32,86,559 लाख पहुँच गयी है।<sup>16</sup>

भारत के इशारे पर जो कार्यक्रम हुए, उनके अलावा संबद्ध महासंघों ने भी अकेले में या दूसरे संगठनों के साथ मिलकर आन्दोलनात्मक कार्यक्रम संपन्न किये, इनमें डाक-तार, रेल, प्रतिरक्षा और सरकारी कर्मचारियों ने मिलकर 1984 की सितम्बर 26 को एक दिन की सांकेतिक हड्डताल का आहवान किया, इसे आखिरी क्षण में वापस लेना पड़ा क्योंकि सरकार ने कई मांगे मान लीं। 1986 की फरवरी 11 को दिल्ली में परिवहन की दरों को एकाएक बढ़ाने के खिलाफ मजदूर संगठनों ने और राजनैतिक दलों ने दिल्ली बन्द का आयोजन किया। साथ ही भारत बन्द में भी भाग लिया। इसी तरह दूरसंचार विभाग के टेक्नीशियनों ने अपने वेतन-परिष्करण और विभागीय स्थान मान के ढाँचे को सुधारने के लिए 1986 से 87 तक आन्दोलन किया। अक्तुबर 1986 में 15 दिन के वेतन का तदर्य बोनस घोषित किये जाने के खिलाफ प्रतिरक्षा और डाक-तार के कर्मियों ने एक दिन की हड्डताल की।

15. भारतीय मजदूर संघ सतवाँ अधिवेशन, हैदराबाद, पृ०-६०

16. भारतीय मजदूर संघ आठवाँ अधिवेशन, बैंगलूर, पृ०-६०

## महिला विभाग

भारत की महिला विभाग इकाई जिसकी स्थापना 1981 में कलकत्ता में सम्पन्न छठे अधिवेशन के समय हुई थी, इस अवधि में कुछ सक्रिय हुई परन्तु फिर भी इसकी प्रगति अधिक नहीं है। 1987 अप्रैल के अन्त में त्रिद्विसीय गोष्ठी का आई० एल० ओ० के सहयोग से बम्बई में सम्पन्न होना एक महत्वपूर्ण गतिविधि है। उसका परिणाम हुआ कि उसमें भाग लेने वाले सदस्यों ने महिला विभाग की नयी शाखा खोलने की जिम्मेदारी वहन करने में दिलचस्पी दिखायी।

राज्य स्तर पर दो दिन का अध्यास वर्ग नायिक में केवल महाराष्ट्र बिजली बोर्ड की महिला कर्मचारियों के लिए लगाया गया।

उडिसा में आँगनबाड़ी की महिला कर्मचारियों ने महिला विभाग की शाखा चालू करने का काम किया।

## भारत का अन्तर्राष्ट्रीय संबंध

भारत किसी भी अन्तर्राष्ट्रीय श्रमिक महासंघ से सम्बद्ध नहीं है। भारत के प्रतिनिधियों कई देशों के श्रमिक संघों के आमंत्रण पर उनके अधिवेशों एवं विचारणों में भाग लिया है तथा विभिन्न देशों में आयोजित अन्तर्राष्ट्रीय सेमिनारों में भी अपने दृष्टिकोण प्रस्तुत किए हैं।

## अन्तर्राष्ट्रीय श्रम संगठन और भारत

सदस्यता सत्यापन में भारतीय मजदूर संघ द्वितीय सर्वाधिक सदस्यों वाला संगठन बनने के पश्चात् अंतर्राष्ट्रीय श्रम सम्मेलनों के भारतीय प्रतिनिधि मंडल में मजदूरों के नुमाझदों को चुनने की पद्धति में भारत सरकार को पहल करनी पड़ी। 1984 के बाद हर साल भारत को प्रतिनिधि मंडल में शामिल किया जाने लगा। इसके अलावा निम्नलिखित अंतर्राष्ट्रीय कार्यक्रमों में भारत के प्रतिनिधियों ने भाग लिया-

1. एशियायी क्षेत्रीय सम्मेलन, जकार्ता दिसम्बर, 86
2. वेतनभोगी कर्मचारियों की समिति, 84

3. आंतरिक परिवहन समिति, जनवरी, 85
4. लकड़ी और जंगलीय उद्योग, सितम्बर, 85
5. इस्पात समिति, दिसम्बर, 86
6. निर्माण कार्य और रिविल इंजिनियरिंग समिति, मार्च-अप्रैल, 87

## राष्ट्रीय अभियान समिति और भास्त्र

1. आठ श्रम संगठनों की संयुक्त राष्ट्रीय अभियान समिति काफी क्रियाशील रही। महागाई भत्ते की दर को बढ़ाने के लिए 84 के अप्रैल 18 को संसद के सामने एक प्रदर्शन आयोजित किया गया। इसमें भास्त्र की अच्छी संख्या थी।
2. विश्व बाजार में तेल की कीमत जब काफी गिरी थी, भारत ने तेल पदार्थों की कीमत बढ़ाई। आम जनता ने रोष प्रगट किया। रा० अ० स० ने इस अवसर पर 26 फरवरी, 86 को सारा औद्योगिक भारत बन्द करवाया।
3. मजदूरों के सामने जो समान मुद्दे हैं उनके बारे में श्रम संगठनों में पूर्ण एकता होनी चाहिए। यह भास्त्र की विचार रहा और उसने सतर्कता रखी।
  - (क) मजदूरों के मुछ्दे राजनीतिकरण के कारण कमजोर न हो।
  - (ख) सभी संगठन एक जैसा महत्व पायें।
  - (ग) सकारात्मक पहलुओं को उजागर किया जाय।
  - (घ) नीचे के स्तर पर भी मजदूर एकता कायम हो।
4. इसी तरह सीमेंट उद्योग में पंचायत मंडल के गठन के खिलाफ जो एक दिन की सांकेतिक हड्डताल का निर्णय लिया गया था उसे केवल भास्त्र-यूनियनों ने ही लागू किया।

## असंगठित शहरी मजदूर

ग्रामीण किसानों के अलावा शहरी मजदूरों का बड़ा भाग असंगठित है। बम्बई में भारत ने घरेलू कामगारों को संगठित किया है, जिन पर कोई नियम नहीं लागू हैं। उन्हें बोनस और ग्रेव्यूटी दिलवायी। राज्य के श्रम मंत्री ने इन मजदूरों के लिए नियम बनाने की बात कही।

## ग्रामीण मजदूर

ग्रामीण एवं कृषि मजदूर यूनियनों कई प्रदेशों में बनी हैं परन्तु उनकी अब तक की उपलब्धियाँ ठीक नहीं हैं। कुछ राज्यों में संगठित कृषि फार्मर्स या कृषि विश्वविद्यालय के फॉर्म पर कार्य करने वाले मजदूरों को इस दायरे में लिया गया है। भूमिहीन मजदूर तथा छोटे गरीब किसानों को इस परिधि में रखा है। भारत का यह विचार हो रहा है कि कृषि मजदूरों को बड़े पैमाने पर संगठित किया जाय।

## कल्याणकारी कार्य

भारतीय मजदूर संघ ने समाज सेवा जैसे कल्याणकारी कार्य भी शुरू किये हैं। कोयला खदान क्षेत्र में इसने कुछ प्राथमिक स्कूल शुरू किये हैं, इसी तरह खेतझी कॉपर प्रोजेक्ट में भी यूनियन प्राइमरी स्कूल चला रही है। बिजली कर्मचारी यूनियन ने महाराष्ट्र में कल्याणकारी योजना, एक कल्याणकारी कोष, आकर्षितक मृत्यु एवं सेवा निवृत्त कर्मचारियों के हेतु स्थापित किया है। कर्नाटक के हरिहर में किलोस्कर मजदूर संघ ने एक कल्याण कारी कोष की स्थापना की है। पुणे में भारत ने सामाजिक कार्य किये हैं। यहाँ नेत्र शिविर का आयोजन किया। हैदराबाद में भारत की आव्ध बैंक का यूनियन ने नेत्रदान शिविर का आयोजन किया गया था। कई स्थानों पर रक्तदान शिविर लगाये गये। झाँसी में मध्य रेलवे कर्मचारी संघ ने आवास सेवा कार्यक्रम की शुरूआत की है। बम्बई के नजदीक मुलुण्ड में भारत ने एक आवासीय कम्प्लेक्स, जिसका नाम ‘‘दीनदयाल नगर’’ रखा, बनाया है। इसी तरह हैदराबाद में शम नरेश सिंह आवासीय कॉलोनी बनकर तैयार है। कई यूनियनों उपभोक्ता सोसाइटियों चला रही हैं। भारत वहाँ ऋण बैंक सोसाइटी भी चला रहा है।

बुलढाणा जिले में खेतिहर मजदूर संघ ने पीने के पानी की व्यवस्था, दवाओं की व्यवस्था और स्कूल-भवन बनाने की व्यवस्था भी भास्मस ने की है।

ग्रामीण मजदूरों की तरक्की कराने की दृष्टि से राम नरेश स्मारक न्यास का गठन भी किया गया है।<sup>17</sup>

### 2.3 भास्मस की प्रगति- आँकड़ा के आईने में

ऊपर के वर्णन से भास्मस की प्रगति का पता चलता है। इस संदर्भ में प्राप्त आँकड़ों को सारणी 2.1 और 2.2 में दर्शाया गया है। सारणी 2.1 में सम्बद्ध यूनियनों की संख्या तथा सारणी 2.2 में सदस्य संख्या के आधार पर भास्मस की प्रगति अंकित है।

सारणी 2.1 के आँकड़ों के अवलोकन से यह तथ्य प्रकाश में आता है कि सभी राज्यों में भास्मस की सम्बद्ध यूनियनों की संख्या में उत्तरोत्तर वृद्धि हुई है। यूनियनों की संख्या सबसे अधिक (416) उत्तर प्रदेश में है तथा सबसे कम गोवा नागालैण्ड और त्रिपुरा में है।

सारणी 2.2 में भास्मस की सदस्य संख्या अंकित है। भास्मस के प्रथम अधिकारी भारतीय अधिवेशन (1967) के समय यह करीब 2 लाख 47 हजार थी जो द्वितीय अधिवेशन (1970) में 4 लाख 56 हजार, चतुर्थ अधिवेशन (1975) में 8 लाख 40 हजार, पांचवे अधिवेशन (1978) में 10 लाख 83 हजार, छठे अधिवेशन (1981) में 18 लाख 6 हजार, साँतवे अधिवेशन (1984) में 20 लाख 54 हजार तथा आठवें अधिवेशन (1987) में 32 लाख 87 हजार हो गयी। ये आँकड़े इस बात के सबूत हैं कि भास्मस ने द्रुत गति से प्रगति की है। सभी राज्यों में इसकी सदस्यता-संख्या बड़ी तेजी से बढ़ी है। सदस्यता संख्या के आधार पर दिल्ली का स्थान प्रथम, उत्तर प्रदेश का द्वितीय तथा बिहार का तृतीय है। गोवा तथा नागालैण्ड में इसकी सदस्य संख्या सौ में है।

सारणी 2.1

भारतीय मजदूर संघ से संबद्ध यूनियनों की प्रदेशवार संख्या

क्र. ०	प्रान्त	१ १९६७	२ १९७०	३ १९७५	४ १९७८	५ १९८१	६ १९८४	७ १९८७
1.	तमिलनाडू	5	5	6	2	8	7	16
2.	केरल	1	10	34	50	36	45	123
3.	पांडिचेरी	—	—	—	--	--	--	2
4.	कर्नाटक	—	—	77	63	81	92	108
5.	आंध्र	10	31	57	75	74	150	235
6.	गोवा	—	—	1	--	--	1	1
7.	महाराष्ट्र	68	111	124	123	154	160	175
8.	विहारी	54	54	52	45	47	68	82
9.	गुजरात	13	14	22	28	37	38	66
10.	मध्यप्रदेश	32	105	137	144	177	155	164
11.	राजस्थान	43	66	52	205	150	224	155
12.	हरियाणा	25	30	52	62	73	86	108
13.	दिल्ली	40	55	90	76	115	101	91

क्र.०	प्रान्त	1 1967	2 1970	3 1975	4 1978	5 1981	6 1984	7 1987
14.	चण्डीगढ़	6	8	23	10	17	17	21
15.	हिमाचल	—	6	12	18	19	26	46
16.	पंजाब	40	120	135	142	168	167	184
17.	जम्मू कश्मीर	—	1	7	7	17	18	23
18.	उत्तर प्रदेश	149	174	258	292	352	384	416
19.	बिहार	21	32	60	66	81	101	152
20.	उड़ीसा	1	4	8	11	17	14	15
21.	बंगाल	14	36	92	116	138	135	148
22.	असम	1	6	14	10	12	16	20
23.	नागालैण्ड	—	—	—	—	—	1	1
24.	त्रिपुरा	—	—	—	—	—	1	1
	योग	541	899	1313	1555	1775	2067	2353

सारणी 2.2

भारतीय मजदूर संघ से संबद्ध संघों की प्रदेशवार सदस्य संख्या

क्र. ०	प्रान्त	1967	1970	1975	1978	1981	1984	1987
1.	तमिलनाडू	500	2000	6000	26500	31325	12600	31335
2.	केरल	50	1000	3600	5525	7500	8734	29616
3.	पांडिचेरी	--	--	--	--	--	--	104
4.	कर्नाटक	--	--	25630	26000	42128	50000	90030
5.	आंध्र	12000	30000	38000	47000	53212	110500	249294
6.	गोवा	--	--	600	--	--	168	300
7.	महाराष्ट्र	51143	91000	121000	113074	135685	149300	215564
8.	विदर्भ	9500	1500	39000	13043	76450	82786	105758
9.	ગुજરात	1000	5000	10751	15500	18000	20000	24762
10.	मध्यप्रदेश	8757	35000	42381	75000	98440	122000	167790
11.	राजस्थान	23100	40000	85287	190000	121229	136160	230956
12.	हरियाणा	6000	11500	15000	42000	36310	43508	69103
13.	दिल्ली	45143	60000	105051	107230	419206	412983	655215

क्रमशः...

क्र०	प्रान्त	1967	1970	1975	1978	1981	1984	1987
14.	चण्डीगढ़	850	1500	2850	4430	3887	3900	4000
15.	हिमाचल	--	1000	6000	10000	18186	20000	30159
16.	पंजाब	10759	30000	74373	90000	95000	110000	130204
17.	जम्मू कश्मीर	--	100	2750	1500	5775	6142	16064
18.	उत्तर प्रदेश	43000	63000	114251	140000	272665	345000	542984
19.	बिहार	25000	42000	75000	90325	188284	221241	422848
20.	उड़ीसा	800	3500	2274	3000	8271	11549	5987
21.	बंगाल	1300	10000	60125	38109	102130	113781	158751
22.	असम	2000	5000	9500	45252	70112	71254	104585
23.	नागालैण्ड	--	--	--	--	--	115	350
24.	त्रिपुरा	--	--	--	--	--	2000	800
	योग	246902	456100	839423	1083488	1805910	2053721	3286559

## 2.4 भारतीय श्रम संघ आन्दोलन में भास्त का स्थान

भास्त एक राष्ट्रीय महासंघ है जिसका नाम महासंघों की सूची में विधिवत् 1967 में दर्ज हुआ। इस 20 वर्षों की अवधि में भास्त ने आशातीत प्रगति की है तथा महासंघों की सूची में द्वितीय स्थान प्राप्त किया है। सरकार द्वारा विभिन्न महासंघों द्वारा प्रस्तुत यूनियनों तथा सदस्यों की संख्या के दावे की 1980 में जाँच पड़ताल हुई तथा यूनियनों को सदस्य संख्या की प्रमाणित एवं सत्यापित प्रति प्रकाशित की गई। केब्दीय श्रमिक संगठनों के दावे तथा प्रमाणित सदस्य संख्या का विवरण सारणी 2.3 में प्रस्तुत है।

सारणी 2.3 में आँकड़ों के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि केब्दीय महासंघों में सदस्य संख्या के आधार पर इंटक का स्थान प्रथम है। इससे सम्बद्ध यूनियनों की संख्या 1604 तथा उनकी सदस्य संख्या 22 लाख 36 हजार है। इस संदर्भ में भास्त का स्थान द्वितीय है जिसके यूनियनों की संख्या 1333 है तथा सदस्यों की संख्या 12 लाख 11 हजार है। अन्य महासंघों की स्थिति भी सारणी में दर्शाई गई है। सबसे प्राचीन महासंघ एटक का नौवें स्थान पर तथा एक प्रभावशाली वामपंथी महासंघ सीटू का दसवें स्थान पर होना कतिपय प्रश्न खड़ा करते हैं। सत्यापन की इस प्रति से इस प्रश्न का जबाब हासिल होता है। इन महासंघों ने सत्यापन प्रक्रिया का बहिष्कार किया तथा अपने दावे प्रस्तुत नहीं किये। सम्मिलित संख्या श्रमिक संघों के रजिस्टर से प्राप्त की गयी। विभिन्न विद्वानों तथा श्रमसंघ के नेताओं ने सरकार द्वारा प्रकाशित महासंघों की सदस्य शक्ति पर अलग-अलग टिप्पणी की।

जनसत्ता के एक विषेश संवाददाता ने “मजदूर संगठनों में कम्युनिष्ट पार्टियों की पैठ घटी” नामक शीर्षक के अन्तर्गत सत्यापित सदस्य संख्या के आधार पर निम्नलिखित निष्कर्ष निकाला।

“देश के औद्योगिक मजदूरों पर से कम्युनिस्ट मजदूर संगठनों का असर तेजी से घट रहा है। इनकी जगह कांग्रेस-ई से जुड़ी इंटक, भारतीय जनता पार्टी से जुड़ा भारतीय मजदूर संघ और दूसरे निर्दलीय संगठन लेते जा रहे हैं।

क्रेन्द्रीय श्रमिक संगठनों की सत्यापित सदस्य संख्या

**STATEMENT SHOWING CLAIMED AND VERIFIED MEMBERSHIPS FIGURES OF CENTRAL TRADE UNION ORGANISATIONS FOR THE YEAR ENDING 31-12-80**

SI. No.	Name of Central Organisation	Claimed		Provisional		Final verified	
		No. of Unions	Membership	No. of Unions	Membership	No. of Unions	Membership
1.	INTUC	3,457	35,09,326	1,604@	22,36,128@	1,604@	22,36,128@
2.	BMS	1,725	18,79,728	1,333@	12,11,345@	1,333@	12,11,345@
3.	HMS	1,122	18,48,147	409	7,35,027	426	7,62,882
4.	UTUC (LS)	154	12,38,891	134	6,21,359	134	6,21,359
5.	NLO	249	4,05,189	172	2,46,540	172	2,46,540
6.	UTUC	618	6,08,052	158	35,384	175	1,65,614
7.	TUCC	188	2,72,229	63	14,570	65	1,23,048
8.	NFITU	166	5,27,375	80	84,123	80	84,123
9.	AITUC	1,366*	10,64,330*	1,080	3,44,746	1,080	3,44,746
10.	CITU	1,737*	10,33,432*	1,474	3,31,031	1,474	3,31,031
	<b>TOTAL</b>	<b>10,776</b>	<b>1,23,86,699</b>	<b>6,507</b>	<b>58,60,253</b>	<b>6,543</b>	<b>61,26,816</b>

@ The above figures do not include the membership figures of 13 unions of the BMS and one of the INTU in the Posts & Telegraphs Department as on objection has been raised in this regard. A final decision in this regard will be taken after further examination of the issue.

The figures shown as claimed membership of AITUC and CITU have been obtained from the records of respective Registers of Trade Unions as these unions have failed to submit them.

केन्द्रीय श्रम आयुक्त के सर्वेक्षण के आँकड़ों से यह नतीजा निकलता है। रिपोर्ट में यह भी कहा गया है कि “स्थिर और एक ने सर्वेक्षण के दौरान अपने सदस्यों की पूरी स्थिरियाँ पेश नहीं की, जबकि ये संगठन अपने सदस्यों की संख्या बहुत ज्यादा होने का दावा करते हैं।”<sup>18</sup>

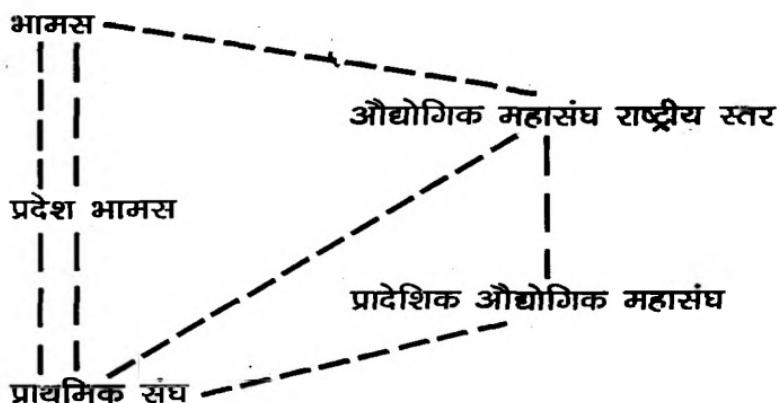
## 2.5 भास्म की संरचना एवं प्रशासन

प्रस्तुत खण्ड में भामस की संगठनात्मक रूप रेखा तथा प्रशासकीय ढाँचा पर प्रकाश डाला गया है।

## 2.5.1 संगठनात्मक ढाँचा

केव्हीय संगठन के नाते भारतीय मजदूर संघ सभी सम्बद्ध यूनियनों और महासंघों से सर्वोपरि है। यह सभी सम्बद्धित महासंघों व यूनियनों के अनुसरण के लिए नीतियों का निर्धारण करता है। संगठनात्मक एवं नीति-निर्धारण सम्बद्धी मामलों में भास्त्र का दृष्टिकोण मार्गदर्शक का कार्य करता है। भास्त्र की संरचना को निर्मांकित ऐख्या-वित्र में प्रस्तुत किया जा रहा है।

रेखा-चित्र 2.1



रेखा-चित्र 2.1 से यह स्पष्ट होता है कि भारत महासंघ होने के नाते शीर्ष स्थान पर है। सभी संघ एवं महासंघ इससे सम्बद्ध हैं तथा इसके द्वारा आदेश और निर्देश ग्रहण करते हैं। सम्बद्ध इकाइयों में सबसे निम्न स्थान पर प्राथमिक संघ है। ये संघ किसी खास कारखाना या औद्योगिक इकाई में कार्य करते हैं। प्राथमिक संघ प्रदेश भारत या प्रादेशिक औद्योगिक महासंघ या दोनों ही से सम्बद्ध होते हैं। कुछ प्राथमिक संघ ऐसे भी हैं जो सीधे भारत से ही सम्बद्ध हैं। प्रदेश भारत, भारत की प्रदेश शाखा के रूप में काम करता है। कुछ प्रदेशों में औद्योगिक महासंघों की भी स्थापना हुई है जो राष्ट्रीय औद्योगिक महासंघों से सम्बद्ध है। राष्ट्रीय औद्योगिक महासंघ भारत से सम्बद्ध है। स्पष्ट है कि भारत की संरचना में प्राथमिक संघों का स्थान महत्वपूर्ण है। सम्पूर्ण संगठनात्मक ढाँचा की वे आधारशिलाएँ हैं।

भारत की कार्यसमिति को प्रादेशिक इकाइयों तथा राष्ट्रीय औद्योगिक संघों के गठन का अधिकार प्राप्त है। प्रदेश भारत तथा राष्ट्रीय औद्योगिक संघ के विधान तो अपने होते हैं लेकिन किसी भी हालत में भारत के विधान के प्रतिकूल नहीं होते। प्रदेश भारत तथा राष्ट्रीय औद्योगिक संघों पर भारत को नियंत्रण होता है तथा इनका अपने घटकों पर। प्रदेश भारत और राष्ट्रीय औद्योगिक संघों को अपने परीक्षित लेखा सहित अपने गतिविधियों का वार्षिक प्रतिवेदन भारत की कार्य समिति को भेजना पड़ता है। भारत की कार्य समिति को यह अधिकार प्राप्त है कि वह किसी भी सम्बद्ध इकाई को जो सूचारु रूप से काम न कर रही हो, निलम्बित कर सकता है। वह निलम्बित इकाई के कार्य-संचालन के लिए तर्दर्थ समिति का गठन कर सकती है। निलम्बन सम्बन्धी कार्यवाई का अनुमोदन प्रतिनिधि सभा द्वारा होना आवश्यक है।

(क) सम्बद्धता की पात्रता : भारत की सम्बद्धता प्राप्त करने की निम्नलिखित शर्तें हैं-

- (1) सम्बद्धता प्राप्त करने की इच्छुक यूनियन को भारत के लक्ष्यों, उद्देश्यों, साधनों और विधान को स्वीकार करना होगा।
- (2) उसे श्रमिक संघवाद (Trade unionism) को राष्ट्रीय सेवा के एक प्रभावी साधन के रूप में स्वीकार करना होगा।

- (3) यूनियन या संघों से सम्बद्ध यूनियनों की सदस्यता शुल्क की दरें एक रूपया प्रतिमास से कम न होगी। लेकिन संघ की कार्य समिति, सम्बद्धता के लिए कम चन्दा दर रखने वाले संघों - यूनियनों के सम्बद्धता संबंधी प्रार्थना-पत्रों पर विचार कर सकती है।
- (4) यूनियनों संघों को भास्म स्थारा निर्धारित प्रपत्र पर दस रुपये शुल्क के साथ प्रार्थना पत्र अपने प्रदेश की भास्म की कार्य समिति अथवा जहाँ यह न हो वहाँ सम्बन्धित क्षेत्रीय मंत्री के माध्यम से देना होगा। उपबन्ध है कि अखिल भारतीय औद्योगिक महासंघ अपना या अपने अखिल भारतीय घटक का प्रार्थना पत्र सीधे भास्म को प्रेषित कर सकता है।<sup>19</sup>
- (5) अपने विधान की एक प्रति, अपने पदाधिकारियों की एक सूची और अन्य जानकारी प्रदान करेगा, जो कार्य समिति निर्धारित करेगी।
- (ख) यूनियन/संघ के प्रार्थना पत्र को संगत पत्रों के साथ प्रदेश भारतीय मजदूर संघ या सम्बन्धित क्षेत्रीय संगठन या अखिल भारतीय औद्योगिक संघ, अपनी सिफारिशों के साथ आवश्यक कागज पत्रों सहित भेजेगा। प्रार्थना पत्र की शर्तों के बारे में संतुष्ट होने के बाद संघ का केन्द्रीय कार्यालय, इस शर्त पर संघ को अस्थाई रूप से सम्बद्ध कर लेगा कि कार्य समिति अपनी अगली बैठक में इसे स्वीकार कर ले। तब केन्द्रीय कार्यालय सम्बद्धता प्रमाण पत्र जारी करेगा।<sup>20</sup>
- (ग) संघ की कार्य समिति को, सम्बद्धता के किसी भी प्रार्थना पत्र को लिखित कारण देकर ही अस्वीकार करने का अधिकार होगा। प्रभावित संघ को इस निर्णय के विरुद्ध प्रतिनिधि सभा के समक्ष अपील करने का अधिकार होगा।<sup>21</sup>

19. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 4

20. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 5

21. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 5

- (घ) संघ की कार्य समिति को, किसी यूनियन को सम्बद्धता शुल्क न दे सकने की रियति में, निश्चित समय के भीतर केन्द्रांश अथवा विशेष संग्रह न दे पाने की दशा में अथवा कोई अनियमितता होने, विधान का अतिक्रमण किये जाने अथवा समिति के मत में भामस के हितों के लिए हानिकर होने की दशा में यथोचित सूचना देकर असम्बद्ध करने का अधिकार होगा।

असम्बद्धित की गई यूनियन को भामस की प्रतिनिधि सभा के समक्ष अपील करने का अधिकार होगा और उसका निर्णय अंतिम होगा।

- (इ) केवल सम्बद्धता शुल्क, अनुदान या विशेष लेवी न दे सकने के कारण सम्बद्ध यूनियन को पुनः सम्बद्धता प्राप्त करने का अधिकार होगा, बशर्ते कि वह अपनी उस समस्त बकाया राशि का भुगतान कर दें, जो यूनियन को सम्बद्धता समाप्त न होने की दशा में देनी होती है। कार्य समिति को अधिकार होगा कि वह पुनः सम्बद्धता प्राप्त करने के पूर्व किसी भी यूनियन को पिछले बकाया के पूर्ण या आंशिक भुगतान से मुक्त कर दे।
- (ब) जो यूनियन सम्बद्धता खो देगी उसके वे समस्त अधिकार खत्म हो जायेंगे जो सम्बद्ध यूनियनों के होते हैं।<sup>22</sup>
- (छ) किसी भी यूनियन को असम्बद्ध करने से पहले कार्य समिति उसके विलङ्घ आरोपी को नोटिस देगी और उसे अपना पेक्ष प्रस्तुत करने का अवैसर देगी।
- (ज) भामस को तीन मास की नोटिस दिये बिना किसी भी यूनियन को अपनी सम्बद्धता वापस लेने का अधिकार नहीं होगा।

## 2.5.2 प्रशासकीय ढाँचा

भामस के प्रशासकीय ढाँचे की रेखा-चित्र 2.2 में प्रस्तुत किया गया है। स्पष्ट है कि भामस के प्रशासन के तीन मुख्य अंग हैं - प्रतिनिधि सभा, कार्य समिति एवं स्थाई समिति।

रेखा-चित्र 2.2  
प्रशासकीय संरचना

प्रतिनिधि सभा

|  
 कार्य समिति

|  
 स्थाई समिति

|  
 अन्य समितियाँ

(वित्त, प्रत्ययपत्र, वैदेशिक संबंध, शिक्षा, अनुसंधान,  
 औद्योगिक संबंध)

प्रशासकीय अंगों के अधिकारों एवं जिम्मेवारियों पर यहाँ प्रकाश डाला गया है।

### प्रतिनिधि सभा

यह भारत का सर्वोच्च नीति निर्मात्री निर्णायक और अनुशासनिक निकाय है। संघ की प्रतिनिधि सभा की सामान्य बैठक आमतौर पर दो वर्षों के पश्चात होती है। प्रतिनिधि सभा का विशेष अधिवेशन भी बुलाया जा सकता है।<sup>23</sup>

(1) प्रत्येक यूनियन के 50 सदस्यों पर 1 प्रतिनिधि और इसके बाद 500.सदस्यों तक की संख्या पर प्रत्येके 100 पर व बचे हुए बड़े भाग (50 या अधिक) पर एक-एक प्रतिनिधि और चुने जाते हैं। यदि सदस्य संख्या 2000 तक है तो 250 पर एक-एक चुने जाते हैं। सदस्य संख्या 5000 तक हो तो प्रत्येक 500 पर एक-एक प्रतिनिधि। यदि 15000 हो तो प्रत्येक एक हजार पर व बचे हुए भाग पर एक प्रतिनिधि चुने जाते हैं। 15000 से ऊपर सदस्य हो तो 2500 पर एक का चुनाव होता है।<sup>24</sup>

23. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 8

24. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 9

- (2) प्रतिनिधि सभा की द्विवार्षिक साधारण बैठक महामंत्री की रिपोर्ट तथा पिछले दो वर्षों के लेखा परीक्षित लेखा के विवरण को प्राप्त और पारित करती है और आगामी दो वर्षों के लिए अनुमानित बजट को पास करती है।
- (3) प्रतिनिधि सभा अपनी द्विवार्षिक साधारण सभा में कार्य समिति के निम्न पदाधिकारियों का चुनाव करती है।
1. अध्यक्ष - एक
  2. चार से अनधिक उपाध्यक्ष
  3. महामंत्री - एक
  4. चार से अनधिक मंत्री
  5. वित्त मंत्री - एक
  6. उप-वित्त मंत्री - एक

### **कार्य समिति**

- (क) प्रतिनिधि सभा द्वारा निर्वाचित पदाधिकारी तथा निम्नलिखित सदस्य कार्य समिति में होते हैं-
- (1) महामंत्री द्वारा नामजद अखिल भारतीय तथा क्षेत्रीय संगठन मंत्री एवं कार्यालय मंत्री।
  - (2) प्रदेश भारतीय मजदूर संघ इकाइयों के महामंत्री।
  - (3) भारत से सम्बन्धित राष्ट्रीय औद्योगिक संघों के महामंत्री।
  - (4) कार्य समिति द्वारा सहयोजित अधिक से अधिक ग्यारह अव्य सदस्य।
- (ख) (1) कार्य समिति प्रतिनिधि सभा के प्रस्तावों एवं निर्देशों के अनुसार भारत के सामान्य प्रशासन तथा कार्य को चलाने के लिए सभी आवश्यक और उचित कदम उठाती है।
- (2) अव्य समितियों के साथ-साथ निम्नलिखित समितियों की भी नियुक्ति करती है।
- (क) वित्त समिति
- (ख) प्रत्ययपत्र समिति

- (ग) वैदेशिक सम्बन्ध समिति
  - (घ) शिक्षा समिति
  - (ङ) अनुसंधान समिति
  - (च) औद्योगिक सम्बन्ध समिति
- (3) प्रतिनिधि सभा के प्रतिनिधियों के निर्वाचन हेतु तिथियों की घोषणा और प्रक्रिया का विधारण करती है।
- (4) यूनियनों की सम्बद्धता के और प्रदेश व अन्य क्षेत्रीय निकायों, औद्योगिक संघों तथा स्थायी समिति के संघटन व कार्यों के लिए नियम निर्धारित करती है।
- (5) प्रतिनिधि सभा के अधिवेशन की तिथियाँ, स्थान, विषय-सूची निश्चित व घोषित करती है।<sup>25</sup>
- (6) संघ के समस्त संघटन इकाइयों के कार्य तथा व्यवहार को निर्देशित तथा विनियमित करती है।
- (7) उचित निर्णय तथा कार्य करके किसी भी आकर्षित बात का सामना करती है।
- (8) सामान्यतः ऐसे सभी कार्य करती हैं जिनका उद्देश्य सामान्य रूप में मजदूरों के तथा विशिष्ट रूप में “संघ” के हितों की रक्षा एवं संवर्धन करना है।
- (9). कार्य समिति की बैठक कम से कम 6 मास में एक बार अवश्य होती है। कार्य समिति का कोरम कार्य समिति की सदस्य संख्या का एक तिहाई होता है।<sup>26</sup>

भारत की स्थाई समिति में निम्नलिखित सदस्य होते हैं।

कार्य समिति के पदाधिकारी और क्षेत्रीय संगठन मंत्री। यह समिति कार्य समिति के निर्णयों को लागू करने व उचित क्रियाव्ययन-हेतु समय समय पर आवश्यकतानुसार मिला करती है।<sup>27</sup>

25. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 10

26. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 11

27. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 11

## 2.6 भामस की विचारधारा

भामस का उद्गम स्थान राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ है अतः यह राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की विचारधारा को मजदूर वर्ग में पल्लवित एवं पुष्पित करने में संलग्न है।

### 2.6.1 चिन्तन प्रक्रिया

भामस के संस्थापक महामंत्री दत्तोपंत ठेगड़ी ने भामस की चिन्तन प्रक्रिया पर प्रकाश डाला है। उनके द्वारा प्रतिपादित चिंतन प्रक्रिया की रूप-ऐच्छा यहाँ प्रस्तुत है-

रेखा-चित्र 2.3

चिन्तन प्रक्रिया<sup>28</sup>

- विचारधारा
- उसके प्रकाश में
- अन्तिम लक्ष्य
- उसके प्रकाश में
- तात्कालिक उद्देश्य
- उसके प्रकाश में
- नीति
- उसके प्रकाश में
- रणनीति
- उसके प्रकाश में
- रण युक्ति
- उसके प्रकाश में
- तात्कालिक कार्यक्रम

28. दत्तोपंत ठेगड़ी, सप्तक्रम, प्रारंभिक पृष्ठ

भामस की चिन्तन-प्रक्रिया में शीर्ष स्थान पर विचारधारा है। विचारधारा के बाद आता है अन्तिम लक्ष्य। इस राष्ट्र को परम वैभव तक ले जाना भामस का चरम् लक्ष्य है। आज की परिस्थिति के अनुकूल तात्कालिक लक्ष्य निर्धारित होगे। तात्कालिक लक्ष्य के प्रकाश में भामस अपनी नीति का निर्धारण करता है। भामस ने यह नीति निर्धारित की है कि स्वतंत्र और लोकतांत्रिक देश में हिंसा और तोड़फोड़ का कोई स्थान नहीं है। भामस ने वर्ग संघर्ष को अखंकार कर दिया। कहा कि उसका अन्तिम परिणाम राष्ट्र का विघटन है। जहाँ तक भारतीय मजदूर संघ की नीति का प्रश्न है वह न तो कोरा संघर्षवादी है और न कोरा समन्वयवादी। उसकी नीति रिस्पॉन्सिस भौपरेशन की है अर्थात् ‘जितना तुम करेगे उतना हम करेंगे’<sup>29</sup> इसका अर्थ यह है कि जितनी मात्रा में सरकार श्रमिकों के साथ सहयोग करेगी उतनी मात्रा में श्रमिक सरकार के साथ सहयोग करेंगे।

नीति के बाद समर नीति का स्थान आता है। भामस यह महसूस करता है कि सम्पूर्ण शासन एवं स्वामी वर्ग से वह अभी अकेला नहीं लड़ सकता।<sup>30</sup> अतः यह संयुक्त मोर्चा के निर्माण के प्रति सहमति व्यक्त करता है। संयुक्त मोर्चे में सम्मिलित होना या न होना परिस्थिति-विशेष पर निर्भर करता है।

समर नीति की अनुगामिनी के रूप में रणयुक्त भी साथ-साथ प्रकट होती है। रणयुक्त यह बतलाती है कि किस परिस्थिति में भामस का व्यवहार कैसा होगा। रणयुक्त के आलोक में भामस तात्कालिक कार्यक्रम निर्धारित करता है।

भामस की इस चिन्तन प्रक्रिया को उर्ध्वगामी तथा अद्योगामी दोनों ही रूपों में देखा जा सकता है। इसके उर्ध्वगामी स्वरूप की व्याख्या दत्तोपंत ठेंगड़ी ने निम्नलिखित ढंग से की है-

“हम जो कार्यक्रम निश्चित करें, वे रणयुक्ति के प्रतिकूल न हों, जो रणयुक्ति निश्चित करें वह समर-नीति के अनुकूल

29. दत्तोपंत ठेंगड़ी, सप्तक्रम, पृष्ठ 163

30. दत्तोपंत ठेंगड़ी, सप्तक्रम, पृष्ठ 164

हो, इसके विपरीत न हो, जो समरनीति निर्धारित करें वह सामान्य नीति के अनुरूप और पोषक हो, सामान्य नीति तात्कालिक लक्ष्यों की पूर्ति की ओर ले जाने वाली हो, किसी भी प्रकार उसके मार्ग में बाधक न हो। ये तात्कालिक लक्ष्य अन्तिम लक्ष्य की ओर हमें अग्रसर करने वाले हों और अन्तिम लक्ष्य अपने अधिष्ठान अथवा विचारधारा की ओर उन्मुख हो।”<sup>31</sup>

## 2.6.2 भास्म के लक्ष्य एवं उद्देश्य

भास्म की विचारधारा की झलक उसके संविधान में अंकित लक्ष्यों एवं उद्देश्यों में भी मिलती है। अतः यहाँ, भास्म के लक्ष्यों और उद्देश्यों को प्रस्तुत करना अनुचित न होगा। ये लक्ष्य और उद्देश्य निम्नलिखित हैं:-

### (1) लक्ष्य और उद्देश्य इस प्रकार होंगे

अंततोगत्वा भारतीय समाज रचना की स्थापना करना जिसमें अन्य बातों के साथ-साथ निम्न बातों की भी सुरक्षा होगी :

- (क) पूर्ण रोजगार तथा अधिकतम उत्पादन हेतु जनशक्ति तथा साधनों का पूर्ण उपयोग।
- (ख) लाभ की वृत्ति को हटाकर सेवावृत्ति को स्थान देना तथा आर्थिक जनतंत्र की स्थापना जिसके परिणाम स्वरूप सुमस्त सम्पदा का एक ऐसा समान वितरण हो जो व्यक्ति और समग्र राष्ट्र के हित में हो।
- (ग) राष्ट्र के अविछिन्न अंग के रूप में स्वायत्तशासी औद्योगिक समुदायों का विकास करना, जिसकी परिणति उद्योगों के श्रमिकीकरण में हो।
- (घ) राष्ट्र के अधिकतम औद्योगीकरण द्वारा प्रत्येक व्यक्ति को जीवन-निर्वाह योग्य काम देने का व्यवस्था करना।

- (2) अंततः उपर्युक्त उद्देश्यों को सफलतापूर्वक प्राप्त करने का सामर्थ्य पैदा करना और साथ-साथ श्रमिकों को सामाजिक हितों से संगति रखते हुये अपने हितों की सुरक्षा तथा समुच्छिति के लिए योगदान योग्य सशक्त बनाना :
- (क) धार्मिक विश्वासों और राजनीतिक सम्बन्धों को परे रख कर मातृभूमि की सेवा के भाष्यम के रूप में श्रमिकों को ड्रेड यूनियनों (मजदूर संघों) में संगठित होने हेतु सहायता करना।
  - (ख) सम्बद्ध यूनियनों के कार्यकर्ताओं का मार्गदर्शन, निर्देशन तथा निरीक्षण और समन्वयवय करना।
  - (ग) सम्बद्ध यूनियनों को भारतीय मजदूर संघ की प्रादेशिक समितियों तथा औद्योगिक संघों के रूप में संगठित होने व फैडरेशन को इकाई के रूप में सम्बद्ध होने में सहायता देना।
  - (घ) ड्रेड यूनियन आन्दोलन में एकता स्थापित करना।
- (3) श्रमिकों के लिए निम्न बातों की उपलब्धि तथा संरक्षण करना :
- (क) काम तथा जीवन निर्वाह के अधिकार-रोजगार की सुरक्षा का तथा सामाजिक सुरक्षा के अधिकार, ड्रेड यूनियन के कार्य करने के अधिकार तथा शिकायतें दूर करने के लिए ड्रेड यूनियन के सभी वैधानिक उपायों के निःशेष हो जाने पर अन्तिम शस्त्र के रूप में हड्डियाल करने का अधिकार।
  - (ख) काम और जीवन तथा सामाजिक और काम की हैसियत में सुधार।
  - (ग) व्यूनतम राष्ट्रीय आय से संगति रखते हुए जीवन निर्वाह योग्य वेतन तथा अपने अपने उद्योग के साझीदार के रूप में उद्योग के लाभ में से समुचित अंश की प्राप्ति।
  - (घ) अन्य समुचित सुविधायें।

- (इ) श्रमिकों के हित में वर्तमान श्रम कानूनों को तेजी से लागू करवाना तथा उनमें उचित संशोधन करवाना।
- (च) समय समय पर मजदूर प्रतिनिधियों के परामर्श से नवीन श्रम कानूनों का निर्माण।
- (4) श्रमिकों के मन में सेवा, सहयोग तथा कर्तव्यपालन की भावना उत्पन्न करना तथा उनमें सामान्यः समूचे राष्ट्र के प्रति व विशेषतः उद्योग के प्रति उत्तरदायित्व की वृत्ति का निर्माण करना।
- (5) श्रमिकों प्रशिक्षण कक्षाओं, स्वाध्याय मंडल, अतिथि भाषण, संगोष्ठियाँ परिभ्रमण आदि आयोजित करके और केन्द्रीय श्रमिक शिक्षा मंडल, श्रम अन्वेषण केन्द्र तथा विश्वविद्यालयों आदि संस्थाओं, संगठनों के सहयोग से, जिनके लक्ष्य और उद्देश्य “संघ” के जैसे ही हो, श्रमिकों को शिक्षित करना और पुस्तकालय आदि चलाना।
- (6) मुख्यतः श्रमिकों और उनके हितों से सम्बन्ध रखने वाले पत्र-पत्रिकाएँ, पुस्तिकाएँ, चित्र, पुस्तकें और अन्य प्रकार का साहित्य स्वर्यं प्रकाशित करना या दूसरों से कराना तथा मजदूर साहित्य की बिक्री, खरीद और प्रचार करना।
- (7) श्रम अन्वेषण केन्द्र व इसी प्रकार की अन्य गतिविधियाँ को संगठित करना, प्रोत्साहित करना और स्थापित करना।
- (8) सामान्यतः श्रमिकों की सामाजिक, आर्थिक, सांस्कृतिक, नागरिक और सामान्य स्थितियों के सुधार के लिए आवश्यक कदम उठाना।
- (9) सामान्य रूप से आम लोगों तथा विशेष रूप से श्रमिकों वे उनके परिवारों के सम्पूर्ण कल्याण के लिए सहकारी समितियों, कल्याण संस्थाओं, क्लबों इत्यादि की स्थापना करना या उनको सहायता देना।
- (10) कर्मचारियों के और उन स्वनियोजित (Self-employed) व्यक्तियों के संगठनों समितियों या यूनियनों की

गतिविधियों का निरीक्षण, मार्गदर्शन समव्यय व संगठन करना जो ट्रेड यूनियन ऐक्ट 1926 की परिधि में नहीं आते हैं।

(11) ऐसे सब प्रकार के कार्य करना जो उपरोक्त उद्देश्यों की प्राप्ति में सहायक या पूरक हों।<sup>32</sup>

भारतीय मजदूर संघ के ध्येय की व्यव्या करते हुए संस्थापक एवं विचारक ठेंगड़ी ने निम्ननिखित टिप्पणी की -

“भारतीय मजदूर संघ का लक्ष्य केवल एक यूनियन चलाने का नहीं है, संगठन के माध्यम से दलित-पीड़ित जनों की सेवा कर सकें, आर्थिक शोषण रोक सकें, उनके जीवन में सुनहरे दिन ला सकें और उसके लिए जो कुछ भी करने की आवश्यकता पड़े, वह आमस करेगा। अगर कानून उसकी रक्षा नहीं कर सकता, उसको बढ़ावा नहीं दे सकता तो उस कानून को बदलवाने की कोशिश करना। जिस अर्थव्यवस्था में आज देश फँसा हुआ है, वह अर्थव्यवस्था अगर यह गारण्टी नहीं देती जिससे दलित-पीड़ित ऊपर उठ सकें तो इस अर्थव्यवस्था को बदल छालना।”<sup>33</sup>

### 2.6.3 कुछ मुख्य धारणाएँ

भारतीय मजदूर संघ ने श्रम आन्दोलन में कुछ नये एवं आकर्षक सिद्धान्त प्रस्तुत किए हैं, कुछ नए नारे दिए हैं तथा कुछ नये दृष्टिकोण रखे हैं। इस प्रभाग में इन सिद्धान्तों, नारों एवं दृष्टिकोणों को संक्षिप्त रूप में रखने का प्रयास किया गया है।

(क) श्रम का राष्ट्रीयकरण		
राष्ट्र का औद्योगीकरण		की धारणा
उद्योग का श्रमिकीकरण		

32. भारतीय मजदूर संघ, विधान, पृ० 1-4

33. दलोपंत ठेंगड़ी, लक्ष्य और कार्य, पृ० 39

भामस द्वारा प्रतिपादित इस धारणा में राष्ट्रीयकरण, उद्योगीकरण तथा श्रमिकीकरण की व्याख्या की गई है। श्रम के राष्ट्रीयकरण से तात्पर्य है कि श्रमिकों के कार्य करने का मूल प्रेरणा देश भवित्व की भावना हो। दूसरे शब्दों में श्रमिक राष्ट्रनिर्माता हैं तथा उनमें राष्ट्रीयता की भावना कूट-कूट कर भरी होनी चाहिए। यह भावना उनके संगठनों में भी इसी प्रकार भरी रहनी चाहिए। श्रमिक संगठनों का मूल उद्देश्य राष्ट्र उत्थान होना चाहिए।

भामस राष्ट्र के औद्योगीकरण का स्वागत करता है। औद्योगीकरण की रफ्तार तेज होनी चाहिए। औद्योगीकरण राष्ट्र की प्रगति के लिए तथा इसकी अन्यान्य समस्याओं के निदान के लिए अनिवार्य है। बिना औद्योगीकरण के देश दुनिया के मान चित्र पर सम्मान जनक स्थान नहीं प्राप्त कर सकता।

इस अवधारणा की तीसरी कड़ी है— उद्योग का श्रमिकीकरण। भामस उद्योगों के राष्ट्रीयकरण पर जोर न देकर उनके श्रमिकीकरण पर जोर देता है। राष्ट्रीयकरण में उद्योगों का स्वामित्व जहाँ राज्य के हाथ में चला जाता है वहाँ श्रमिकीकरण में इसका स्वामित्व श्रमिकों के हाथ में होता है। भामस के संस्थापक एवं विचारक श्री ठेगङ्गी ने इसकी व्याख्या इस प्रकार की है—

“भारतीय संस्कृति के उद्घोषक के नाते भारतीय मजदूर संघ ने घोषित किया कि पूँजीवादी व्यवस्था में श्रम से अर्जित लाभ का व्यय और विनिमय (केवल अपने प्रति उत्तरदायी) नियोजक द्वारा, साम्यवादी व्यवस्था में (पार्टी के प्रति उत्तरदायी) राज्य द्वारा और भारतीय व्यवस्था में (राष्ट्र के प्रति उत्तरदायी) मजदूरों द्वारा किया जाता है। अर्थात् उत्पादन में वृद्धि के फलस्वरूप होने वाले लाभ का मुख्य भाग मजदूरों को मिलना चाहिए।”

इस संदर्भ में भामस ने सम्भावित कदमों का क्रम निम्नलिखित रूप में निर्धारित किया है।

मालिक — नौकर सम्बन्ध से प्रारम्भ होकर  
अच्छा व्यवहार  
संयुक्त परामर्श

संयुक्त व्यवस्थापन  
स्वप्रबन्ध  
स्वामित्व में साझेदारी  
के माध्यम से  
मजदूरों के स्वामित्व तक।<sup>34</sup>

### (ख) औद्योगिक स्वामित्व का ढाँचा

भारतीय मजदूर संघ का विश्वास है कि सभी प्रकार की सम्पत्ति का एक मात्र स्वामी ईश्वर है। व्यावहारिक स्तर पर भामस का यह मत है कि व्यक्तिगत पूँजीवाद का एक मात्र विकल्प “राष्ट्रीयकरण नहीं है, और ज़ यह सभी औद्योगिक बीमारियों की एक मात्र रामबाण दवा है।” इस प्रकार इसने “यूर्ण, राष्ट्रीयकरण” तथा “राष्ट्रीयकरण नहीं” के दोनों छोरों को ढुकरा दिया है तथा औद्योगिक स्वामित्व के प्रकार पर एक राष्ट्रीय आयोग की स्थापना का आग्रह किया है।

भामस का औद्योगिक स्वामित्व के बारे में दृष्टिकोण उलझा हुआ है। भामस ने राष्ट्रीयकरण की आलोचना की है तथा न राष्ट्रीयकरण की भी आलोचना की है। लेकिन औद्योगिक स्वामित्व के ढाँचे का कोई भी सुलझी हुई एवं स्पष्ट रूप-ऐक्सा प्रस्तुत करने में विफल रहा है। ऐसा लगता है कि भामस जानबुझ कर मजदूरों को अपनी स्थिति का ज्ञान नहीं कराना चाहता। वह जानता है कि राष्ट्रीयकरण के विपरीत होने से तथा निजीकरण के अनुकूल होने से उसके प्रति मजदूरों के आकर्षण पर बुरा असर होगा। शायद इसीलिए शब्दों का महाजाल तैयार किया गया है ताकि सभी तरह के मजदूरों को फ़ंसाने की बराबर संभावना हो।

### (ग) भामस के सैद्धान्तिक कथन एवं आदर्श वाक्य

मजदूर क्षेत्र में भामस ने अनेक सैद्धान्तिक कथनों एवं आदर्श वाक्यों को प्रचारित एवं प्रसारित किया है। इन आदर्श वाक्यों से

34. दल्लोपंत टेंगड़ी, भामस के बढ़ते चरण, पृ० 12

भामस की विचारधारा अभिव्यक्त होती है। ये आर्दश एवं कथन निब्जलिखित हैं-

“राष्ट्रवादी दृष्टिकोण, रचनात्मक प्रवेश, अवसरवादिता नहीं-आर्दशवाद, लोकतांत्रिक उपायों में आस्था, जाति, लिंग, पथ और समाज का विचार न कर प्रत्येक भारतीय को प्रवेश, संस्था का अराजनैतिक स्वरूप, वर्गवाद की कल्पना भ्रममूलक, पूँजीवाद एवं साम्यवाद दोनों से अलग मजदूर वर्ग को ले जाने का निश्चय, संस्था में पैसे और परीक्षे के शेयर का आग्रह तथा अधिकार और कर्तव्य का समन्वय, अधिकतम उत्पादन और बराबर लाभ, श्रमिक हित और राष्ट्रीय हितों में साम्य की मान्यता, हड्डाल का अन्तिम शस्त्र के रूप में उपयोग, परमेश्वर ही समरत पूँजी का खामी है, पश्चिम की मान्यताएँ, परिभ्राष्टाएँ एवं आदर्शवाद की वौद्धिक दासता से मुक्तकारा, भारतीय समाज व्यवस्था एवं दार्शनिक सिद्धान्त के विकास की योग्यता पर विश्वास आदि।”<sup>35</sup>

उपर्युक्त आर्दश वाक्य पर समन्वित दृष्टि डालने से भामस का समाग्र दर्शन प्रकट होता है। ऐसा प्रतीत होता है कि भामस एक गैर-साम्यवादी संगठन है। इसने साम्यवादी दर्शन के आर्दश वाक्यों को भारतीयता और राष्ट्रीयता का सहारा लेकर विस्थापित करने का प्रयास किया है। इसने पूँजीवादी दृष्टिकोण की भी भर्त्सना की है लेकिन साम्यवाद और पूँजीवाद से हट कर भारतीय दर्शन एवं परम्परा के आलोक में भावी समाज का कोई नया चित्र नहीं प्रस्तुत किया है। इस संदर्भ में भामस की दार्शनिक दृष्टिकोण स्पष्ट दृष्टिगोचर होती है।

भामस के ये आर्दश वाक्य चाहे जितने भ्रामक एवं विरोधाभासी हों, भारतीय श्रमिक समाज में वंशीकरण मंत्र के समान कारगर सिद्ध हुए हैं। इन कथनों की सम्मोहन शक्ति ने श्रमिकों पर जादू-सा असर डाला है तथा वे भामस के आगोश में शनैः शनैः ही सही, लेकिन खिंचते चले आये। भामस की उत्तरोत्तर प्रगति एवं विशाल सदस्य संख्या का राज इन्हीं वंशीकरण मंत्रों में खोजा जा सकता है। इन कथनों एवं वाक्यों के श्रमिकों एवं नेताओं पर असर की व्यवहारिक

35. भारतीय मजदूर संघ बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1986

जाँच भी की गयी है तथा इसके परिणामों की अध्याय छः एवं आठ में प्रस्तुत किया गया है।

### (घ) प्रचलित नारे

किसी भी संस्था द्वारा प्रतिपादित, उद्घोषित एवं प्रचारित नारे उस संस्था की विचारधारा को अभिव्यक्ति प्रदान करते हैं। नारे संगठन के सदस्यों में एकजुटता एवं भावात्मक एकता कायम करती है। नारों के द्वारा किसी भी संस्था की पहचान होती है। नारे गैर सदस्य श्रमिकों को अपनी सदस्यता की छत्रछाया में आने का खुला निमंत्रण देते हैं। भारत ने भी अनेक नये नारों का इजाद किया है तथा अपने विरोधी संगठनों के नारों पर तीखा प्रहार किया है।

भारत ने साम्यवादी नारों को रद्द कर के उनके स्थान पर नये नारे स्थापित किये हैं। इसका एक मात्र कारण यही है कि भारत एक गैर साम्यवादी संगठन के रूप में अपनी पृथक पहचान स्थापित करना चाहता है। इस संदर्भ में भारत ने साम्यवादियों, के पवित्र एवं आकर्षक नारा “दुनिया के मजदूरों एक हो” पर कीचड़ उछाला है तथा इसके स्थान पर एक नवीन नारा “मजदूरों दुनिया को एक करो” को स्थापित किया है।<sup>36</sup> “कमाने वाला खायगा” नामक नारा भारत के अनुसार जितना आकर्षक है, उतना ही तथ्यहीन। इन नारे के स्थान पर भारत ने “कमाने वाला खिलायेगा” नामक नारा दिया। “इंकलाब जिक्काबाद” की भारत अप्रासांगिक समझता है तथा “हमारी आँगे पूरी हो चाहे जो मजबूरी हो” को अराष्ट्रीय। भारत ने मजदूर क्षेत्र में कुछ अन्य नारे भी उछाले हैं उनमें कुछ प्रमुख को यहाँ स्थान देना आवश्यक समझा गया है।

भारत माता की

जय हो।

भारतीय मजदूर संघ

अमर रहे, अमर रहे।

देश के हि में करेंगे काम

काम का लेंगे पूरा दाम।

देश की रक्षा पहला काम

सबको काम, बाँधो दाम।

आय विषमता समाप्त हो

एक-दस अनुपात हो।

पूँजीवाद, सरकारीवाद  
गलत आँकड़ा तोड़ दो  
असली वेतन राबको दो  
नई जवानी केशरिया रंग  
हमारा राष्ट्रीय श्रम दिवस  
आटोमेशन नहीं चाहिए  
देशभक्त मजदूरों  
धन की पूँजी श्रम का मान  
श्रम की नीति श्रम का मान  
देश के कोने-कोने से  
श्रमिकों ने ललकारा है  
मेहनत को पैसा समझो  
मजदूर-फैक्ट्री-देश-ध्यान  
काम का अधिकार  
लाल गुलामी छोड़ के बोलो      शोषण करते दोनों साथ।  
महंगाई वेतन जोड़ दो।  
मूल्यों का नियंत्रण हो।  
मजदूरों को मजदूर संघ।  
विश्वकर्मा जयन्ती।  
नहीं चाहिए।  
एक हो, एक हो।  
कीमत दोनों एक समान।  
माँग रहा मजदूर-किसान।  
उद्योगों में साझेदारी यही  
हमारा बारा है।  
मील पूँजी में हिस्सा दो।  
तीनों का हित एक समान  
मौलिक अधिकार  
बोलो बन्दे मातरम्।<sup>37</sup>

इन नारों के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि भारतीय मजदूर संघ राष्ट्रीयता एवं भारतीयता की भावना से ओतप्रोत है। राष्ट्रहित अन्य सभी हितों से ऊपर है। इन नारों से भास्स का साम्यवादी दर्शन से विरोध प्रकट होता है। भास्स पूँजीवाद का भी आँख मूँद कर समर्थन नहीं करता तथा उसे शोषण का स्त्रोत मानता है। यह अटोमेशन को नहीं स्वीकारता। उद्योगों में श्रमिकों की साझेदारी तथा काम के अधिकार को मौलिक अधिकार में रखने की सिफारिश करता है। मजदूरों एवं मजदूर नेताओं पर इन नारों के असर की जाँच आगे के अध्यायों में की गयी है।

## अध्याय - तीन

### बिहार भास :

### निर्माण, विकास एवं उपलब्धियाँ

पूर्व अध्याय में भारतीय मजदूर संघ के उद्भव, विकास, विचारधारा, संरचना एवं नीतियों पर चर्चेष्ट प्रकाश डाला गया है। भास एक सतत बद्धनशील संस्था है जिसका विकास भारत के हर राज्य में तथा अनेक उद्योगों एवं उनकी इकाइयों में हुआ है। प्रस्तुत अध्याय में बिहार प्रदेश में भास के उदय एवं विकास से संबंधित तथ्यों एवं आँकड़ों को क्रमबद्ध रूप में दिखाया गया है ताकि बिहार भास की ऐतिहासिक पृष्ठभूमि का स्पष्टीकरण हो सके। इस अध्याय में बिहार भास की विचारधारा नेतृत्व एवं संरचना का भी अध्ययन किया गया है।

#### 3.1 बिहार भास का उद्भव एवं विकास

##### 3.1.1 उद्भव

भारतीय मजदूर संघ का गठन राष्ट्रीय स्तर पर 1955 में हुआ। लेकिन इसका विधिवत कार्य सम्पादन 1967 से प्रारम्भ हुआ जबकि इससे सम्बद्ध संघों एवं महासंघों का प्रथम अखिल भारतीय अधिवेशन हुआ। बिहार भास का जन्म अखिल भारतीय अधिवेशन के पूर्व ही हो गया था। इसका प्रारम्भ 1 अगस्त 1963 को राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के दो प्रमुख प्रचारक रामप्यारे लाल तथा रामदेव प्रसाद ने किया।<sup>1</sup>

1. श्रमिक स्मारिका, भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, 1985

का प्रथम प्रादेशिक अधिवेशन पट्टना सिटी के अनन्तराम धर्मशाला में हुआ। इस अधिवेशन का उद्घाटन स्व० रामनरेश सिंह (बड़े भाई) ने किया था। इसी अधिवेशन में सर्व सम्मति से अध्यक्ष यूगल किशोर प्रसाद, महामंत्री राम प्यारे लाल तथा कार्यालय मंत्री के रूप में रामदेव प्रसाद का चुनाव हुआ। इसके पूर्व राज्य में आठ यूनियनें लकी बिस्कुट कर्मचारी संघ, प्रदीप लैम्प वर्कर्स कर्मचारी संघ, जमशेदपुर दूकान कर्मचारी संघ, बन्दूक कारखाना कर्मचारी संघ, मुंगेर, व्यू सिवान चीनी मिल कर्मचारी संघ, कोलियरी कर्मचारी संघ, छापाखाना मजदूर संघ एवं पट्टना नगर कर्मचारी संघ का गठन हो चुका था। इस अवधि तक कुल सदस्य संख्या 2000 पहुँच गयी थी<sup>4</sup> शैशवावस्था के ये दो वर्ष 1963-64 निर्माण की पहली कझी के वर्ष थे। 1965 के आगे के वर्षों में संघ का क्रमागत विकास तीव्र गति से हुआ। दल्लोपंत ठेंगड़ी के कुंशल और दक्ष नेतृत्व और समर्पण की भावना ने प्रगति में रचनात्मक गति लायी और रामनरेश सिंह के निदेशन में बिहार में संगठन ने काफी तरक्की की। 1965 में ही रोहतास कर्मचारी संघ, पूर्वी रेलवे कर्मचारी संघ, कोल्ड स्टोरेज कर्मचारी संघ, दूकान कर्मचारी संघ, झरिया, वाणिज्य कर्मचारी प्रतिष्ठान, मुजफ्फरपुर आदि का गठन हुआ। 17 अक्टूबर, 1965 के द्वितीय वार्षिक अधिवेशन तक सदस्यता 10,049 तक हो गयी<sup>5</sup> द्वितीय वार्षिक अधिवेशन का उद्घाटन राज्य की सूचना मंत्री सुमित्रा देवी तथा अध्यक्षता श्रम मंत्री स्व० दारोगा प्रसाद राय ने की।

भारत बिहार प्रदेश की संगठन शक्ति से जहाँ एक और इंटक की यूनियनों में चिक्का की लहर फैल गयी वहीं बिहार संरक्षण ने कर्मचारी परियोजना परामर्शी समिति में भारत को प्रतिनिधित्व प्रदान किया। प्रदेश महामंत्री राम प्यारे लाल इसके सदस्य अनोनीत हुए।

वर्ष 1966 भारत के इतिहास में एक महत्वपूर्ण वर्ष रहा। इस वर्ष तक 19 निर्बंधित तथा 5 अनिर्बंधित यूनियनें गठित हो चुकी थीं। संघ का तृतीय वार्षिक अधिवेशन 29 एवं 30 अक्टूबर, 1966 को शहीद नगर, सिन्धरी में सम्पन्न हुआ।<sup>6</sup> इस समय तक टेल्को,

4. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

5. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

6. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

### 3.1.3 गुणात्मक प्रगति

अब वह समय आ गया था जब संघ गुणात्मक और संख्यात्मक दोनों दृष्टि से निरंतर बढ़ता गया। 1966 से 1968 तक के वर्ष में संगठनात्मक कार्य बड़ी तेजी से हुए। 16-17 सितम्बर, 66 को जमालपुर में पूर्वी रेलवे कर्मचारी संघ का प्रथम अधिवेशन बालेश्वर प्रसाद शर्मा के निदेशन में सम्पन्न हुआ। इस अवसर पर श्री ठेगड़ी को 5 हजार रुपये की बैली भी भेंट की गयी। 1967 के अन्त तक बोकारो स्टील लिंग, भारी अभियंत्रण निगम, रॉची, ऑटोमोबाइल आदि में यूनियनें गठित हुईं। इसके अतिरिक्त अन्य छोटी यूनियनों का भी गठन हुआ। फलतः चतुर्थ वार्षिक अधिवेशन के अवसर पर यूनियनों की संख्या 24 तथा सदस्यता 30 हजार हो गयी। इस कालखण्ड तक बशिष्ठ नाय त्रिपाठी - पतरातू थरमल, लालचंद महतो, कोयला, रामराज राम, डालभियानगर, रामाधार तुलस्यायन, मुजफ्फरपुर, आर० पी० सिन्हा, पट्टना सिटी, पृथ्वीलाल चौधरी, रॉची, सी० बी० शर्मा, हटिया, कुमार अर्जुन सिंह, धनबाद, लल्लू सिंह, पट्टना - जैसे कार्यकर्ताओं का सक्रिय योगदान भास्म को मिला।<sup>8</sup> इसी का प्रतिफल है कि बिजली, रेलवे, बीमा, नगर कर्मचारी, परिवहन, अबरख आदि क्षेत्रों में काम खड़ा हो पाया। 17 मई 1969 को सम्पन्न चतुर्थ अधिवेशन तक यूनियनें 31 तथा सदस्यता 44,000 तक पहुंच गयी। इसी कालखण्ड में पट्टना डिवीजन इन्स्योरेन्स वर्क्स ऑर्गेनाइजेशन, बिहार प्रदेश विद्युत श्रमिक संघ, पथ-परिवहन श्रमिक संघ जैसी यूनियनें गठित हो पायीं।

पाँचवाँ अधिवेशन 17-18 मई, 1969 में हटिया (रॉची) तिरीक सेवाश्रम में सम्पन्न हुआ।

1971 के जनवरी माह में सम्पन्न छठे वार्षिक अधिवेशन, पतरातू थर्मल के अवसर तक भारतीय मजदूर संघ पूर्णतः स्थापित श्रम संगठन का स्वरूप ले चुका था। प्रत्येक इकाई में यूनियनें न केवल गठित हो चुकी थीं अपितु रचनात्मक एवं जुझार चरित्र के कारण प्रतिष्ठा प्राप्त कर रही थीं। पतरातू अधिवेशन में दत्तोपंत

8. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

दिसम्बर में झारिया में ३० भाग खदान मजदूर संघ का अधिवेशन हुआ जिसमें बिहार के २०० प्रतिनिधियों ने भाग लिया। १ अगस्त, १९७३ को बेरमों में कोलियरी कर्मचारी संघ का प्रथम अधिवेशन हुआ। ७,८ अप्रैल, १९७४ को भारत का आठवाँ प्रादेशिक अधिवेशन जमालपुर में सम्पन्न हुआ। यह भारत के लिए आंतरिक तूफान का वर्ष था, जिसमें ख्याति प्राप्त मजदूर नेता रमाशंकर सिंह के स्थान पर तत्कालीन विधायक (बाद में सांसद), श्रमिक क्षेत्र के गैर श्रमिक नेता, छढ़ प्रताप सांरणी अध्यक्ष तथा नित्यगोपाल चक्रवर्ती महासचिव निर्वाचित हुए। रामदेव प्रसाद को संगठन मंत्री का पदभार दिया गया। राज्य भर में समर्पित कार्यकर्त्ताओं की जमात इकट्ठी हो गयी थी जिसके बल पर वर्षान्त तक ६० घूमियने तथा ७० हजार सदस्य हो गये।

रॉची जिला के राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के प्रचारक सुरेश प्रसाद सिन्हा का पर्दापण एक पूर्णकालिक संगठनकर्ता के रूप में इसी कालावधि में हुआ।<sup>१०</sup> इस अवधि तक राम प्रकाश मिश्र, क्षेत्रीय मंत्री के नाते बिहार का मार्गदर्शन हाथों में ले चुके थे।

एक महत्वपूर्ण बिन्दु जो विचारणीय है, का उल्लेख यहाँ प्रासंगिक लगता है। कतिपय वैचारिक मतभिन्नता के कारण रमाशंकर सिंह और भारत के बीच संगठनात्मक दृष्टिकोण में मतभेद उपस्थित हो गया था। केन्द्रीय कार्य समिति ने तीन सदस्यीय जाँच समिति गठित कर इसकी छनबीन करायी थी और रमाशंकर सिंह ने पदभार छोड़ दिया था।

### 3.1.4 सम्पूर्ण क्रान्ति

इसी बीच बिहार रात्य में परिवर्तन की आंधी १८ मार्च, १९७४ से जेठी० पर्याम के नेतृत्व में प्रारम्भ हुई। छात्र आन्दोलन जन आन्दोलन बन गया। फलतः जनता और मजदूर संगठनों से जुड़े सामाजिक कार्यकर्ता भी इससे अछूते न रहे। भारत के कार्यकर्त्ताओं ने जन आन्दोलन में भाग लिया और उन्हें भी भारतीय सुरक्षा और

10. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

**फलतः** सारे कागजात समाप्त हो गये। इसी अवधि में संघ का वार्षिक अधिवेशन राजगीर में 1976 में सम्पन्न हुआ। इन सबके बाद भी आपातकाल में ट्रेड यूनियन अधिकारों एवं बोनस अदायगी के लिए संघर्ष जगह-जगह किये गये। जेल से रिहा होकर रामनरेश सिंह के इस अधिवेशन में भाग लिया था। इस अधिवेशन में सदस्य संख्या 72,500 थी। सुरेश प्रसाद सिन्हा संगठन मंत्री बनाये गये।

1977 में भारत का काम बढ़ा तथा और नये कार्यकर्त्ताओं का आगमन हुआ। समरेश सिंह, दीनानाथ पांडेय, जनार्दन तिवारी (विधायकगण) जैसे नेताओं का सहयोग भी इसे प्राप्त हुआ। 1978 में 74 यूनियनें तथा सदस्यता 1,57,732 हो गयी। इसी वर्ष दशम अधिवेशन हटिया में सम्पन्न हुआ। अधिवेशन का उद्घाटन केन्द्रीय श्रम एवं संसदीय कार्य मंत्री डा० राम कृपाल सिंह ने किया। उपस्थिति 700 के ऊपर रही। साथ में केन्द्रीय मंत्री करिया मुंडा भी उपस्थित थे। इस अवधि तक ट्यूब, टायो, ऊषा, एल्वाय, प्रदीप लैम्प, बिस्कुट, विद्युत, ग्लास, चीनी, दूकान प्रतिष्ठान, कोल्ड स्टोरेज, सीमेंट, रेशम, परिवहन, बीही, तेलशोध, कॉपर, रेल, बैंक, बीमा, जूट आदि सभी उद्योगों में काम सुचारू रूप से चल रहा था।<sup>12</sup> वर्ष की महानतम उपलब्ध डाकतार में केन्द्र सरकार द्वारा मान्यता तथा केन्द्रराज्य कर्मचारियों के फेडरेशन की स्थापना रही। इसी वर्ष अनेक महासंघों का काम शुरू हुआ। सम्मेलन में सभी आर्थिक औद्योगिक और प्रजातांत्रिक मूल्यों से सम्बन्धित व्यापक प्रस्ताव पारित किये गये।

### “जनता” शासन काल

1977-80 के कालखण्ड में देश में “जनता” सरकार थी। भारत के अनेक कार्यकर्त्ता भी इस अवधि में विभिन्न पदों पर आसीन थे। लेकिन भारत सरकार का पिछलगू नहीं बना। भूतलिंगम समिति और औद्योगिक सम्बन्ध विधेयक के विरुद्ध संघ ने जनता सरकार के विरुद्ध प्रदर्शन और आन्दोलन किया।

12. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, 10वाँ प्रादेशिक अधिवेशन।

अभी तक बिहार प्रदेश में कृषि मजदूरों के क्षेत्र में काम नहीं था लेकिन अब इस क्षेत्र में भी प्रदेश भास्त्र का बढ़ा और ४ जिलों में ‘खेतिहार मजदूर संघ’ के नाम से काम कर रहा है।<sup>14</sup>

### रजत जयन्ती

भारतीय मजदूर संघ की रजत जयन्ती पूरे देश की तरह प्रदेश भास्त्र के सभी औद्योगिक एवं प्रमुख जिलों केन्द्रों में भी बैज, प्रदर्शन, आम सभा के द्वारा मनायी गयी।

23 जुलाई, 1981 को आयोजित एक महती सभा में दत्तोपंत ठेंगड़ी, बड़े भैया, बिहार इंटक के वयोवृद्ध नेता स्व० सत्यपाल मिश्र, प्रदेश भास्त्र के संस्थापक रामप्यारे लाल एवं कृष्णा ठकुर को सम्मानित किया गया।<sup>15</sup> 23 दिसम्बर, 1981 को बोकारो में समरेश सिंह द्वारा ठेंगड़ी को एक लाख ज्यारह हजार की थैली उनकी 61वीं वर्ष गांठ पर दी गयी। साथ ही 24 दिसम्बर को जमशेदपुर तथा 26 को गिर्दी में भी क्रमशः 61 हजार और 31 हजार की थैली ठेंगड़ी को दी गयी।

वर्ष 1982-83 में केन्द्र सरकार द्वारा केन्द्रीय श्रम संगठनों की सदस्यता का सत्यापन करने से भास्त्र का मनोबल बढ़ गया। संघ को विभिन्न केन्द्रीय राज्य श्रम समितियों में प्रतिनिधित्व भी मिला। महामंत्री रामदेव प्रसाद क्षेत्रीय श्रमिक शिक्षा पर्षद, मुजफ्फरपुर के अध्यक्ष मनोनीत किये गये। भास्त्र के संगठन मंत्री जी० प्रभाकर को अन्तर्राष्ट्रीय श्रम सम्मेलनों में प्रतिनिधित्व मिला। जहाँ एक ओर मान्यताएँ और सफलताएँ मिल रही थी वही दूसरी ओर प्रदेश भास्त्र और भाजपा के बीच शीतयुद्ध भी चल रहा था। भाजपा के विधायकों में समरेश सिंह और दीनानाथ पाण्डेय ज्यादा हावी थे। दूसरी ओर 1983 की सदस्यता के आधार पर श्रम विभाग के ऑकड़ों के अनुसार प्रदेश भास्त्र ने प्रथम स्थान प्राप्त कर लिया।<sup>16</sup>

14. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, 12वाँ प्रादेशिक अधिवेशन, पृ० 2

15. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, 12वाँ प्रादेशिक अधिवेशन, पृ० 2

16. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, 13वाँ प्रादेशिक अधिवेशन, पृ० 2

संघर्ष हुए। 1963 में डालमियानगर में एक दिन की सम्पूर्ण हड़ताल हुई। हड़ताल का नेतृत्व सुवंश पाठक, रामदेव प्रसाद और रामप्यारे लाल ने की। पठना छापाखाना मजदूरों द्वारा भी 1966 में एक सप्ताह की हड़ताल, प्रदर्शन किया गया। मार्गे भी मिल गयीं।

1967 में सुपर फास्फेट फैक्ट्री, सिन्दरी के 51 निलंबित कामगारों का 50 प्रतिशत वेतन उच्चतम न्यायालय के निर्णय के बाद दिया गया। कालान्तर में सभी का सेवायोजन पूर्ण वेतनसहित हुआ। सरायकेला ग्लास वर्क्स कर्मचारी संघ द्वारा प्रबंधक के साथ 1970 और 1971 में क्रमशः दो समझौते हुए जिसमें 54 मजदूरों का स्थायीकरण मंहगाई भत्ता वृद्धि और 20 प्रतिशत बोनस दिया गया। झारिया के झोरा कोलियरी में बोनस की मांग के लिए विराट प्रदर्शन किया गया। 21 सूत्री मांग - पत्र कोयला विकास निगम के महाप्रबंधक को दिया गया। आंदोलन-क्रम में 50 मजदूर सेवा मुक्त हुए जिसमें सभी को पुनः काम दिया गया। विश्वुत श्रमिक संघ द्वारा पतरातू के मुख्य अभियंता के समक्ष 40 सूत्री मांगों को लेकर 1971 में जत्थेवार धरना एवं हड़ताल की गयी। फलतः अनेक मार्गे भान ली गयी। प्रोजेक्ट भत्ता दिलाने के लिए पंजाब नेशनल बैंक, रॉची में सफल आंदोलन चला। परिणाम हुआ कि प्रबंधन को भत्ता देना पड़ा।

इस अवधि में अनेक यूनियनों द्वारा मांगों को लेकर संघर्ष किया गया। न्यू सिवान चीनी मिल कर्मचारी संघ को मान्यता मिली। रोहतास कर्मचारी संघ के 55 आमलों में श्रम व्यायालय एवं उच्च न्यायालय से सफलता मिली। हटिया के कार्यकर्ताओं ने कारखाने को क्षति से बचाने में महत्वपूर्ण भूमिका अदा की। टिस्को कर्मचारी संघ, बोकारो स्टील श्रमिक संघ, एल्वाय स्टील, पतरातू और अबरक श्रमिक संघ ने महत्वपूर्ण विवादों का समाधान निकाला। इसी बीच 1972 में टेल्को कर्मचारी संघ के उपाध्यक्ष और जमशेदपुर भास्सा के स्तंभ चन्देश्वर सिंह को प्रबंधन ने सेवामुक्त कर दिया। फलतः टेल्को के फेम शाप में 32 दिनों तक औजार बन्द हड़ताल रही। इसके साथ 8 श्रमिकों को निलंबित किया गया। जब रामाशीष शर्मा को सेवामुक्त कर दिया गया तो विवाद ने और उग्र रूप धारण कर लिया। मांगे भी मिली। लेकिन यह विवाद उच्चतम न्यायालय तक चला।

एस० एस० मिश्रा के द्वारा आमरण अनशन, मजदूरों द्वारा

ठेकामजदूरों को स्थायी सेवा में लिया गया जो मजदूर आन्दोलनों के इतिहास में एक अध्याय के रूप में जुड़ा। (दीनानाथ पांडे ने सभी ठेका मजदूरों को पीपल के वृक्ष के नीचे शपथ दिलाई थी तब वे लोग आन्दोलन में जुटे थे)

10 नवम्बर, 1978 में औद्योगिक संबंध विधेयक के विरोध में संसद के समक्ष नयी दिल्ली में 5 हजार मजदूरों ने प्रदर्शन किया, जिसमें अच्छी भागदारी बिहार भारत की थी। रोहतास कर्मचारी संघ ने सीमेंट में पाई स्वार्ड लागू करने के लिए संघर्ष किया।

धनबाद के भागा बांध क्षेत्र एवं चिरकुंडा में अक्टूबर, 1979 में 1500 मजदूरों को 75 से ही काम से निवृत्त कर दिया गया था। एक माह के जत्येवार अनशन के कारण 60 को काम पर लिया गया।

इसी प्रकार सी० सी० एल० में भी छैटनीग्रस्त मजदूरों को काम पर लिया गया। के० एफ० एस० कुमार धुबी में दो माह की हड्डताल के फलस्वरूप 40 से 50 रुपये तक की वेतन-वृद्धि मिली।

भारी अभियंत्रण निगम, रौची में भी 27 दिसम्बर, 1978 से 2 फरवरी, 1979 तक क्रमिक भूख हड्डताल चली। 1979 में कोयलाखान प्रबंधक की ताबाशाही के कारण गैर-काबूली ढग से अनेक कर्मचारियों को विभिन्न स्थानों पर स्थानान्तरित किया गया, प्रोब्लम्स एवं अन्य सेवा सुविधाओं रोक दी गयी। फलतः स्थानीय स्तर पर आन्दोलन एवं हड्डताल करनी पड़ी। नवल किशोर मंडिलवार ने 5 दिनों तक आभरण अनशन किया तब समस्याओं का समाधान निकला।<sup>18</sup>

इस क्रम में केन्द्रीय श्रम मंत्री के आवास पर भी धरना दिया गया। हुमरांव स्थित टेक्सटाइल कारखाने में भी अनेक आन्दोलनात्मक कार्य हुए जिसमें कई मजदूर सेवा निवृत्त हुए जिसका विवाद श्रम न्यायालय में निदेशित किया गया। टिस्को कर्मचारी संघ की हड्डताल से सफलता तो मिली पर संघ के महामंत्री जयनारायण शर्मा जैसे

18. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

### 3.2.1 आन्दोलनात्मक विवरण

1982 से 1985 की अवधि में विभिन्न उद्योगों में भारतीय मजदूर संघ के नेतृत्व में आंदोलनात्मक कारवाइयाँ हुईं जिनसे वहाँ कार्यरत श्रमिकों को लाभ पहुँचा है तथा संगठन की मर्यादा भी बढ़ी है। उनका एक संक्षिप्त विवरण नीचे प्रस्तुत है।

#### रोहतास उद्योग डालमियानगर

सन् 1983 ई0 में चतुर्थ सिमेंट वेजबोर्ड को लागू करने एवं थीकेदारी में लगे कैजुअल कर्मचारियों का विभागीयकरण करने के लिये तथा बकाये बोनस की चुकित इत्यादि मुख्य मांगों पर रोहतास कर्मचारी संघ डालमियानगर में जबरदस्त आंदोलन कर बसावन सिंह के नेतृत्व वाली एच० एम० एस० को पीछे कर दिया। तीन महीने की लम्बी हड्डताल के बाद प्रबंधन को झूकना पड़ा और कारखाने की बब्दी जो आंदोलन के दौरान किया गया था उसे वापस लेना पड़ा। छ. महीने के बाद बिजली की कमी का बहाना दूदकर कम्पनी ने कारखाने में तालाबन्दी की घोषणा कर दी। उग्र आंदोलन के पश्चात् कम्पनी ने बब्दी की घोषणा कर दिया। डालमियानगर परिसर से उसके सभी अधिकारी भाग गये।<sup>19</sup> जुलाई 84 से बब्द यह उद्योग पूँज आज तक नहीं खोला जा सका है। सरकार ने हर स्तर पर अर्थात् विधान सभा, विधान परिषद, वार्ता के टेबुल पर तथा उद्योग मंत्री, श्रम मंत्री और मुख्य मंत्री ने बार-बार कारखाने के अधिग्रहण का आश्वासन दिया है परन्तु अभी तक इस दिशा में छेस प्रगति नहीं हो सकी है। जीवन मौत से जूझते मजदूर “बुभुक्षितः किं न करोति पापम्” की स्थिति में है।

#### एच० ई० सी०, रॉची में आन्दोलन

भारी अभियंत्रण निगम हटिया में भारतीय मजदूर संघ ने ऐतिहासिक उपलब्धि हासिल की। निगम के स्थापन-काल से ही प्रोलंति नीति आदि महत्त्वपूर्ण मुद्दों पर प्रबल्यन का रुख पूर्णतः

19. 13वें प्रादेशिक अधिवेशन के अवसर महासचिव का प्रतिवेदन, पृ० 4

किया। 13 मई 1985 को प्रबन्धक तथा यूनियन के बीच द्विपक्षीय समझौता हुआ। समझौते की विशेष उल्लेखनीय बात यह रही कि चार सेवा मुक्त एवं 17 निलम्बित मजदूरों को हड्डताल समाप्त होते ही कार्य पर वापस ले लिया गया। किसी भी कर्मचारी को दंडित नहीं किया गया। 39 दिनों की हड्डताल पूर्णतः अहिंसक रही। ऐटक एवं इंटक ने खुलकर हड्डताल का विरोध किया। सीदू ने प्रत्यक्ष रूप से तो साथ दिया परन्तु परोक्ष रूप से विरोध किया। इस आंदोलन से भारतीय मजदूर संघ को प्रदेश में तथा अखिल भारतीय स्तर पर भी काफी लोकप्रियता मिली है।

### टेल्को का आन्दोलन

टेल्को निजी क्षेत्र का देश का सबसे बड़ा इंजीनियरिंग कारखाना जमशेदपुर में स्थित है। यहाँ इंटक की यूनियन मान्यता प्राप्त है। जिसके अध्यक्ष बिक्टेश्वरी दूबे हैं तथा भामस यूनियन टेल्को कर्मचारी संघ के अध्यक्ष राम प्रकाश मिश्र तथा महामंत्री शम्भूशरण हैं। यों तो टेल्को कर्मचारी संघ अपने गठन काल से ही संघर्ष की भूमिका निभाता चला आ रहा है। फिर भी विगत अक्टूबर 1985 में बहुत बड़े संघर्ष की स्थिति आई। वेतन पुनरीक्षण, 20 प्रतिशत बोनस, कैटीन का विभागीयकरण, प्रोब्लंडि नीति इत्यादि मांगों के लिये प्रथम चरण में 3 से 10 अक्टूबर 1985 तक कैटीन का शतप्रतिशत बहिष्कार किया गया। दूसरे चरण में 28 अक्टूबर को समेकित रूप से सांकेतिक हड्डताल की सूचना दी गयी। इसी बीच प्रबन्धन ने 12 प्रतिशत की जगह 17 प्रतिशत बोनस अदायगी का आदेश दिया। जगह-जगह मजदूरों को रोक लिया गया। 7000 सुपर वाईजर अन्य कर्म्पनी के 5000 हजार थ्रीकेदार मजदूरों को पहले ही कारखाने में घुसा दिया गया और भामस के सैकड़ों कार्यकर्ताओं को गिरफ्तार कर लिया गया। दो दिनों के बाद दीनानाथ पांडेय, टेल्को कर्मचारी संघ के महामंत्री शम्भूशरण सहित पाँच लोगों को निलम्बित कर दिया गया।<sup>122</sup> इस आंदोलन में स्थानीय विधायक मृगेन्द्र प्रताप सिंह का योगदान है।

## उर्वरक

उर्वरक में विकास की गति अनुकूल रही। जुलाई 1985 में संघर्ष के दौरान अनेक मांगे मान ली गयी। 1984 में निलम्बित हुए तीन कर्मचारियों को काम पर लाया गया।

## जपला सिमेन्ट

29 सितम्बर 1985 को प्रबन्धक ने तालाबन्दी घोषित कर मजदूरों को डालमियानगर की तरह मौत के कगार पर लाकर खड़ा कर दिया है। कारखाने के जिम्मे तालाबन्दी के पूर्व का दो माह का वेतन और तीन साल का बोनस भुगतान लम्बित है।

## रिजर्ब बैंक

ओल इंडिया रिजर्ब बैंक वर्क्स आर्गेनाइजेशन के अध्यक्ष एवं अन्य दो कार्यकर्ताओं के निलम्बन के विरोध में 7 फरवरी 1985 को पटना में रिजर्ब बैंक में भारस यूनियन के द्वारा विरोध प्रदर्शन किया गया जिसके कारण यूनियन के महासचिव अरुण कुमार ओझा को निलम्बित किया गया। 8 फरवरी 1985 बैंकिंग शमांदोलन में एक नया अध्याय जोड़ गया जब मात्र दो घंटे में कर्मचारियों की शतप्रतिशत हड्डताल के बाद प्रबन्धन ने ओझा का निलम्बन वापस ले लिया। बिहार प्रदेश बैंक वर्क्स आर्गेनाइजेशन के तत्त्वावधान में बिहार में अनेक स्थानों पर बैंकों में केम्प्युटरीकरण के विरोध में कार्यक्रम आयोजित हुआ।

## डाक-तार

भारतीय डाक तार कर्मचारी महासंघ का इतिहास आब्दोलन एवं सफलता का इतिहास रहा है। 14 सितम्बर 1984 को पटना में विराट छुलस तथा 26 सितम्बर को राज्य व्यापी सांकेतिक हड्डताल आयोजित किया गया। इसी प्रकार पटना में आयोजित केब्ड्रीय कर्मचारियों के कर्बेंशन में महासंघ ने काफी संख्या में भाग लिया। संघ ने जून 1984 में दैनिक मजदूरों के सेवायोजन के सम्बन्ध में पटना उच्च न्यायालय में याचिका दायित्व किया जिसका फैसला

## टीस्को

टीस्को कर्मचारी संघ के प्रयास से दो दिन का बीमारी अवकाश दिया गया तथा इससे सम्बन्धित मामले श्रम व्यायालय में भी उठाया गया है।

## हार्ड कोक

के० एम० हार्ड कोक के मजदूरों को सुविधा दिलाने हेतु आन्दोलन किया गया जिसमें इसके साथ-साथ बजरंग वली हार्ड कोक के मजदूरों की मजदूरी में वृद्धि हुई।

## ठाकुर पेपर मिल

बिहार के बन्द मिलों में ठाकुर पेपर मिल समस्तीपुर की दुरवस्था उल्लेखनीय है। ९ अप्रैल १९८२ से ही कारखाने में तालाबबंदी है और सरकार आश्वासन देते जा रही है। ठाकुर पेपर मिल श्रमिक संघ द्वारा समाहरणालय के समक्ष धरना, प्रदर्शन अनशन तथा १ जून १९८३ से सुरेश कुमार त्रिवेदी के द्वारा आमरण अनशन किया गया। इसी क्रम में त्रिवेदी को जेल भेज दिया गया। मुख्य मंत्री को घेराव किया गया तथा विधान सभा में दीनानाथ पांडेय के कार्य स्थगन पर सरकार ने कारखाना चालू करने का आश्वासन दिया। परन्तु अब तक कारखाना चालू नहीं होने की स्थिति में विभिन्न मंत्रियों का घेराव किया गया। पुनः समरेश सिंह द्वारा उठाये गये ध्यानाकर्षण प्रस्ताव पर सरकार ने आश्वसन दिया। आश्वासनों के पुलिन्दा में मजदूरों का भविष्य लटका हुआ है। संघर्ष जारी है।

रामकृष्ण मिशन टी० बी० सेनिटोरियम, रौची में वेतन बढ़ोत्तरी एवं स्थायीकरण को लेकर आन्दोलन चल रहा है। श्री राम बॉल वियरिंग, रौची में बोनस, साप्ताहिक मुट्ठी आदि मांगों के लिये अप्रैल से जून तक हड्डाल हुई। विवाद व्यायालय में विचाराधीन है। गैमन झंडिया में भामस यूनियन के द्वारा आन्दोलनात्मक कार्यक्रम किया गया है जिसके कारण वेतन बढ़ोत्तरी तथा स्थायीकरण सम्भव हुआ है।

संघ के तीन निलम्बित कर्मचारियों का निलम्बन वापस हुआ है। बालाजी अनुपम मिल राँची के मजदूरों का 60/- रुपये वेतन वृद्धि विद्युत श्रमिक संघ मुजफ्फरपुर को यूनियन के लिये कार्यालय आवंटन विशेष उल्लेखनीय है।<sup>24</sup>

### 3.3.1 बिहार भास्त : आँकड़ों के आइने में बिहार भास्त की प्रगति

बिहार भास्त की स्थापना 1 जुलाई 1963 को हुई। तब से आज तक के काल खंड में भास्त की प्रगति अनवरत होती रही है। तथा 1980 की सदस्यता सत्यापन में बिहार में इसे सदस्य संख्या के आधार पर दूसरा स्थान प्रदान किया गया है। बिहार भास्त के अनुसार अब वे प्रथम स्थान पर पहुँच गये हैं। भास्त की प्रगति से सम्बन्धित आँकड़े सारणी 3.1 में प्रस्तुत किये गये हैं।

सारणी 3.1 के आँकड़ों के अवलोकन एवं विश्लेषण से यह तथ्य प्रकाश में आता है कि बिहार भास्त ने बिहार श्रम संघ आव्वोलन में अपना प्रारम्भ शून्य से किया। बिहार भास्त की यह विशेषता है कि पहले भास्त का निर्माण हुआ तथा उसके बाद नेताओं की प्रेरणा से सम्बद्ध संघों का प्रथम अधिवेशन जो 1964 में आयोजित किया गया बिहार भास्त के साथ मात्र 4 संघ थे जिनकी सदस्य संख्या करीब 2000 थी। संघों की संख्या उत्तरोत्तर बढ़ती गयी जो 1965 में 10, 1967 में 25, 1971 में 45, 1977 में 66 1982 में 110 तथा 1985 में 144 तक पहुँच गयी। सदस्यों की संख्या जो 1964 में 2000 थी, 1982 में 2 लाख पार कर गयी। 1985 में जमशेदपुर अधिवेशन में सदस्यों की संख्या 3 लाख 44 हजार बतलाई गयी। बिहार भास्त की यह प्रगति निश्चित रूपेणः सराहनीय है तथा श्रम संघ के विद्यार्थियों के लिए शोध का विषय बन जाता है।

24. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, स्मारिका, 1985

की सदस्य संख्या 3 लाख 40 हजार थी। द्वितीय स्थान पर इंटक था जिससे 122 संघ सम्बद्ध थे तथा जिनकी सदस्य संख्या करीब 2 लाख 67 हजार थी। एटक का स्थान इस क्रम में तीसरा, यू०टी०यू०सी० का चौथा, यू०टी०यू०सी०(लेलिन सारणी) का पाँचवा तथा एच०एम०एस० का छठा था। ये आँकड़े बिहार भामस की प्रगति के सूचक हैं। इसने 25 वर्षों के जीवन काल में जा प्रगति की है वह अन्य महासंघों के लिए निश्चय ही एक चुनौती है।

### सारणी - 3.2

बिहार में श्रमिक संघों की तुलनात्मक स्थिति

महासंघ (भारत सरकार द्वारा सत्यापित संघ)	1980		1982		1983	
	संघ	सदस्यता	संघ	सदस्यता	संघ	सदस्यता
इंटक	85	223363	99	215905	122	267511
भामस	95	159843	101	230065	122	339117
एच०एम०एस०	27	29960	40	151817	42	111964
यू०टी०यू०सी० (लै०सा०)	11	89585	7	77696	8	115896

### 3.4 बिहार भामस की विचारधारा

जैसा कि कहा जा चुका है, बिहार भामस भारतीय मजदूर संघ की प्रान्तीय इकाई है। फलस्वरूप यह भारतीय मजदूर संघ की विचारधारा से पूर्णरूप सहमति व्यक्त करता है। भामस की विचारधारा, चिन्तन प्रक्रिया, लक्ष्य एवं उद्देश्य, नीतियाँ एवं कार्यक्रम, नारे एवं मजदूर गीत को ही इसने सत प्रतिशत स्वीकार किया है। इसके विधान में अंकित लक्ष्य एवं उद्देश्य भामस के विधान में अंकित लक्ष्य एवं उद्देश्य की सत्य प्रतिलिपि है।

#### 4.1.1 पुटकी कोलियरी कर्मचारी संघ

यह धनबाद में स्थित है और धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ की एक शाखा है। पुटकी कोलियरी कर्मचारी संघ के अध्यक्ष शिवनाथ दुबे, सचिव रामचन्द्र पासवान तथा कोषाध्यक्ष रामचन्द्र ठाकुर हैं। धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ का संविधान, नियमावली इस पर पूर्णतः लागू होता है। इस शाखा में भी दो रूपया प्रति माह सदस्यता शुल्क है। पुटकी कोलियरी की समस्याओं पर यह संघ प्रबंध से वार्ता करता है। सर्वेक्षण के समय यह देखा गया कि पुटकी कोलियरी कर्मचारी संघ “साप्ताहिक अवकाश के दिन में परिवर्तन” के विषय पर प्रबन्ध से वार्ता करने गया था। पुटकी के नेताओं ने अपनी सदस्य संख्या नहीं बतलायी।

#### 4.1.2 कतरास चैतुडीह कोलियरी

कर्मचारी संघ - यह भी धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ की एक शाखा है। इस संगठन के अध्यक्ष ज्ञानधारी साव, सचिव शिवधार शर्मा तथा कोषाध्यक्ष मुम्बी दास हैं। धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ का संविधान, नियमावली इस पर भी लागू होती है। इस शाखा में सदस्यता शुल्क दो रूपया प्रति माह है जो हर माह के प्रथम सप्ताह में कोषाध्यक्ष द्वारा संग्रह किया जाता है। यह संघ भी कोलियरी स्तर की समस्याओं पर प्रबंध से वार्ता करता है तथा मजदूरों के जीवन स्तर में उत्थान के लिए प्रयत्नशील रहता है।

#### 4.1.3 मराईडीह कोलियरी कर्मचारी संघ

यह भी धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ की एक शाखा है। इस शाखा संगठन के अध्यक्ष शिवपुजन सिंह, सचिव वलीराम पाण्डेय तथा कोषाध्यक्ष ग्राणेश चन्द्र विष्णु हैं। धनबाद कोलियरी संघ की नियमावली इस संगठन पर भी लागू होती है। प्रति सदस्य प्रति माह दो रूपया सदस्यता शुल्क संघ के कोषाध्यक्ष द्वारा संग्रह किया जाता है। कोलियरी की समस्याओं पर वार्ता के लिए संघ को प्रबन्ध द्वारा आमंत्रित किया जाता है। इसने भी अपनी सदस्य संख्या नहीं बताई।

लिए एक संघ की आवश्यकता हुई। इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा है, जिसमें प्रमुख हैं- रामदेव प्रसाद, कनक प्रसाद, राम शृंगार ठाकुर, कामेश्वर प्रसाद रिंह। इनमें से प्रथम दानों बिहार भास्त्र के शीर्षस्थ नेता हैं लेकिन बाद के दो व्यक्ति शीतगृह के कर्मचारी।

यह संघ विनिर्माण की श्रेणी में आता है। सर्वेक्षण के समय इस संघ की सदस्य संख्या 1120 हो गयी थी। इसकी सदस्यता शुल्क दो रुपये प्रति माह है। जो व्यक्तिगत आधार पर संग्रह किया जाता है।

इस संघ का भी अपना संविधान है। संघ का बिहारशरीफ में अपना संघ-कार्यालय है। साथ ही बैंक खाते में भी 3,100 रुपये जमा हैं। संघ का निर्माण होते ही शीतगृह कर्मचारियों का स्थायीकरण, मजदूरी, बोनस, भविष्य निधि आदि मांगों का एक लम्बा मांग-पत्र तैयार हुआ और प्रबन्ध को दिया गया। उसके बाद संघर्ष का लम्बा सिलसिला शुरू हो गया। उसके बाद प्रबंधक के रूप में परिवर्तन आया। यह एक शक्तिशाली संघ है। साथ ही प्रबंध के द्वारा मान्यता प्राप्त है।

#### 4.22 बिहार प्रदेश बीड़ी मजदूर संघ

इसका प्रधान कार्यालय बिहारशरीफ है। इस संघ की स्थापना 1974 में हुई है। इसका श्रम संघ अधिनियम, 1926 के अन्तर्गत पंजीयन 1974 में हुआ। इसकी पंजीयन संख्या 1804 है। इसकी स्थापना में बिहार भास्त्र के नेताओं ने योगदान किया है। अतः स्थापना के साथ ही यह बिहार भास्त्र से संबद्ध हो गया। स्थापना के समय इस संगठन की सदस्य संख्या मात्र 25 थी। इस संगठन को प्रारम्भ करने की आवश्यकता अन्य श्रमसंघ की स्वार्थपरता और शोषण के कारण की गयी। इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा है। जिनमें प्रमुख हैं- झूनी प्रसाद तौती, भरत कुमार मेहता, विजय चौरसिया और विशुन साव। ये सभी बीड़ी उद्योग में कार्य करने वाले श्रमिक रहे हैं।

सर्वेक्षण के समय (1986) इस संघ की सदस्य संख्या

#### 4.24 हटिया श्रमिक संघ

इसका कार्यालय रॉची में है। इस संघ की स्थापना 1966 में हुई है। इसका श्रम संघ अधिनियम 1926 के अन्तर्गत पंजीयन 1966 में हुआ। इसकी पंजीयन संख्या 1300 है। इसकी स्थापना में बिहार भास्स के नेताओं ने योगदान किया है। अतः स्थापना के साथ ही यह बिहार भास्स से संबद्ध हो गया। स्थापना के समय इस संगठन की सदस्य संख्या मात्र 10 थी। इस संगठन को प्रारम्भ करने की आवश्यकता इसलिए महसूस की गई क्योंकि वहाँ कोई राष्ट्रवादी संगठन नहीं था। इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा है जिनमें प्रमुख हैं— देवराज, अम्बिका प्रसाद सिंह और विश्वनाथ सिंह। इनमें देवराज रॉची भास्स के अध्यक्ष हैं और बाद के दोनों उर्सी कारखाने के श्रमिक हैं।

इस संघ की सदस्य संख्या 7001 हो गयी है। सदस्यता शुल्क एक रुपया प्रतिमास है। शुल्क संग्रह की अवधि वार्षिक है। शुल्क संग्रह कार्यकर्ताओं के द्वारा होता है। पदाधिकारियों का निर्वाचन कार्य के आधार पर किया जाता है। मुख्य पदाधिकारियों में अध्यक्ष विश्वनाथ सिंह, महामंत्री निर्मल कुमार और कोषाध्यक्ष शशि शेखर द्विवेदी हैं। ये सभी पदाधिकारी अपने पद पर 1984 से आसीन हैं। संघ का एक संविधान भी है। 1986 में 26000 रुपये की आय हुई और खर्च 24000 रुपये का हुआ। संघ का अपना कारखाने से दिया हुआ कार्यालय है। बैंक में 2000 से अधिक जमा रकम है। एक मोटर साईकिल भी है। यह संघर्षशील श्रम संघ है यह धरना, प्रदर्शन, अनशन, आमरण अनशन भी चलाते रहता है। संघ का मांग-पत्र कार्यकारिणी द्वारा तैयार किया जाता है। संघ का लक्ष्य है मजदूरों की सेवा करना। लेकिन यह मान्यता प्राप्त श्रम संघ नहीं है। लेकिन मान्यता प्राप्त करने के लिए संघर्ष कर रहा है।

#### 4.25 टेल्को कर्मचारी संघ

इसका कार्यालय टाटा नगर में स्थित है। इस संघ की स्थापना 1966 में हुई है। इसका श्रम संघ अधिनियम 1926 के अन्तर्गत पंजीयन 1966 में हुआ। इसकी पंजीयन संख्या 1160 है। इसकी स्थापना में टाटा भास्स के नेताओं का योगदान रहा है। अतः

(1477) तथा 1971 में भारत द्वारा संबद्धता प्राप्त कर ली। विद्युत का कार्य पूरे बिहार में है। इसलिए बिहारशारीफ में विद्युत श्रमिक संघ की शाखा गठित की गयी। इस संघ की स्थापना की आवश्यकता यह बतलायी गयी कि विद्युत के क्षेत्र में अब्य श्रम संघ राष्ट्रहित, उद्योगहित और मजदूर हित पर ध्यान नहीं देते हैं। बिहारशारीफ में विद्युत श्रमिक संघ की स्थापना में उपेन्द्र कुमार पाण्डे, शिव बालक प्रसाद, महेश लाल और प्रदीप कुमार का प्रयास रहा। स्थापना के समय यानी 1974 में मात्र 11 कर्मचारी ही इसके सदस्य थे जो 1986 में बढ़कर 20 हो गये। विद्युत में भारतीय मजदूर संघ का विकास बहुत धीमी गति से हुआ है। सदस्यता शुल्क प्रतिमास दो रुपये और संग्रह वार्षिक। बिहारशारीफ विद्युत श्रमिक संघ का संविधान वही है जो “बिहार विद्युत श्रमिक संघ” का है। पदाधिकारियों का निर्वाचन तीन साल पंर मतदान द्वारा किया जाता है। अध्यक्ष नवल किशोर प्रसाद तथा महामंत्री जोगिन्द्र प्रसाद हैं। इस पद पर ये दो वर्षों से हैं।

बिहारशारीफ विद्युत श्रमिक संघ का अपना निजी मकान है। संघ का मांग-पत्र महासंघ द्वारा तैयार किया जाता है उसमें स्थानीय मुद्रे भी जोड़े जाते हैं। 1984 में वेतन-वृद्धि के प्रश्न पर संघ संघर्षरत रहा और इसके सभी सदस्यों ने पूर्ण रूपेण भाग लिया। संघ अपनी लक्ष्य प्राप्ति के तरीके में कहता है कि अधिक से अधिक सदस्य बनाना तथा समझौतावार्ता द्वारा मांग की प्राप्ति करना।

**बिहारशारीफ विद्युत श्रमिक संघ को प्रबन्ध द्वारा मान्यता प्राप्त है।**

#### 4.4 दूकान एवं प्रतिष्ठान

दूकान एवं प्रतिष्ठान की औद्योगिक इकाइयाँ औद्योगिक एवं अर्द्ध औद्योगिक, शहरी एवं अर्द्ध शहरी तथा ग्रामीण क्षेत्रों में फैली हुई हैं। इन इकाइयों में श्रमिकों की संख्या कम होती है। बहुत बड़े क्षेत्र में इनके बिखराव के कारण तथा मालिकों की संख्या अनिवार्य होने के कारण इनका संघीकरण आसान नहीं है। शोषण की अधिकता होने के बावजूद इन श्रमिकों में संघ चेतना का विकास विलम्ब से हुआ। इनकी समस्याओं के प्रति राष्ट्रीय श्रमिक महासंघों की आँखें

में कोई दूकान मालिक अपने यहाँ कार्यरत मजदूरों को सेवा मुक्त नहीं कर सकता है। राँची में इस संगठन की मजदूरों के बीच अपनी प्रतिष्ठा और यह मान्यता प्राप्त संगठन है।

#### 4.5 वित्तीय संस्थान

श्रम संगठन बनाने के दृष्टिकोण से वित्तीय संस्थान भी आज एक महत्वपूर्ण संस्थान के रूप में उभरा है। बिहार भारत से संबद्ध इस उद्योग में 8 संघ हैं जिनमें से 3 को इस अध्ययन के लिए चुना गया है।

##### 4.5.1 रिजर्व बैंक वर्कर्स आर्गेनाइजेशन, पटना

इसका प्रधान कार्यालय पटना में स्थित है। इस संघ की स्थापना 1980 में हुई है। इसका श्रम संघ अधिनियम 1926 के अन्तर्गत पंजीयन 1980 में हुआ। इसकी पंजीयन संख्या 2411 है। इसकी स्थापना में भारत के नेताओं ने योगदान किया है। अतः स्थापना के साथ ही यह बिहार भारत से संबद्ध हो गया। स्थापना के समय इसकी सदस्य संख्या मात्र 13 थी। इस संघ की स्थापना श्रमिकों की समस्याओं को सही ढंग से अभिव्यक्ति देने हेतु की गयी। इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा है जिनमें प्रमुख हैं राम किशोर पाठक, ए० डी० नाथ, चरण जीत सिंह, शिवजी सिंह। इनमें से चारों इस इकाई में कार्यरत हैं। राम किशोर पाठक वित्तीय संस्थान के बड़े नेताओं में से एक हैं।

सर्वेक्षण के समय इस संघ की सदस्य संख्या 390 थी। इसका सदस्यता शुल्क प्रति माह दो रुपये है। शुल्क संग्रह की विधि व्यक्तिगत सम्पर्क है। संघ का संविधान या प्रशासन का तरीका सभी का एक जैसा ही है। पदाधिकारियों के निर्वाचन की विधि एवं अवधि वार्षिक आम सभा के द्वारा तय होती है। इस संगठन के अध्यक्ष के रूप में अरुण कुमार ओझा, महामंत्री शिवजी सिंह और कोषाध्यक्ष अरशद अजीज हैं। अध्यक्ष और महामंत्री दो वर्षों से इस पद पर आसीन हैं। संघ की आय 1986 में 9000 रुपये और व्यय 7000 रुपये है। संघ का कार्यालय किराया पर है और बैंक में जमा रकम 3000 रुपये है।

नियुक्ति पर पाबंदी के विरोध में इसने संघर्ष किया। संघ का मांग-पत्र आम सभा और कार्यकारिणी दोनों के द्वारा बनाया जाता है। संघ का कोई राजनीति कोष नहीं है। संघ का लक्ष्य है शांतिपूर्ण वार्ता के द्वारा समस्याओं का समाधान। इस संघ को प्रबंध द्वारा मान्यता नहीं मिली है।

#### 4.5.3 बिहार राज्य सहकारी भूमि विकास बैंक वर्कर्स आर्गेनाइजेशन, पटना

इसका प्रधान कार्यालय पटना में स्थित है। इस संघ की स्थापना 1982 में हुई है। इसका श्रम संघ अधिनियम, 1926 के अन्तर्गत और पंजीयन 8.4.1 1983 के हुआ। इसकी पंजीयन संख्या 2648 है। इसकी स्थापना में बिहार भारत के नेताओं ने योगदान किया है। अतः स्थापना के साथ ही यह बिहार भारत से संबद्ध हो गया। स्थापना के समय इस संगठन की सदस्य संख्या मात्र 29 थी। इस संगठन को प्रारंभ करने का मुख्य कारण अन्य संघों में राष्ट्रीयता भावना की कमी बताया गया। इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा है, जिनमें प्रमुख हैं रामदेव प्रसाद, सुखदेव ताँती, कौशल किशोर सिंह, चन्द्रधर झा और रामेश्वर प्रसाद। इनमें से प्रथम एक बिहार भारत के अध्यक्ष है और शेष चारों कर्मचारी।

सर्वेक्षण के समय इस संघ की सदस्य-संख्या 139 थी। सदस्यता शुल्क दो रुपये प्रति माह है। शुल्क संग्रह की विधि प्रति माह के प्रथम सप्ताह में है। बिहार भारत के अन्य इकाई की तरह इनका भी संविधान आदि है। पदाधिकारियों के निर्वाचन की विधि एवं अवधि प्रति वर्ष एवं सामान्य बैठक में होता है। इस संगठन के मुख्य पदाधिकारी हैं अध्यक्ष रामदेव प्रसाद, महामंत्री शिवकुमार सिंह और कोषाध्यक्ष सतीश प्रसाद श्रीवास्तव। ये सभी पदाधिकारी अपने पद पर 5 वर्षों से आसीन हैं। इस संगठन का कोई राजनीति कोष नहीं है। इसको प्रबन्ध द्वारा मान्यता नहीं मिली है क्योंकि संघ अल्पमत में है।

#### 4.6 स्वास्थ्य

स्वास्थ्य भी अब उद्योग का रूप लेता जा रहा है। दूसरों के दुख दूर करने वाले भी अपने कष्टों के निवारण हेतु श्रम संघवाद को अपनाने लगे हैं। बिहार भारतीय मजदूर संघ से स्वास्थ्य सेवा के चार श्रम संघ संबद्ध हैं जिनमें से एक को अध्ययन के लिए चुना गया है,

## अध्याय - पाँच

### सदस्यों की विवरणिका

प्रस्तुत अध्याय में सर्वेक्षित सदस्यों की एक विवरणिका तैयारी करने का प्रयास किया गया है। दस अध्ययन के लिए छः मुख्य अद्योगों कार्यरत भामस के 15 संवद्ध इकाइयों को समिलित किया गया है तथा इनके 334 सदस्यों का सर्वेक्षण किया गया है। सर्वेक्षण के क्रम में इनसे यक्तिगत एवं पारिवारिक सूचनाओं एवं जानकारियों को क्रमबद्ध रूप से प्रदर्शित किया गया है ताकि सदस्यों की एक विवरणिका तैयार हो सके। व्यक्तिगत सूचनाओं में आयु, लिंग निवास स्थान, वैवाहिक स्थिति, धर्म, जाति, शैक्षणिक योग्यता, कार्यानुभव, मासिक आय तथा पारिवारिक सूचनाओं में से परिवार का आकार सदस्यों का लिंग, आर्थिक स्थिति तथा साक्षाता को विवरणिका के सूजन में आधार भाना गया।

#### 5.1 आयु

आयु एक महत्वपूर्ण कारक है जो व्यक्ति की मनोवृत्ति एवं विचारों को प्रभावित करता है। आयु के इस विशेष महत्व को ध्यान में रखते हुए विवरणिका के सूजन में इसे प्रयम स्थान पर रखा गया है। सर्वेक्षित सदस्यों का वर्गीकरण आयु के आधार पर सारणी 5.1 में प्रस्तुत किया गया है।

सारणी 5.1 के अध्ययन से यह तथ्य प्रकाश में आता है कि सर्वेक्षित 334 सदस्यों में करीब दो तिहाई 25 वर्ष से ऊपर की आयु के हैं। एक तिहाई से ज्यादा सदस्य अध्ययन के समय 25 वर्ष तक की उम्र के थे। सभी उद्योगों में 25 वर्ष से ऊपर की उम्र वाले सदस्यों की बहुलता है। विद्युत उद्योग के सभी सदस्य 25 वर्ष से ऊपर के हैं। दुकान एवं प्रतिष्ठान में भी ऐसी ही स्थिति दृष्टिगत होती है। यहाँ करीब 92 प्रतिशत सदस्यों की आयु 25 वर्ष से ऊपर है। विनिर्माण

विनिर्माण में 12.3 तथा दुकान प्रतिष्ठान में 2 हैं।

### सारणी - 5.2

#### लिंग के आधार पर सदस्यों का वर्गीकरण

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	स्त्री		लिंग वर्ग	
		संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत
खनन	30	00	00.0	30	100.0
विनिर्माण	131	16	12.3	115	87.7
विद्युत	45	00	00.0	45	100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	01	2.0	48	98.0
वित्तीय संस्थान	74	00	00.0	74	100.0
स्वास्थ्य	5	5	100.0	00	00.0
योग	334	22	6.5	312	93.5

सदस्यों की लिंग-संरचना इस संदर्भ में व्याप्त स्थिति को प्रतिबिंबित करती है। इन उद्योगों में महिला कार्मिकों की अल्पता पुनः स्थापित होती है।

#### 5.3 निवास स्थान

समाज शास्त्रीय विवेचन में निवास स्थान तथा उसकी ग्रामीण-शहरी पृष्ठभूमि महत्वपूर्ण स्थान रखती हैं। सर्वेक्षि सदस्यों से उनके निवास स्थान की स्थिति के बारे में भी जानकारी हासिल की गयी है। इस जानकारी का सारणीकरण किया गया है जिसे सारणी 5.3 में प्रदर्शित किया गया है।

सारणी 5.3 सदस्यों की ग्रामीण, शहरी एवं अर्द्धशहरी पृष्ठभूमि को प्रकाशित करती है। सर्वेक्षि सदस्यों का करीब आधा भाग अर्द्धशहरी क्षेत्र का वासी है, शहरी क्षेत्र के वासिन्दों का प्रतिशत करीब 27 तथा ग्रामीण क्षेत्र से आने वाले सदस्यों का प्रतिशत 22 है। शहरी एवं अर्द्धशहरी सदस्यों की बहुलता का एक कारण यह भी है कि सर्वेक्षण में सम्मिलित इकाईयाँ शहरी एवं अर्द्धशहरी क्षेत्र में स्थित हैं।

उद्योगों के अनुसार सदस्यों का वितरण इस बात की पुष्टि करता

**सारणी 5.3**

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	निवास स्थान					
		ग्रामीण		शहरी		अब्द्धशहरी	
		संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत
खनन	30	8	26.6	0	00.0	22	73.4
विनिर्माण	131	30	22.9	11	8.4	90	68.7
विद्युत	45	8	17.8	13	28.9	24	53.3
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	12	24.5	14	28.6	23	46.9
वित्तीय संस्थान	74	16	21.6	49	66.2	9	12.2
स्वास्थ्य	5	0	00.0	3	60.0	2	40.0
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>74</b>	<b>22.3</b>	<b>90</b>	<b>26.9</b>	<b>170</b>	<b>50.0</b>

का वर्गीकरण उनके धर्म के अनुसार सारणी 5.5 में किया गया है।

सारणी 5.5 में सदस्यों का वर्गीकरण धर्मानुसार दर्शाया गया है। सारणी के आँकड़ों के विश्लेषण से यह बात प्रकाश में आती है कि भारत ने सभी धर्मों के अनुयायियों को अपनी विचारधारा एवं अपने नेताओं की कर्मठता द्वारा अपनी ओर आकर्षित किया गया है। सदस्यों का धर्मानुसार वर्गीकरण यह स्पष्ट करता है कि भारत संघों में हिन्दू, मुसलमान एवं ईसाई सभी सदस्य के रूप में क्रियाशील हैं। यह बात भी स्पष्ट है कि भारत की सदस्यता में हिन्दुओं की प्रचुरता है। इस क्रम में मुस्लिम सदस्यों का स्थान दूसरा तथा ईसाई सदस्यों का स्थान तीसरा है। हिन्दू धर्मावलंबियों का अधिक होना इस बात का प्रतिबिम्ब है कि बिहार की जनसंख्या में तथा श्रमिक संख्या में हिन्दुओं का बहुलता है। जिस क्रम में बिहार की जनसंख्या में तथा बिहार की श्रमशक्ति में विभिन्न धर्मावलंबियों की संख्या है, तकरीबन, उसी क्रम में इनका प्रतिनिधित्व भी बिहार भारत की सदस्यता में है। इस तरह स्पष्ट होता है कि भारत के ऊपर आरोपित यह आलोचना कि हिन्दू धर्म को छोड़कर दूसरे धर्म वाले इससे दूर भागते हैं, मिथ्या, निराधार एवं बेबुनियाद है। इस सारणी के आँकड़ों के विश्लेषण से यह प्रमाणित होता है कि भारत ने बिहार प्रदेश में सभी धर्मों के अनुयायियों को अपनी सदस्य संख्या में समुचित स्थान दिया है तथा जैसे-जैसे भारत की धर्माधिता का प्रचार कम होगा तथा श्रमिकों को इसके सर्वधर्म सम्भाव के दर्शन की जानकारी होगी। वैसे-वैसे इसकी सदस्य संख्या में अन्य धर्मावलंबियों की संख्या बढ़ती जायेगी।

उद्योगों के अनुसार सदस्यों का वितरण यह स्पष्ट करता है कि दुकान एवं प्रतिष्ठन तथा स्वास्थ्य संस्थान को छोड़कर अन्य सभी उद्योगों में हिन्दू सदस्यों की बहुलता है। दुकान एवं प्रतिष्ठन के संघ में मुस्लिम सदस्यों की बहुलता है तथा सर्वेक्षण में समिलित स्वास्थ्य संस्थान के संघ में ईसाई सदस्यों की प्रचुरता है।

## 5.6 जाति

बिहार जैसे यज्य में किसी भी राजनैतिक दल, संगठन या संस्था को प्रभावित करने वाला एक महत्त्वपूर्ण कारक जाति है। भारत में भी विभिन्न जातियों की स्थिति का पता लगाने का प्रयास किया गया है।

## सारणी - 5.6

### जाति के आधार पर सदस्यों का वर्गीकरण

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	जाति वर्ग					
		ऊँची संख्या प्रतिशत		पिछड़ी संख्या प्रतिशत		अनुसूचित जाति संख्या प्रतिशत	
खनन	30	10	33.4	14	46.6	6	20.0
विनिर्माण	131	24	18.3	60	45.8	35	26.7
विद्युत	45	25	55.6	20	44.4	0	--
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	15	30.6	24	49.0	0	--
वित्तीय संस्थान	74	61	82.5	8	10.8	5	6.7
स्वास्थ्य	5	0	--	0	--	2	40.0
योग	<b>334</b>	<b>135</b>	<b>40.4</b>	<b>126</b>	<b>37.8</b>	<b>48</b>	<b>14.4</b>
						<b>25</b>	<b>7.4</b>

सारणी - 5.7

**शैक्षणिक योग्यता के आधार पर सदस्यों का वर्गीकरण**

उद्योग	उच्चरदाताओं की संख्या	योग्यता					
		अनपक		साक्षर		मैट्रिक	
		सं ०	प्र०	सं ०	प्र०	सं ०	प्र०
खनन	30	0	—	20	66.6	6	20.2
विनिर्माण	131	15	11.4	19	14.5	32	24.4
विद्युत	45	0	—	0	—	18	40.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	12	24.5	18	36.7	15	30.6
वित्तीय संस्थान	74	0	—	0	—	12	16.3
स्वास्थ्य	5	2	40.0	3	60.0	0	—
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>29</b>	<b>8.7</b>	<b>60</b>	<b>17.9</b>	<b>83</b>	<b>24.9</b>

द्रव्यमाणः

आधार पर वर्गीकरण सारणी 5.7 में किया गया है।

सारणी 5.7 में अंकित आँकड़ों के विश्लेषण से यह स्पष्ट होता है कि विभिन्न उद्योगों के संघों में सदस्यों की शैक्षणिक योग्यता में भिन्नता है। विचार संस्थान के क्षेत्र में कार्यरत संघों के सदस्यों की शैक्षणिक योग्यता अन्य उद्योगों की तुलना में अच्छी है। इस उद्योग के संघों के सदस्यों का दो तिहाई से अधिक भाग स्नातक एवं स्नातकोत्तर उपाधियों से विभूषित है। अनपढ़ एवं साक्षर वर्ग में कोई भी सदस्य नहीं आता। विनिर्माण उद्योग के संघों में अनपढ़ से लेकर स्नातकोत्तर उपाधिधारी तक सदस्य मौजूद हैं। यहाँ करीब 35 प्रतिशत सदस्य स्नातक या स्नातकोत्तर उपाधियों से लैस है। करीब एक चौथाई सदस्य अनपढ़ एवं साक्षर श्रेणी में आते हैं और करीब 38 प्रतिशत सदस्यों में मैट्रिक एवं इण्टर उत्तीर्ण होने का दावा किया है। विद्युत संघों के सदस्यों की शैक्षणिक योग्यता मैट्रिक और इण्टर में ही सीमित है। दुकान एवं प्रतिष्ठान के संघों के सदस्यों में से करीब 60 प्रतिशत या तो अनपढ़ हैं या मात्र साक्षर। शेष सदस्य मैट्रिक तथा इन्टर की योग्यता रखते हैं। स्वास्थ्य सेवा के संगठनों में शिक्षा का नितान्त अभाव है। यहाँ 40 प्रतिशत सदस्यों ने अपने को अनपढ़ तथा 60 प्रतिशत ने अपने को साक्षर होने का जिक्र किया है। खनन उद्योग के संघों में भी सदस्यों की शिक्षा की स्थिति अच्छी नहीं है करीब 67 प्रतिशत सदस्यों में अपने को साक्षर होने का दावा किया है, करीब 27 प्रतिशत सदस्य मैट्रिक एवं इण्टर के योग्यता-वर्ग में आते हैं तथा मात्र दो सदस्यों ने अपने को स्नातक उपाधिधारी बतलाया है।

विभिन्न उद्योगों के संघों के सदस्यों की शैक्षणिक योग्यता के अवलोकन से इस क्रम में भारतीय सदस्यों की योग्यता का एक चित्र उभरता है। इस चित्र के अनुसार भारतीय सदस्यता में करीब 27 प्रतिशत अनपढ़ एवं साक्षर श्रेणी के सदस्य हैं। करीब 41 प्रतिशत सदस्यों ने मैट्रिक एवं इण्टर की परीक्षायें पास की हैं तथा करीब 32 प्रतिशत सदस्यों की योग्यता स्नातक तथा इससे अधिक है। इस विश्लेषण के आधार पर यह निष्कर्ष निकाला जा सकता है कि भारतीय संघों की सदस्यता में शैक्षणिक योग्यता का स्तर ऊँचा है। भारत जैसे देश में जहाँ जनसंख्या का मात्र 33 प्रतिशत साक्षर है भारतीय के सदस्यों का दो तिहाई भाग मैट्रिक से लेकर स्नातकोत्तर उपाधियों से अलंकृत है। करीब चौथाई भाग ही अनपढ़ एवं मात्र साक्षर की श्रेणी

सारणी - 5.8  
कार्यानुभव के आधार पर सदस्यों का वर्गीकरण

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	कार्य अनुभव की अवधि					
		5 से कम संख्या प्रतिशत		5 से 10 वर्ष संख्या प्रतिशत		10 से 15 संख्या प्रतिशत	
खनन	30	20	66.6	4	13.4	6	20.0
विनिर्माण	131	23	17.6	39	29.7	57	43.5
विद्युत	45	0	—	0	--	45	100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	12	24.4	24	48.9	6	12.4
वित्तीय संस्थान	74	35	47.3	8	10.8	4	5.4
स्वास्थ्य	5	0	—	4	80.0	1	20.0
योग	334	90	26.9	79	23.7	119	36.7

क्रमशः

सारणी - 5.9  
मासिक आय के आधार पर सदस्यों का

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	मासिक					
		0 से 500		501 से 1000		1001 से 2000	
		स0	प्रतिशत	स0	प्रतिशत	स0	प्रतिशत
खनन	30	0	----	10	33.3	10	33.3
विनिर्माण	131	89	67.9	32	24.5	10	7.6
विद्युत	45	0	----	0	----	45	100.0 0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	20	40.8	29	59.2	0	----
वित्तीय संस्थान	74	0	----	0	----	50	67.5
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	----	0	----
योग	334	114	34.1	71	21.2	115	34.6

क्रमशः

सारणी 5.9 पर सरसंक्षीण नजर डालने से यह साफ जाहिर होता है कि विभिन्न उद्योगों के सदस्यों की माकि आय में स्पष्ट भिन्नता है। सर्वेक्षण में सम्मिलित स्वास्थ्य संसीधन के सभी महिला कर्मचारियों की मासिक आय 500 रुपये इसके कम है। विनिर्माण के सदस्यों के करीब 68 प्रतिशत तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान के सदस्यों के 41 प्रतिशत की मासिक आय 500 रुपये तक है। इस संदर्भ में सबसे अच्छी स्थिति वित्तीय संसीधनों एवं विद्युत की है जिसे किसी भी कर्मचारी की आय 1000 रुपये जो कम नहीं है। वित्तीय संस्थान के 5 कर्मचारी ऐसे हैं जिनकी मासिक आय 3000 रुपये से भी अधिक है।

कुल सदस्यों की माकि आय पर समन्वित दृष्टि डालने से ऐसा आभास मिलता है कि भमस संघों में वैसे सदस्यों की बहुलता है जिनकी मासिक आय अपेक्षा कृत कम है। करीब 55 प्रतिशत सदस्य दो हजार रुपये से ऊपर की मासिक तनख्याह उठाते हैं।

### 5.10 परिवार का आकार

प्रत्येक व्यक्ति परिवार का सदस्य होता है उसके क्रिया- कलापों, आचार-विचार, व्यवहार एवं मनोवृत्ति पर परिवार के आकार एवं अन्य विशेषताओं का प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से प्रीव पड़ता है। सारणी 5.10 में नमुने में लिए गये भमस सदस्यों के परिवारों का आकार तथा सदस्यों का लिंगानुसार विभजन दर्शाया गया है।

सारणी 5.10 के अवलोकन से यह पता चलता है कि विभिन्न उद्योगों के सदस्यों कि परिवारों के आकार में भिन्नता है। खनन एवं स्वास्थ्य संघों के सदस्यों के परिवारों का आकार अन्य उद्योगों की तुलना में बड़ा है यहाँ प्रति परिवार औसत सदस्य-संख्या 6.2 है, दुकान एवं प्रतिष्ठान में यह संख्या 5.9 वित्तीय संस्थान में 5.5 तथा विनिर्माण में 5.1 है। विद्युतकर्मियोंके परिवार का आकार सबसे छोटा है जहाँ प्रति परिवार औसतन 4.2 सदस्य हैं। सभी सदस्यों को समन्वित रूप से नजर डालने पर प्रति परिवार औसतन सदस्य-संख्या 5.3 आती है। इन परिवारों के सदस्यों में 54.7 प्रतिशत पुरुष 45.3 प्रतिशत महिलाएँ हैं। स्वास्थ्य सेवा को छोड़ कर सभी उद्योगों में पुरुष सदस्यों का प्रतिशत 50 से अधिक है। स्वास्थ्य सेवा में महिला सदस्यों का प्रतिशत पुरुष सदस्यों से अधिक है।

### 5.1.1 परिवार के सदस्यों की आर्थिक स्थिति

सर्वेक्षित सदस्यों के परिवार के सदस्यों की आर्थिक गतिविधियों में शरीक होने की स्थिति को सारणी 5.1.1 में अंकित किया गया है। आर्थिक गतिविधियों में भागीदारी के आधार पर सदस्यों को दो वर्ग में विभाजित किया गया है। प्रथम वर्ग में वैसे सदस्यों को शामिल किया गया है जो उपार्जक के रूप कार्यरत हैं, जो स्वावलंबी है। तथा परविवार के अन्य सदस्यों के भरण-पोषण में योगदान करते हैं। दूसरे वर्ग में वैसे सदस्यों को रखा गया है जो अपने परिवार पर आश्रित हैं। ऐसे वर्ग में आमतौर पर वैसे लोग हैं जो या तो बहुत छोटे हैं या किसी शैक्षणिक संस्थान में अध्ययनरत हैं या वैसे वयोवृद्ध सदस्य हैं जिनकी कार्य करने की क्षमता बुढ़ापे ने छीन ली है तथा कुछ ऐसे सदस्य भी हैं जो कार्य करने की क्षमता तो रखते हैं। पर उनके लिए कार्य ही उपलब्ध नहीं है। वित्तीय स्थिति के इस विभाजन के आधार पर श्रमिकों का वर्गीकरण सारणी 5.1.1 में द्रष्टव्य है।

सारणी 5.1.1 के आँकड़ों पर गौर करने से यह तथ्य प्रकाश में आता है कि सभी उद्योग वर्गों के परिवारों में परावलंबी सदस्यों की संख्या उपार्जक की संख्या से अधिक है। खनन में 84.1 प्रतिशत सदस्य परावलंबी तथा 15.9 प्रतिशत उपर्जक है। परावलंबी और उपार्जक सदस्यों का प्रतिशत विनिर्माण में क्रमशः 75.5 तथा 22.5, विद्युत में 76.2 तथा 23.8, दुकान एवं प्रतिष्ठान में 82.5 तथा 17.5 वित्तीय संस्थान में 72.1 तथा 27.9 और स्वास्थ्य में 70.9 तथा 29.1 है। कुल सदस्यों में 77.4 प्रतिशत परावलंबी तथा 22.6 प्रतिशत उपर्जक है।

विभिन्न उद्योगों में उपार्जक आश्रित अनुपात पर दृष्टिपात करने से यह जाहिर होता है कि खनन में एक उपार्जक पर 5.3 आश्रित है। इसी प्रकार एक उपार्जक पर दूकान एवं प्रतिष्ठान में 4.7 आश्रित, विनिर्माण में 3.4 आश्रित, विद्युत में 3.2 वित्तीय संस्थान में 2.6 तथा स्वास्थ्य सेवा में 2.4 आश्रित हैं। कुल सर्वेक्षित सदस्यों के परिवारों में एक उपार्जक पर 3.5 आश्रित हैं।

## अध्याय - ४:

### श्रमिक संघों की छवि

राष्ट्रीय तथा राज्य स्तर पर भारतीय मजदूर संघ की आशातीत एवं अनवरत सफलता ने श्रम संघ के जिज्ञासु छात्रों को इसके कारणों की खोज करने के लिए उत्प्रेरित किया है। इस उत्प्रेरणा के प्रभाव में आकर इस शोध कार्य के लिए निर्मित एवं प्रयुक्त सूचना अनुसूची में कुल ऐसे प्रश्न भी रखे गये जिससे भामस संघों के प्रति आकर्षक के कारणों को प्रकाश में लाया जा सके तथा उनकी प्रभावशीलता की सीमा को दर्शाया जा सके। भारतीय मजदूर संघ की छवि का आकलन करने के लिए यह आवश्यक है कि उन कारणों का पता लगाया जाये जिनके प्रभाव में आकर श्रमिकों ने भामस की सदस्यता ग्रहण की है। उनकी गतिविधियों के प्रति किस हद तक वे संतुष्ट हैं तथा विभिन्न उद्देश्यों की पूर्ति में वे अपने संघों को कितना सक्षम समझते हैं। दूसरे शब्दों में इस अध्याय में यह प्रयास किया गया है कि भामस के सदस्यों की अनुभूति के अनुरूप भामस की एक प्रतिमा स्थापित की जाय। प्रस्तुत अध्याय में भामस सदस्यों की सदस्यता अवधि, सदस्यता ग्रहण के कारण, संघ की बैठकों की संख्या एवं नियमितता, पदाधिकारियों के चुनाव की नियमितता एवं निष्पक्षता, वाह्य नेतृत्व की आवश्यकता तथा विभिन्न क्षेत्रों में संघ की प्रभावशीलता की सीमा पर प्रकाश डालने का योग्य प्रयास किया गया है।

#### 6.1 सदस्यता अवधि

भामस के संघों का उद्भव एवं विकास 1960 एवं 1970 के दर्शकों में हुआ है। बिहार प्रदेश भामस की स्थापना 1963 में हुई तथा संबंध संघों का गठन इसके बाद ही हुआ। इस तरह भामस का कार्य काल बिहार प्रदेश में सिर्फ 25 वर्षों का है। भामस के सर्वेक्षित

संघों के सदस्यों की सदस्यता अवधि की जानकारी प्राप्त करना इस संदर्भ में आवश्यक प्रतीत होता है। सारणी 6.1 में सर्वेक्षित सदस्यों का वितरण सदस्यता -अवधि के आधार पर किया गया है।

सारणी 6.1 में अंकित आँकड़े इस तथ्य की ओर संकेत करते हैं कि आधा से अधिक सदस्यों की सदस्यता अवधि 5 वर्ष तक की है। 5 से 10 वर्ष की सदस्यता अवधि में करीब 30 प्रतिशत सदस्य आते हैं तथा करीब 16 प्रतिशत सदस्यों की सदस्यता 10 वर्ष से अधिक पुरानी है। इससे यह स्पष्ट होता है कि अधिकांश सदस्यों ने 10 वर्ष के भीतर ही भारत की सदस्यता ग्रहण की है। इसका एक मात्र कारण भारत संघों की अवस्था का कम होना प्रतीत होता है। सभी उद्योगों में कमावेश यही स्थिति वर्तमान है।

## 6.2 सदस्यता-ग्रहण के कारण

भारत के प्रति आकर्षण के कारणों की जानकारी इसकी सदस्यता ग्रहण करने के कारणों से भली भाँति हो सकती है। सूचना अनुसूची में ऐसे 14 उत्प्रेरक कारक रखे गये जिनके प्रभाव में आकर अक्सर लोग किसी संगठन की सदस्यता ग्रहण करते हैं। सर्वेक्षित सदस्यों से यह कहा गया कि इनमें से जो कारक उनके संदर्भ में उचित या सही जान पड़ते हैं उन्हें अंकित करें या बतायें। उत्तरदाताओं में से अनेक ने एकाधिक कारण बतलाये, फलस्वरूप उत्तरों की संख्या उत्तरदाताओं की संख्या से ज्यादा हो गयी है। विभिन्न उद्योगों के श्रमिक संगठनों के सर्वेक्षित सदस्यों से प्राप्त उत्तरों को क्रमबद्ध रूप से सारणी 6.2 में सजाया गया है।

सारणी 6.2 के विश्लेषण से कई तथ्य प्रकाश में आते हैं। सदस्यों के विचार में कोई भी उत्प्रेरक तत्व सभी उद्योगों के लिए समान रूप से महत्वपूर्ण नहीं है। दूसरे शब्दों में उद्योग में परिवर्तन के साथ उत्प्रेरक तत्व के महत्व में भी परिवर्तन हुआ है। सभी उद्योगों के संगठनों के सदस्यों के समन्वित उत्तरों पर दृष्टि डालने से विभिन्न उत्प्रेरक तत्वों का स्थान बदलता क्रम से अर्थात् प्राप्त उत्तरों की संख्या के आधार पर निम्नलिखित ढंग से निर्धारित किया जा सकता है।

**सारणी - 6.2**  
**सदस्यता ग्रहण के कारण**

सदस्यता ग्रहण के कारण	विद्युत (45)		दुकान एवं प्रतिष्ठन(49)	
	संख्या	प्र०	संख्या	प्र०
(क) भास्म की विचारधारा	30	66.6	26	51.0
(ख) संघ के नेताओं के आचरण एवं व्यवहार	37	82.2	35	71.4
(ग) भारतीयता एवं भारतीय परंपराओं में विश्वास	40	88.8	40	81.6
(घ) अन्य संघों से असंतोष	20	44.4	14	28.5
(ङ) सिर्फ इसी संघ की जानकारी	15	33.3	10	20.4
(च) अधिक लाभ की आशा	5	11.1	3	6.1
(छ) राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ/भाजपा की विचारधारा में आस्था	3	6.6	5	10.2
(ज) संघ के नेतृत्व में अपनी जाति के लोगों का बोलबाला	8	17.7	7	14.2
(झ) संघ के नेतृत्व में अपने क्षेत्र के लोगों का बोलबाला	0	—	4	8.1
(ञ) देश एवं प्रदेश की सत्ता में जनता पार्टी का आना	4	8.8	3	6.1
(ट) व्यक्तित्व में निखार की संभावना	35	77.7	23	46.9
(ठ) नेतृत्व में आने की संभावना	28	62.2	33	67.3
(ड) राजनीति में प्रवेश करने की इच्छा	17	37.7	15	30.6
(छ) आर्थिक लाख एवं राजनीतिक/ सामाजिक प्रतिष्ठा में वृद्धि	10	22.9	5	10.6

क्रमशः

ऊपर अंकित वरीयता क्रम के अनुसार उत्प्रेरक तत्वों का वर्णन एवं विश्लेषण नीचे अंकित किया गया है।

### 6.2.1 भामस की विचारधारा

सदस्यता ग्रहण करने के लिए उत्प्रेरणा प्रदान करने वाले तत्वों में भामस की विचारधारा का स्थान प्रथम है। करीब 63 प्रतिशत उत्तरदाताओं ने इस कारक को ग्रहण करने का कारण माना है। उत्तरों का विश्लेषण उद्योगानुसार करने से यह स्पष्ट होता है कि सभी उद्योग के अधिकांश सदस्यों ने इस कारक को एक उत्प्रेरक कारक माना है। उत्तरों की संख्या एवं प्रतिशत के हिसाब से खनन, विनिर्माण, वित्तीय संस्थान में इसे प्रथम स्थान, स्वास्थ्य संस्थान में द्वितीय स्थान तथा विद्युत एवं दुकान एवं प्रतिष्ठान में चतुर्थ स्थान प्राप्त हुआ है।

विचारधारा की जानकारी किस सदस्य को कितनी है इसका उत्तर प्रदान करने में यह शोध प्रबन्ध सक्षम नहीं है। विचारधारा को किस उत्तरदाता ने किस संदर्भ में लिया है तथा विचारधारा का कौन सा पहलू उसके मरितष्क पर कितना हावी है इसका उत्तर प्राप्त नहीं किया गया है। फिर भी अधिकांश सदस्यों का विचार से प्रभावित होकर संगठन की सदस्यता ग्रहण करना संगठन के लिए निश्चितरूपेण एक गौरव की बात है। विचारधारा से प्रभावित होकर सदस्यता ग्रहण करने वालों में एक वैचारिक एकता का तत्व वर्तमान होता है जो तत्व किसी भी संगठन को एकताबद्ध रखने, उसके क्रिया-कलापों को सूचारू रूप से चलाने, उसके कार्यक्रमों को सफलता पूर्वक क्रियान्वित करने तथा उस संगठन को प्रगति के पथ पर निरन्तर अग्रसर करने में सहायक सिद्ध होता है। भामस की प्रगति का राज शायद सदस्यों की इसी वैचारिक एकता में छुपा हुआ है।

इस अध्ययन के द्वितीय अध्याय में भामस की विचारधारा पर पर्याप्त प्रकाश डाला गया है। भामस की विचारधारा की बुनियाद राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ का दर्शन है जिसमें राष्ट्रीयता, भारतीयता, अखण्डता, परम वैभव एकात्म मानववाद, हिन्दू राष्ट्र पर जोर डाला गया है। जहाँ तक भामस का सवाल है, श्रमिक क्षेत्र में इसने “राष्ट्र का उद्योगीकरण, उद्योगों का श्रमिकीकरण तथा श्रमिकों का राष्ट्रीयकरण” की धारणा प्रस्तुत की है। भामस न तो राष्ट्रीयकरण को मान्यता प्रदान करता है और न राष्ट्रीयकरण को। यह बात तो स्पष्ट है कि भामस

एक गैर-साम्यवादी संगठन है लेकिन पूँजीवाद पर भी इसने प्रहार किया है। इसकी विचारधारा में सभी लोगों को आकर्षित करने की गुंजाई है। गैर-साम्यवादी श्रमिकों को तो इसकी विचारधारा स्पष्ट रूप से आकर्षित करती है। पूँजीवादी दर्शन से मेल रखने वाले श्रमिकों पर इसका जादुई असर होता है।

### 6.2.2 नेताओं के आचरण एवं व्यवहार

किसी भी संगठन की छवि उसके नेताओं के व्यवहार एवं आचरण से अभिव्यक्त होती है। नेताओं के आचारण एवं व्यवहार से किसी भी संगठन के प्रति लोगों में आकर्षण या विकर्षण पैदा होता है। सर्वेक्षित उत्तरदाताओं में नेताओं के आचरण एवं व्यवहार को इस संदर्भ में जो अहमियत दी गयी है, वह स्वाभाविक है। उत्तरदाताओं के समन्वित मर्तों के अनुसार इस उत्प्रेरक तत्व को द्वितीय स्थान प्राप्त हुआ है। कुल उत्तरदाताओं में से 56.5 प्रतिशत ने इस तत्व को अपने संदर्भ में उपयुक्त माना है। उद्योगों के अनुसार मर्तों का विश्लेषण करने से यह स्पष्ट होता है कि स्वास्थ्य संस्थान के सभी उत्तरदाताओं के लिए विद्युत सेवा के 82.2 प्रतिशत उत्तरदाताओं के लिए, दुकान एवं प्रतिष्ठान के 71.4 प्रतिशत उत्तरदाताओं के लिए तथा विनिर्माण के 53 प्रतिशत उत्तरदाताओं के लिए नेताओं के आचरण एवं व्यवहार एक महत्वपूर्ण कारक है। इस कारक को वित्तीय संस्थान में करीब 46 प्रतिशत तथा खनन में करीब 27 प्रतिशत उत्तरदाताओं का समर्थन प्राप्त हुआ है। वित्तीय संस्थान, दुकान एवं प्रतिष्ठान, विद्युत एवं विनिर्माण में द्वितीय और खनन में तृतीय स्थान प्राप्त हुआ।

### 6.2.3 भारतीयता एवं भारतीय परम्पराओं में विश्वास

यह एक ऐसा कारक है जिसने आम लोगों, खास कर श्रमिकों के मानस को उद्भेदित किया है। भारतीय परम्पराओं में विश्वास के कारण भारतीय मजदूर संघ को कई आलोचाये भी सहनी पड़ी हैं। बहुत सारे प्रगतिशील विचारकों को ऐसा महसुस हुआ था कि भारतीय परम्पराओं की गाथा गाने वाला संगठन आधुनिक उद्योगों में आधुनिकता से आपादमस्तक सराबोर श्रमिकों के बीच बहुत दिनों तक ठिक नहीं पायेगा तथा अल्पायु में ही मौत को प्यारा हो जायेगा।

समय उन्होंने भारत की सदस्यता ग्रहण की, उन्हें सिर्फ इसी संगठन की जानकारी थी। ऐसा प्रतीत होता है कि भारत के नेतागण तथा सक्रिय सदस्य सदस्यता-अभियान निरन्तर जारी रखते हैं। नये श्रमिकों से वे अविलम्ब संपर्क स्थापित करते हैं। अपने संघ की विशेषताओं से उन्हें अवगत करते हैं तथा उन्हें अपने संगठन की छत्रछाया में आने का निमंत्रण देते हैं।

### 6.27 अन्य संघों से असंतोष

इस सर्वेक्षण से यह तथ्य प्रकाश में आता है कि कुछ ऐसे भी श्रमिक हैं जिन्होंने एक संगठन से संबंध विच्छेद कर के इस संगठन में पदार्पण किया है। करीब 20 प्रतिशत सदस्यों ने यह जानकारी दी है कि वे अन्य संगठनों से उनके कार्यक्रमों तथा नेताओं से अंसतुष्ट हो जाने के कारण इस संगठन के आश्रय में आये।

### 6.28 राजनीत में प्रवेश की इच्छा

एक प्रजातंत्र -राष्ट्र में राजनीत में ऊचि का होना स्वाभाविक है। श्रमसंघ एक ऐसा संगठन है जिसके माध्यम से राजनीतिक दल में एवं राजनीतिक चुनाव में भाग लेने में आसानी होती है। करीब 17 प्रतिशत सदस्यों ने भारत की सदस्यता इसलिए भी ग्रहण की है कि देश की राजनीत तक पहुँचने में वे सक्षम होंगे।

### 6.29 अन्य कारण

सदस्यता-ग्रहण के कुछ अन्य कारण भी हैं। सूचना अनुसूची में अंकित इन कारणों का यथेष्ठ नहीं मिलने के कारण इन्हें कारणों की सूची में अंकित करना अनावश्यक सा प्रतीत होता है। इन कारणों का नामांकन तथा इन्हें प्राप्त समर्थन की सीमा को सारणी 6.2 में दर्शाया गया है।

### 6.3 बैठकों की नियमितता एवं संख्या

किसी भी प्रजातांत्रिक संगठन के लिए पर्याप्त बैठकों का नियमित रूप से तथा निर्धारित अव्तरात पर आयोजन उसके प्रजातांत्रिक चरित्र को बनाये रखने में सहायक होता है। बैठकों के माध्यम से सदस्यों को अभिव्यक्ति का मौका मिलता है, निर्णय में उनकी

भागीदारी होती है जिसके फलस्वरूप संगठन एवं उसके कार्यक्रम के प्रति उनकी निष्ठा बनी रहती है या उत्तरोत्तर बढ़ती जाती है। भारत संघों में बैठकों की नियमितता पर सदस्यों के मंतब्य सारणी 6.3 में तथा बैठकों की संख्या 6.4 में अंकित है।

सारणी 6.3 के आँकड़ों के अध्ययनोपरांत यह निष्कर्ष निकलता है कि भारत संघों की बैठकें नियमित रूप से तथा निर्धारित अन्तराल पर आयोजित होती हैं। करीब 84 प्रतिशत उत्तरदाताओं ने इस मत से सहमति व्यक्त की है, मात्र 16 प्रतिशत उत्तरदाताओं ने अपनी अहसमति दर्ज करायी है। सभी उद्योगों के अधिकांश सदस्य इस मत के पोषक हैं कि भारत संघों की बैठकें नियमित रूप से आयोजित होती हैं।

#### सारणी - 6.4

#### आयोजित बैठकों की संख्या

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	आयोजित बैठकों की संख्या	
		कुल (वर्ष 1987-88)	औसत प्रति माह
खनन	30	48	4
विनिर्माण	131	94	7.8
विद्युत	45	48	4
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	24	2
वित्तीय संस्थान	74	47	3.9
स्वास्थ्य	5	12	1
योग	334	273	22.7

सारणी 6.4 के आँकड़े इस बात का प्रमाण प्रस्तुत करते हैं कि सर्वेक्षित संघों की बैठकें प्रति मास एकाधिक बार होती हैं। स्वास्थ्य संस्थान के संघ में प्रति मास एक बैठक होती है। विनिर्माण में मासिक बैठकों की औसत संख्या 7.8, खनन, विद्युत एवं वित्तीय संस्थान में 4 तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान में 2 बैठकें आयोजित होती हैं।

सारणी 6.5 के अध्ययन से इस संदर्भ में उत्तरदाताओं के विचारों की स्पष्ट झाँकी मिलती है करीब 88 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में उनके संघों के पदाधिकारियों के चुनाव नियमित अन्तराल पर होते हैं। सारणी 6.6 के आँकड़ों के अध्ययन से यह पता चलता है कि से चुनाव बहुद हद तक उचित एवं निष्पक्ष होते हैं। सभी उद्योगों के अधिकतर सदस्य यह मानते हैं कि उनके संघों के चुनाव नियमित रूप से निर्धारित अन्तराल पर समुचित रूप से तथा निष्पक्ष होते हैं।

### 6.5 बाह्य नेतृत्व की आवश्यकता

श्रम संघों में बाह्य नेतृत्व की समस्या एक गंभीर समस्या मानी जाती है। यह सत्य है कि श्रमसंघों की स्थापना एवं विकास में बाह्य व्यक्तियों का अमूल्य योगदान रहा है। भारत में श्रमसंघों की स्थापना की प्रेरणा बाह्य नेतृत्व से ही आयी तथा उन्होंने ही स्थापित संघों को फलने फूलने में पर्याप्त सहायता प्रदान की। एक मत यह भी है कि भारतीय श्रमसंघों में व्याप्त भ्रष्टाचार, तानाशाही प्रवृत्ति एवं अप्रजातांत्रिक तौर-तरीकों के लिए बाह्य नेतृत्व ही जिम्मेवार है। श्रमसंघ अधिनियम, 1926 ने भी श्रमसंघों में बाहरी व्यक्ति की संख्या को सीमित करने का प्रावधान रखा। इस अधिनियम के नियामकों का अभिप्राय श्रमसंघों को स्वस्य बनाना या या भारतीय स्वतंत्रता संग्राम को कमजोर करना यह विवादास्पद है। अभी भी ऐसे विचारक हैं जो श्रमसंघों में बाहरी व्यक्तियों को अवांछनीय तत्व मानते हैं। एक दूसरी धारणा के अनुसार श्रमसंघ को पूरी आजादी होनी चाहिए कि वह अपने नेतृत्व में जिसे चाहे रखे, श्रमसंघ एक स्वैक्षिक, प्रजातांत्रिक संस्था है। अगर उसके सदस्य चाहते हैं कि उनका नेतृत्व कोई बाहरी व्यक्ति करे तो इसमें किसी को भी दखल देने का अधिकार नहीं होना चाहिए। संगठन के सदस्य समझते हैं कि उनका हित किस में है बाहरी व्यक्ति को रखने में या न रखनें में।

इस संदर्भ में सर्वेक्षित सदस्यों से यह प्रश्न पूछा गया कि श्रमसंघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति का होना आवश्यक है अथवा नहीं। प्राप्त उत्तरों को सारणी 6.7 में दर्शाया गया है।

सारणी 6.7 के आँकड़े इस बात की ओर इशारा करते हैं कि भारत के अधिकतर सदस्य श्रमसंघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति को

अवांछनीय तत्व नहीं मानते तथा वे बाह्य नेतृत्व की आवश्यकता को महसूस करते हैं।

### सारणी - 6.7

#### बाह्य नेतृत्व की आवश्यकता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	बाह्य नेतृत्व की आवश्यकता			
		हाँ संख्या	प्रतिशत	नहीं संख्या	प्र०
खनन	30	26	86.6	4	13.4
विनिर्माण	131	115	87.7	16	12.3
विद्युत	45	25	55.6	20	44.4
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	42	85.7	7	14.3
वित्तीय संस्थान	74	69	93.3	5	6.7
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	--
योग	334	282	84.4	52	15.6

#### 6.6 नीति निर्धारण में सदस्यों की भूमिका

संघ की नीतियों के निर्धारण में तथा निर्णय प्रक्रिया में सदस्यों का जितना ही अंशदान होगा संघ उसी मात्रा में प्रजातांत्रिक माना जाएगा। सर्वेक्षण में समिलित सदस्यों ने इस संदर्भ में पूछे गये प्रश्नों के उत्तर में यह जानकारी दी है कि उनके संघों की नीतियों का निर्धारण सदस्यों से समुचित विचार-विनिमय द्वारा होता है। सभी सदस्यों ने यह स्वीकार किया है कि संघ द्वारा लिए जानेवाले निर्णयों में सदस्यों को अंशदान करने का पर्याप्त अवसर मिलता है। यह ऐसा महसूस करते हैं कि संघ की बैठकों में प्रत्येक सदस्य को अभिव्यक्ति की पूर्ण स्वतंत्रता रहती है।

#### 6.7 सीधी कारवाईयों में सदस्यों की भागीदारी

सभी सदस्यों ने यह स्वीकार किया है कि अपनी उचित मांगों

6.8 से सारणी 6.22 में प्रस्तुत किया गया है। मुद्रों के क्रमानुसार सदस्यों द्वारा संघों की सफलता के मूल्यांकन को आगे वर्णित एवं विश्लेषित किया गया है।

### 6.8.1 सदस्यों का हितवर्द्धन एवं हित रक्षा

श्रमिक संघ अपने सदस्यों के हित वर्द्धन के लिए नयी नयी माँगें प्रस्तुत करते हैं। इस संदर्भ में जो माँगें मान ली जाती है वे श्रमिकों के अधिकार का रूप ग्रहण करती है। फिर उन अधिकारों को कायम रखने के लिए श्रमिक संघ उनके रक्षार्थ कार्य करते हैं इस आधार पर औद्योगिक विवादों के दो भेद किए जाते हैं। हित वर्द्धन से संबंधित विवाद तथा हित रक्षा या अधिकार रक्षा से संबंधित विवाद। सदस्यों ने हित वर्द्धन तथा हित रक्षा के क्षेत्र में अपने संघों के प्रभाव की सीमा का अंकन किया है जिसे क्रमशः सारणी 6.8 और 6.9 में प्रस्तुत किया गया है।

सारणी 6.8 और 6.9 के संभावित अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि ज्यादातर सदस्यों ने हितवर्द्धन तथा हित रक्षा दोनों की क्षेत्र में अपने संघों को अधिक प्रभावशील समझा है। यह भी स्पष्ट है कि भामस के संघ हितवर्द्धन की तुलना में अधिकार रक्षा या हित-रक्षा करने में ज्यादा कारणगत है। हितवर्द्धन के क्षेत्र में संघ की प्रभावशीलता को अधिकतम बतलाने वाले 61 प्रतिशत सदस्य हैं जबकि सदस्यों की हितों की रक्षा में संघ की प्रभावशीलता को अधिकतम मानने वाले 92 प्रतिशत से भी अधिक सदस्य हैं। जाहिर है कि भामस अपने सदस्यों की दृष्टि में सदस्यों के हितवर्द्धन एवं हित रक्षण में कारणगत है। लेकिन यह कारणगत हितवर्द्धन से कहीं ज्यादा हित रक्षण के क्षेत्र में है। प्रभावशीलता की मात्रा के सदस्यों की दृष्टि में विभिन्न उद्योगों में भिन्नतायुक्त है। लेकिन सभी उद्योगों के अधिकांश सदस्य इसकी प्रभावशीलता को विभिन्न अंशों में स्वीकारते हैं।

### 6.8.2 सदस्यों के विचारों का प्रतिनिधित्व

आम सदस्यों की यह में उनके संघ प्रबंध के समक्ष सदस्यों के विचारों को प्रस्तुत करने में समक्ष है। इस संदर्भ में सदस्यों के विचारों में प्रभाव की सीमा में तो अन्तर है लेकिन उनकी प्रभावशीलता पर प्रश्न चिन्ह नहीं लगाये जा सकते। इस संदर्भ में 73 प्रतिशत सदस्यों

**सारणी - 6.8**  
**संघ की प्रभावशीलता : सदस्यों के हित वर्द्धन में**

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या			प्रभाव की सीमा			
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	14	46.6	16	53.4	0	—
विनिर्माण	131	100	76.3	27	20.6	3	3.1
विद्युत	45	39	86.7	6	13.3	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	25	51.1	13	26.5	11	22.4
वित्तीय संस्थान	74	47	63.5	23	31.1	4	5.4
स्वास्थ्य	5	3	60.0	2	40.0	0	—
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>228</b>	<b>68.2</b>	<b>87</b>	<b>26.0</b>	<b>19</b>	<b>5.8</b>

सारणी- 6.10

संघ की प्रभावशीलता : प्रबंध के समक्ष सदस्यों के विद्यार्थों के प्रतिनिधित्व में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	22	73.4	8	26.6	0	—
विनिर्माण	131	89	67.9	34	25.9	8	6.2
विद्युत	45	35	77.8	5	11.1	5	11.1
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	32	65.3	12	24.5	5	10.2
वित्तीय संस्थान	74	62	83.7	10	13.6	2	2.7
स्वास्थ्य	5	4	80.0	1	20.0	0	--
योग	334	244	73.0	70	20.9	20	5.1

भामस इसका अपवाद नहीं है।

### 6.8.8 राजनीतिक विचारधारा का प्रचार- प्रसार तथा राजनीतिक मतदान

ऐसी आम धारणा है कि भारतीय मजदूर संघ भारतीय जनता पार्टी का श्रम शाखा के रूप में कार्य करता है तथा मजदूरों के बीच भाजपा की विचारधारा का प्रचार करता है तथा चुनाव में इसके उम्मीदवारों की विभिन्न रूपों में मदद करता है। सारणी 6.16 और 6.17 के आँकड़े इस धारणा के साफ प्रतिकूल हैं। इन दोनों ही क्षेत्रों में आम सदस्यों की दृष्टि में भामस की ईकाईयाँ प्रभावकारी हैं।

### 6.8.9 कल्याण कार्य

अपनी वित्तीय रियति के सुदृढ़ न होने के कारण भारत में अधिकांश श्रमिक संघ अपने सदस्यों के लिए संघस्तर पर बहुत ही कम कल्याणकारी कार्य करते हैं। भामस से संबद्ध श्रमिक संघ को इसका अपवाद नहीं होना है। लेकिन आँकड़े एक दूसरी ही तर्फीर उपस्थित कर रहे हैं। करीब 42 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में कल्याणकारिता में संघ की प्रभावशीलता ज्यादा, करीब 55 की दृष्टि में साधारण, करीब 3 प्रतिशत की दृष्टि में कम है। ऐसा लगता है उत्तरदाताओं ने कल्याण कार्य का विस्तृत अर्थ ले लिया है। संघों की गतिविधियों के अवलोकन से तथा उनके नेताओं के साथ हुई वार्ता से भी यह स्पष्ट होता है कि बिहार में भामस की अधिकतर ईकाईयाँ कल्याणकारी सेवायें यथा विद्यालय, अस्पताल, पुस्तकालय, मनोरंजन कक्ष, कला एवं शिल्प- केन्द्र आदि प्रदान करने में समक्ष नहीं हो पायी है।

### 6.8.10 व्यायालय द्वारा विवादों का समाधान

श्रमिक संघों की शक्तिहीनता ने व्यायालय द्वारा औद्योगिक विवादों के सामाधान की परंपरा को कायम रखने में महत्वपूर्ण योगदान किया। आक्तरिक कलह घटकवाद एवं अक्तर-संगीय प्रतिद्वंद्विता के कारण भारत में श्रम-संघ आन्दोलन की शक्तिक्षीण हुई है। वैसे संघ जो अत्यमत में है तथा जिनकी सीधी कारवाई का असर उद्योग के उत्पादन पर नहीं पड़ता वे विवादों के समाधान के लिए अक्सर व्यायालय की शरण में जाते हैं। अपनी अनेक त्रुटियों के बावजूद इसी

सारणी- 6.11

संघ की प्रभावशीलता : सदस्यों के रोजमर्रे की शिकायतों के समाधान में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	22	73.4	8	26.6	0	—
विनिर्माण	131	102	77.8	27	20.6	2	1.6
विद्युत	45	32	71.1	8	17.8	5	11.1
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	38	77.6	7	14.3	4	8.2
वित्तीय संस्थान	74	59	79.7	14	18.9	1	1.4
स्वास्थ्य	5	4	80.0	1	20.0	0	--
योग	334	257	76.9	65	19.4	12	3.7

सारणी- 6.13

संघ की प्रभावशीलता : सदस्यों में आपसी सहयोग की भावना कायम करने में

उद्योग	उच्चरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	18	60.0	12	40.0	0	—
विनिर्माण	131	71	54.2	60	45.8	0	—
विद्युत	45	39	86.7	6	13.3	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	41	83.7	8	16.3	0	—
वित्तीय संस्थान	74	58	78.4	16	21.6	0	—
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	—	0	—
योग	334	232	69.4	102	30.6	0	--

सारणी- 6.15

संघ की प्रभावशीलता : सदस्यों में शिक्षा के प्रधार - प्रसार में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	0	—	12	40.0	18	60.0
विनिर्माण	131	9	6.8	79	60.4	43	32.8
विद्युत	45	8	17.8	25	55.6	12	26.7
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	10	24.4	25	51.0	14	28.6
वित्तीय संस्थान	74	8	10.8	38	51.4	28	37.8
स्वास्थ्य	5	0	—	0	—	5	100.0
योग	334	35	10.4	179	53.5	120	35.1

सारणी- 6.17

संघ की प्रभावशीलता : राजनीतिक द्वुनायों में अपने उम्मीदवार के पक्ष में  
भतदान करने को प्रेरित करने में।

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	0	—	0	—	30	100.0
विनिर्माण	131	0	—	39	29.7	92	70.3
विद्युत	45	0	—	0	--	45	100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	0	—	0	--	49	100.0
विसीय संस्थान	74	0	—	0	--	74	100.0
स्वास्थ्य	5	0	—	0	--	5	100.0
योग	334	0	--	39	11.6	295	88.4

सारणी- 6.19

**संघ की प्रभावशीलता : औषधिक विवादों को व्यायालय द्वारा अनुकूल समाधान में**

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	0	—	16	53.4	14	49.6
विनिर्माण	131	0	—	57	43.5	74	56.5
विद्युत	45	0	—	10	22.2	35	77.8
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	0	—	22	44.9	27	55.1
वित्तीय संस्थान	74	3	4.1	32	43.2	39	52.7
स्वास्थ्य	5	0	—	2	40.0	3	60.0
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>3</b>	<b>0.8</b>	<b>139</b>	<b>41.6</b>	<b>192</b>	<b>57.6</b>

सारणी- 6.21

संघ की प्रभावशीलता : सामूहिक उत्सव तथा रचनात्मक योर्चर्चनम् आयोजित  
करने में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	0	—	0	—	30	100.0
विनिर्माण	131	0	—	67	51.2	64	48.8
विद्युत	45	0	—	6	13.3	39	86.7
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	0	—	0	--	49	100.0
वित्तीय संस्थान	74	0	—	0	--	74	100.0
स्वास्थ्य	5	0	—	0	--	5	100.0
योग	334	0	--	73	21.8	261	78.9

1.4 गुण-दोषों का समावेश किया गया तथा सर्वेक्षित सदस्यों से उनके नेताओं के बारे में इस संबंध में इनकी प्रतिक्रिया अंकित की गयी। प्रत्येक विशेषता के आधार पर पृथक्-पृथक् सारणी का निर्माण किया गया है। इस प्रकार सदस्यों की प्रतिक्रियाओं को सारणी 7.2 से 7.15 तक में प्रदर्शित किया गया है।

### 7.2.1 मित्रवत-व्यवहार

नेताओं से यह अपेक्षा की जाती है कि इस प्रजातंत्र के युग में अपने अनुयायियों के साथ मित्रवत व्यवहार करें। नेताओं और अनुयायियों में मित्रवत व्यवहार का होना संगठन की प्रगति के लिए पोषक तत्व का काम करता है। दूसरे शब्दों में स्वैक्षिक संगठनों का आधार ही भाईचारा एवं मित्रता है। इस आधार के कमजोर होने पर संगठन की बुनियाद ही कमजोर हो जायेगी।

सारणी 7.2 के आँकड़े यह स्पष्ट करते हैं कि करीब 80 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सम्पूर्ण नेतृत्व मित्रवत व्यवहार के आभूषण से अतंकृत है। नेतृत्व की यह विशेषता सभी उद्योगों में एक समान नहीं है। स्वास्थ्य सेवा के सदस्यों की दृष्टि में उनके सभी नेता मित्रवत व्यवहार खबरे में कुशल हैं। वित्तीय संस्थान, दुकान एवं प्रतिष्ठान, विद्युत तथा विनिर्माण के अधिकतर सदस्यों की राय में उनके संघों के सारे नेता उनके साथ मित्रवत व्यवहार करते हैं। खनन की स्थिति में स्पष्ट भिन्नता है। खनन के करीब 27 प्रतिशत सदस्यों की राय में नेताओं का सम्पूर्ण भाग 40 प्रतिशत की राय में उनका तीन चौथाई भाग तथा 33 प्रतिशत की राय में उनका आधा भाग सदस्यों के साथ मित्रवत व्यवहार करते हैं। यह सर्वेक्षण खनन श्रमिक नेताओं के लिए यह सुझाव प्रस्तुत करता है कि वे अपने सदस्यों के साथ और अधिक घुलें-मिलें एवं इस संदर्भ में अपनी छवि सुधारने का प्रयास करें।

सदस्यों के समन्वित दृष्टिकोण के आधार पर यह कहा जा सकता है कि भास्तव के अधिकांश नेतागण अपने सदस्यों के साथ मित्रवत व्यवहार करते हैं।

## 7.2.2 ईमानदार

ईमानदारी सर्वोत्तम नीति है, यह कथन श्रम-संघ के नेताओं के लिए भी पूर्णतः प्रासंगिक है। नेताओं में ईमानदारी का होना नेतृत्व का सफलता के लिए एक आवश्यक शर्त है। भारत के 63.4 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सारे नेतागण, 32.6 प्रतिशत के दृष्टि में नेताओं का तीन चौथाई भाग तथा 3.8 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में नेताओं का आधा भाग ईमानदारी के गुण से विभूषित हैं। भारत के नेताओं में ईमानदारी की सीमा अधिक होनी चाहिए क्योंकि यहाँ नैतिक मूल्यों को कायम रखने पर अधिक बल दिया जाता है। आज के युग में ईमानदारी के पथ पर चलना सरल एवं सहज नहीं है। यही कारण है कि भारत के सदस्यों की दृष्टि में सारे नेताओं में ईमानदारी का गुण एक-सा वर्तमान नहीं है। नेताओं को चाहिए कि वे इस संदर्भ में अपनी छवि सुधारने का प्रयास करें।

## 7.2.3 स्वार्थपरता

ऐसा माना जाता है कि नेताओं के लिए सदस्यों का स्वार्थ ही उनका अपना स्वार्थ होना चाहिए। दूसरे शब्दों में अपने निजी स्वार्थ के लिए पद एवं संघ का उपयोग नहीं करना चाहिए। आमतौर से श्रमिक-संघ के नेताओं की यह कह कर आलोचना की जाती है कि वे अपने स्वार्थ की पूर्ति में मशगूल रहते हैं। दुहाई देते हैं मजदूरों की बेबसी, लाचारी, पीड़ा एवं उत्पीड़न की लेकिन काम साधते हैं अपने हित का।

सदस्यों की दृष्टि में इस संदर्भ में भारत-नेतृत्व का वित्र सारणी 7.4 में अंकित है। इस सारणी के विश्लेषण से यह घोषित होता है कि अधिकांश सदस्यों की नजर में उनके नेतागण स्वार्थपरता के शिकार नहीं हैं। ऐसी मान्यता रखने वाले करीब 79 प्रतिशत सदस्य हैं। करीब 19 प्रतिशत सदस्यों की राय में नेतृत्व का चौथाई भाग तथा दो प्रतिशत की राय में नेतृत्व का आधा भाग स्वार्थलोलुप है। खनन श्रमिकों के नेताओं का यहाँ विशेष उल्लेख अनावश्यक है। करीब 87 प्रतिशत सदस्यों के दृष्टिकोण में नेताओं का एक चौथाई भाग निजी स्वार्थ में मशगूल है। इस उद्योग के नेताओं का चाहिए कि वे अपनी छवि सुधारने का प्रयास करें।

सारणी - 7.3  
नेतृत्व की विशेषता : इमानदारी

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	10 33.4	20 66.6	-- --	-- --	-- --	-- --
विनिर्माण	131	61 46.5	68 51.9	2 1.6	-- --	-- --	-- --
विद्युत	45	41 91.1	2 4.4	2 4.4	-- --	-- --	-- --
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	39 76.6	6 12.2	4 8.2	-- --	-- --	-- --
वित्तीय संस्थान	74	56 75.6	13 17.7	5 6.7	-- --	-- --	-- --
स्वास्थ्य	5	5 100.0	-- --	-- --	-- --	-- --	-- --
योग	334	212 63.4	109 32.6	13 3.8	-- --	-- --	-- --

### 7.2.4 पक्षपातपूर्ण व्यवहार

मजदूर संघ के नेताओं को आन्तरिक समस्याओं से भी ज़ब्बना पड़ता है। यहाँ भी कुछ सदस्य नेताओं के कृपा-पात्र बन जाते हैं तथा कुछ के साथ में दूरी कायम रखते हैं। जब कभी उन्हें निर्णय लेने का मौका मिलता है उनके व्यवहार से निष्पक्षता एवं पक्षपातपूर्ण रूपैया का आभास मिलता है।

भामस-सदस्यों की दृष्टि में इनका नेतृत्व किस अंश तक निष्पक्ष तथा किस अंश तक पक्षपातपूर्ण है, इसका चित्रण सारणी 7.5 में किया गया है। इस सारणी पर विहंगम दृष्टि डालने से यह स्पष्ट होता है कि इस संदर्भ में नेताओं की छवि बहुत अच्छी नहीं है। हॉलाकि करीब 51 प्रतिशत सदस्य यह मानते हैं कि उनके नेता स्वार्यपूर्ण रूपैये के शिकार नहीं हैं, फिर भी 49 प्रतिशत सदस्य किसी न किसी मात्रा में अपने नेताओं के व्यवहार में पक्षपातपूर्ण रुख दृष्टिगोचर करते हैं। करीब आधे सदस्यों की राय में भामस के नेताओं में पक्षपात के तत्त्व होने का संकेत किया है। खनन एवं विनिर्माण के अधिकांश सदस्य यह मानते हैं कि उनके संघों के नेताओं के व्यवहार में पक्षपात की बूँ आती है। इस संदर्भ में स्वास्थ्य संस्थान के नेताओं की छवि उज्जवल है। इनके सदस्य यह मानते हैं कि उनके नेतागण पक्षपातपूर्ण रूपैया से दूर हैं। इस संदर्भ में यह आवश्यक है कि नेतागण अपने सदस्यों के इस मूल्यांकन से अपने व्यवहार में पक्षपात की गंध न आने दें।

### 7.2.5 खुशामद पसंद

भामस के करीब 70 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में इनके नेतागण खुशामद पसंद नहीं हैं। फिर भी करीब 25 प्रतिशत की यह मान्यता है कि इनके एक चौथाई नेता तथा 8 प्रतिशत की दृष्टि में आधे नेतागण तथा एक प्रतिशत की दृष्टि में तीन चौथाई नेतागण खुशामद पसंद करते हैं। खनन एवं स्वास्थ्य के सभी सदस्यों ने अपने नेताओं में इस विशेषता का लोप पाया है। वित्तीय संस्थान के करीब 70 प्रतिशत सदस्यों ने यह व्यक्त किया है कि उनके उक्त चौथाई नेता खुशामद पसंद हैं। नेतृत्व में खुशामद पसंदगी का वर्तमान होना एक असाध्य व्याधि का सूचक है। यह व्याधि किसी भी क्षण संघ की एकताबद्धता में दरार पैदा कर सकती है।

सारणी - 7.7

नेतृत्व की विशेषता : संघ संचालन में सक्षम

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	14 46.6	-- --	10 33.4	-- --	6	20.0
विनिर्माण	131	100 76.4	31 23.6	-- --	-- --	-- --	-- --
विद्युत	45	32 71.1	8 17.8	5 11.1	-- --	-- --	-- --
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	41 83.7	6 12.2	2 4.1	-- --	-- --	-- --
वित्तीय संस्थान	74	72 97.3	2 2.7	-- --	-- --	-- --	-- --
स्वास्थ्य	5	5 100.0	-- --	-- --	-- --	-- --	-- --
योग	334	264 79.0	47 14.0	17 5.0	-- --	6	1.0

भारत के नेताओं में प्रतिनिधित्व का गुण किस हद तक वर्तमान है, इसका मूल्यांकन सारणी 7.10 में किया गया है। करीब 51 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सम्पूर्ण नेतृत्व, 34 प्रतिशत की दृष्टि में तीन चौथाई नेतृत्व, 19 प्रतिशत की दृष्टि में आधा नेतृत्व तथा एक प्रतिशत की दृष्टि में चौथाई नेतृत्व समस्याओं को प्रबंध तक ले जाने में कोई हिचक महसूस नहीं करते। खनन के 40 प्रतिशत सदस्यों ने सम्पूर्ण नेतृत्व को, 30.4 प्रतिशत तीन चौथाई नेतृत्व को 26.6 प्रतिशत ने आधे नेतृत्व को इस संदर्भ में सक्षम माना है। विनिर्माण के 30.5 प्रतिशत सदस्यों ने सम्पूर्ण नेतृत्व को, 5.4 प्रतिशत ने तीन चौथाई नेतृत्व को, 18.4 प्रतिशत ने आधे नेतृत्व को तथा 0.7 प्रतिशत ने चौथाई नेतृत्व को इस गुण से आभूषित पाया है। दुकान एवं प्रतिष्ठान के 30.6 प्रतिशत सदस्यों ने सम्पूर्ण नेतृत्व को 61.2 प्रतिशत ने तीन चौथाई को तथा 8.2 प्रतिशत ने आधे नेतृत्व को इस कला में कुशल पाया है। वित्तीय संस्थान के सभी सदस्यों ने अपने सम्पूर्ण नेतृत्व में इस कला को वर्तमान पाया है। विद्युत के भी करीब 69 प्रतिशत सदस्यों ने यह माना है कि उनके नेताओं में उनकी भावनाओं के प्रतिनिधित्व की पूरी क्षमता है। स्वास्थ्य संस्थान के 60 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में नेतृत्व का तीन चौथाई भाग तथा 40 प्रतिशत की दृष्टि में नेतृत्व का आधा भाग सदस्यों की समस्याओं के प्रतिनिधित्व में सक्षम है।

#### 7.2.10 प्रबंधकों के उचित निर्णय की सराहना

भारत के नेतागण प्रबंधकों के उचित निर्णय एवं कारवाईयों पर उनकी प्रशंसा करते हैं। करीब 77 प्रतिशत सदस्य मानते हैं कि यह गण सम्पूर्ण नेतृत्व में वर्तमान है। 20 प्रतिशत सदस्यों को इस गुण की झलक तीन चौथाई नेताओं में तथा 2 प्रतिशत को आधे नेताओं में दिखाई देती है। खनन को छोड़कर सभी उद्योगों के अधिकतर सदस्यों की यह मान्यता है कि उनका सम्पूर्ण नेतृत्व उचित निर्णय लेने पर प्रबंधकों की प्रशंसा करता है। खनन उद्योग के करीब 73 प्रतिशत सदस्य अपने नेताओं के तीन चौथाई भाग में इस गुण का समावेश पाते हैं।

सारणी - 7.10

नेतृत्व की विशेषता : सदस्यों की समस्याओं को प्रबन्ध तक पहुँचाने में कोई हिचक नहीं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शूल्य प्र०	
खनन	30	12 40.0	10 33.4	8 26.6	— —	— —	
विनिर्माण	131	40 30.5	66 50.4	24 18.4	1 0.7	— —	
विद्युत	45	31 68.9	4 8.9	5 11.1	5 11.1	— —	
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	15 30.6	30 61.2	4 8.2	— —	— —	
वित्तीय संस्थान	74	74 100.0	— —	— —	— —	— —	
स्वास्थ्य	5	— —	3 60.0	2 40.0	— —	— —	
योग	334	172 51.4	113 33.8	43 18.8	6 1.0	-- --	

सारणी - 7.1.2

**नेतृत्व की विशेषता : राजनीतिक आकांक्षाओं की पूर्ति में तल्लीन**

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	वेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	—	—	10 33.4	12 40.0	4 13.3	4 13.3
विनिर्माण	131	—	—	—	—	31 23.6	100 76.4
विद्युत	45	—	—	—	—	5 11.1	40 88.9
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	—	—	—	7 14.3	15 30.6	27 55.1
वित्तीय संस्थान	74	—	—	—	—	—	74 100.0
स्वास्थ्य	5	—	—	—	—	—	5 100.0
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>--</b>	<b>10 2.9</b>	<b>19 5.6</b>	<b>55 16.4</b>	<b>250 74.0</b>	

सारणी - 7.13

**नेतृत्व की विशेषता : जातीयता की भावना से ओत-प्रोत**

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या				
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०
खबरन	30	—	—	—	—	30 100.0
विनिर्माण	131	—	—	—	20 15.3	111 84.7
विद्युत	45	—	—	5 11.1	8 17.8	32 71.1
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	—	—	—	15 30.6	34 69.4
वित्तीय संस्थान	74	—	—	—	—	74 100.0
स्वास्थ्य	5	—	—	—	—	5 100.0
चोग	334	-- --	-- --	5 1.4	43 12.8	286 85.8

इस उद्योग के करीब 8.7 प्रतिशत सदस्यों ने अपने एक चौथाई बेताओं पर यह आरोप लगाया है कि वे साम्प्रदायिकता की भावना को बढ़ाते हैं। साम्प्रदायिकता को प्रोत्साहित करना एक धर्म निरपेक्ष राष्ट्र में राष्ट्र विरोधी कार्य है। खनन उद्योग के बेताओं को चाहिए कि अपने मन कर्म एवं वचन द्वारा सदस्यों में व्याप्त इस भावना को समाप्त करें।

### 7.3 बेतृत्व से संबंधित परिकल्पनायें

इस अध्याय के प्रस्तुत खण्ड में बेतृत्व से सम्बन्धित कुछ परिकल्पनाओं की जाँच सर्वेक्षित सदस्यों के अभिभाव एवं प्रतिक्रियाओं के आधार पर की गयी है। परिकल्पनाओं का आधार श्रमसंघों के बेतृत्व के संदर्भ में व्याप्त धारणायें जनश्रुतियाँ तथा विद्वानों के कथन हैं। यहाँ परखने की कोशिश की गयी है कि ये परिकल्पनायें भारतीय मजदूर संघ की इकाईयों के संदर्भ में सही हैं या गलत। इन्हें सही या गलत करार दिया गया है— उत्तरदाताओं द्वारा प्राप्त मतों—अभिभावों एवं प्रतिक्रियाओं के आधार पर।

#### 7.3.1 परिकल्पना-1 : सामान्यतः एक बेता संघ में सदस्यों के कल्याण-हेतु आता है।

इस परिकल्पना पर सर्वेक्षित सदस्यों के अभिभाव सारणी 7.1.5 में संकलित है। अधिकांश सदस्यों ने भारतीय मजदूर संघ के संबंध में इस परिकल्पना की पुष्टि की है। करीब 6.4 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना के पक्ष में तथा 6.8 प्रतिशत ने विपक्ष में अपना मत व्यक्त किया है। करीब 30 प्रतिशत सदस्यों ने इस बिन्दु पर अपना मत व्यक्त नहीं किया। निष्कर्ष के तौर पर यह कहा जा सकता है कि भारतीय मजदूर संघ के बेता श्रमसंघ आंदोलन में सदस्यों के हितों की रक्षा करने की नियत से प्रवेश करते हैं। सभी उद्योगों के अधिकांश उत्तरदाता इस मत के पोषक हैं।

#### परिकल्पना-2 : हॉलाकि एक बेता अपने सदस्यों की सेवा करना चाहता है, लेकिन अपनी सुस्ती एवं अकर्मण्यता के कारण वह ऐसा नहीं कर पाता।

इस परिकल्पना पर सदस्यों के मतों का जो सारणी 7.1.6 में संकलित है, विश्लेषण करने पर यह जाहिर होता है कि अधिकांश

परिकल्पना-6 : हमारे नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य-परायण होने की सलाह देते हैं।

आज के समय में कर्तव्य के संबंध में अपने अनुयायियों को सही राह दिखाना भी एक कठिन कार्य होता जा रहा है। ऐसी मान्यता है कि भारतीय मजदूर संघ के नेता अपने संघ के सदस्यों को राष्ट्रहित में जागरूक रखते हैं। इस परिकल्पना को 75 प्रतिशत श्रमिकों ने सही माना है और कहा है कि उनके नेता उन्हें कर्तव्य से संबंध में भी नेक सलाह देते हैं। करीब 11 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को गलत बताया है और 13.9 प्रतिशत ने उत्तर देने में उदासीनता बरती। चूंकि इस परिकल्पना को 75 प्रतिशत से अधिक सदस्यों का समर्थन प्राप्त है, अतः यह कहा जा सकता है कि भामस के नेता अपने श्रमिक सदस्यों को कर्तव्य पराण्य होने की राय देते हैं।

परिकल्पना-7 : संघ के नेता हमेशा राजनीति से ग्रसित रहते हैं।

ऐसी आम धारणा है कि श्रम-राजनीति में नेताओं का प्रवेश राजनीति की भावना से होता है। आधुनिक युग में श्रम संघवाद राजनीति का एक विशिष्ट क्षेत्र बन गया है। राष्ट्र की राजनीति के लिए श्रमसंघवाद प्रवेश द्वारा हो गया है। अर्थात् ऐसे नेताओं के लिए अन्तिम लक्ष्य देश की राजनीति में स्थान पाना है, श्रम संघवाद मात्र एक माध्यम है। श्रमसंघवाद को इस नजरिया से देखने वाले नेता श्रमिकों के प्रति प्रतिबंध नहीं होते। श्रमिक कल्याण का उद्देश्य गौण हो जाता है। श्रमसंघवाद का उपयोग भी व्यक्तिगत राजनीतिक उद्देश्यों की पूर्ति के लिए होने लगता है।

भामस के नेताओं में इस प्रवृत्ति की जानकारी सारणी 7.21 के आँकड़ों के अध्ययन से होती है। भामस के अधिकांश सदस्यों ने इस परिकल्पना से असहमति व्यक्त की है। अतः यह जाहिर होता है कि भामस के नेता इस प्रवृत्ति से बहुत अंशों तक आचुते हैं। हॉलाकि 10 प्रतिशत श्रमिकों ने इस परिकल्पना को अपने नेताओं के संदर्भ में प्रासंगिक बतलाया है।

सारणी 7.24 से इस संदर्भ में भारत की स्थिति स्पष्ट होती है। करीब 75 प्रतिशत सदस्यों की जानकारी में भारत के मॉग-पत्रों में सही और व्यायोवित मॉगे ही शामिल की जाती हैं। करीब 14 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को अमान्य कहा दिया है।

**परिकल्पना-11 :** बेतागण वैसे मामले नहीं उठते जिसमें भारी दुराचरण हुआ है।

भारतीय मजदूर संघ का अपने नेताओं को यह निर्देश है कि “व्यक्तिगत विद्वेष या पूर्वाग्रह कभी न रखें।”<sup>12</sup> सर्वेक्षण के द्वारा इस परिकल्पना की सत्यता की जाँच की गई है। कुल सदस्यों में 73.6 प्रतिशत सदस्य मानते हैं कि उनके नेता इस तरह के मामले नहीं उठते हैं। जिसमें उनके किसी सदस्य द्वारा भारी दुराचरण किया गया हो। करीब 13.1 प्रतिशत सदस्य असहमति व्यक्त करते हैं अर्थात् उनकी जानकारी में उनके नेताओं ने वैसे भी मामले उठाए हैं जिनमें किसी सदस्य पर भारी दुराचरण का आरोप है तथा उसे संरक्षण प्रदान करने की वेष्या की है।

**परिकल्पना-12 :** वार्तालाप में ढमारे नेता किसी भी विषय को प्रतिष्ठा का प्रश्न बनाकर नहीं लड़ते।

किसी भी संगठन के नेता को किसी विषय को प्रतिष्ठा का प्रश्न नहीं बनाना चाहिए। पर आज उद्योगों में अधिकांश मुद्रा या प्रश्न को श्रमिक नेता अपना सम्मान का प्रश्न बना लेते हैं। जिससे औद्योगिक अशांति का वातावरण कायम हो जाता है। सर्वेक्षण के दौरान 72.4 प्रतिशत सदस्यों ने कहा कि उनके नेता वार्ता के मुम्य किसी भी विषय को प्रतिष्ठा का प्रश्न नहीं बनाते। करीब 5 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना से असहमति प्रकट की है।

**परिकल्पना-13 :** बेतागण जन-सभा में गाली-गलौज अवधारणा को बोलने वाले भाषा को प्रयोग नहीं करते।

श्रमिक संगठनों के नेताओं के भाषण का अर्थ है प्रबन्धकों को गाली देना। पर भारत में गाली-गलौज या गलत भाषा को प्रयोग

2. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिक, 1984, पृ० 17

**परिकल्पना-16 :** नेतागण संघ के कोष का व्यक्तिगत लाभ के लिए दुरुपयोग करते हैं।

भामस एक राष्ट्र भक्त श्रमिकों का संगठन है, जहाँ नैतिकता पर अधिक बल दिया जाता है। इस परिकल्पना को सही बताने वाले मात्र 9.5 प्रतिशत सदस्य हैं और 73.6 प्रतिशत सदस्य ने इस परिकल्पना को गलत माना है। अधिकांश सदस्यों द्वारा इस परिकल्पना को भामस के संदर्भ में गलत करार दिया गया है। इससे यह स्पष्ट होता है कि सदस्यों में नेतृत्व के प्रति आस्था है तथा वे उन पर कोष के दुरुपयोग का अभियोग नहीं लगाते।

भामस के नेताओं को यह निर्देश होता है कि वे अपना रहन-सहन सामान्य रखें। सर्वेक्षण में 71.5 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को सही माना है और 11.6 प्रतिशत ने गलत माना हैं इससे इस बात की पुष्टि होती है कि भामस के नेता का रहन-सहन प्रशंसनीय है।

**परिकल्पना-18 :** संघ द्वारा कार्यकर्ताओं के समुचित प्रशिक्षण के लिए अनुयासवर्गों का आयोजन होता रहता है।

इस परिकल्पना को 64.6 प्रतिशत सदस्यों ने सही, तथा 23.6 प्रतिशत ने गलत माना है तथा 11.8 प्रतिशत ने अपने मतों का प्रयोग नहीं किया।

**परिकल्पना-19 :** नेतागण सदस्यों के गलत व्यवहार को भसी समर्थन देते हैं।

आज के राजनीतिक परिवेश में प्रायः यह देखा जाता है कि नेतागण अपने अनुयायियों के गलत व्यवहार का भी समर्थन करते हैं कुल सदस्यों में मात्र 3.5 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को सही करार दिया जबकि 76.9 प्रतिशत सदस्यों ने कहा कि भामस के नेताओं पर यह परिकल्पना लागू नहीं होती है। बहुमत के आधार पर यह कहा जायेगा कि भामस के नेता सदस्यों के गलत व्यवहारों को न तो समर्थन प्रदान करते हैं और न संरक्षण।

सारणी - 7.15

परिकल्पना - 1 : सामान्यतः एक नेता संघ ने सदस्यों के कल्याण हेतु आता है।

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अधिकतम					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	—	—	7	23.4
विनिर्माण	131	83	63.3	6	4.5	42	32.2
विद्युत	45	35	77.8	—	—	10	22.2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	27	55.1	10	20.4	12	24.5
वित्तीय संस्थान	74	40	54.2	7	9.4	27	36.4
स्वास्थ्य	5	5	100.0	—	—	—	—
योग	334	213	63.7	23	6.8	98	29.5

सारणी - 7.17

परिकल्पना - 3 : संघ के नेता मजदूरों की समस्याओं से पूरी तरह वाकिफ हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	23	76.1	7	23.9	--	--
विनिर्माण	131	83	63.3	37	28.2	11	8.5
विद्युत	45	21	46.7	11	24.4	13	28.9
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	18	36.7	22	44.9	9	18.4
वित्तीय संस्थान	74	48	64.8	5	6.7	21	28.5
स्वास्थ्य	5	--	--	5	100.0	--	--
योग	334	193	57.7	87	26.0	54	16.3

सारणी - 7.19

परिकल्पना - 5 : नेता संघ के कार्य निष्ठापूर्वक करते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	नत	नहीं प्रतिशत
खबरन	30	23	76.6	--	--	7	23.4
विनिर्माण	131	94	71.7	28	21.3	9	6.0
विद्युत	45	40	88.9	--	--	5	11.1
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	42	85.7	--	--	7	14.3
वित्तीय संस्थान	74	30	40.5	25	33.7	19	25.8
स्वास्थ्य	5	5	100.0	--	--	--	--
योग	334	234	70.0	53	15.8	47	14.2

सारणी - 7.21

परिकल्पना - 7 : संघ के नेता हमेशा राजनीति से असित रहते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खबरन	30	--	--	23	76.6	7	23.4
विनिर्माण	131	25	19.0	79	60.3	27	20.7
विद्युत	45	5	11.1	32	71.1	8	17.8
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	5	10.2	35	71.4	9	18.4
वित्तीय संस्थान	74	--	--	59	79.7	15	20.3
स्वास्थ्य	5	--	--	5	100.0	--	--
योग	334	35	10.4	233	69.7	66	19.9

सारणी - 7.23

परिकल्पना - 9 : भारत के नेता वार्तालाप या पत्राचार में शिष्ट भाषा का प्रयोग करते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	--	--	7	23.4
विनिर्माण	131	90	68.7	38	29.0	3	2.3
विद्युत	45	35	77.8	2	4.4	8	17.8
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	37	75.5	5	10.2	7	14.3
वित्तीय संस्थान	74	56	75.6	15	20.2	3	4.2
स्वास्थ्य	5	5	100.0	--	--	--	--
योग	334	246	73.6	60	17.9	28	8.5

सारणी - 7.25

परिकल्पना - 11 : नेतागण वैसे मामले नहीं उठाते जिनमें भारी दुराघरण हुआ हो

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत				
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	7	23.4	-- --
विनिर्माण	131	93	70.9	26	19.8	12 9.3
विद्युत	45	37	82.2	--	--	8 17.8
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	32	65.3	5	10.2	12 24.5
वित्तीय संस्थान	74	56	75.6	6	8.1	12 16.3
स्वास्थ्य	5	5	100.0	--	--	-- --
योग	334	246	73.6	44	13.1	44 13.3

सारणी - 7.27

परिकल्पना - 13 : नेतागण जनसभा में गाली-गलौज अथवा आदेशयुक्त भाषा का प्रयोग नहीं करते

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत				
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं प्रतिशत
खबरन	30	23	76.6	7	23.4	-- --
विनिर्माण	131	102	77.8	6	4.5	23 17.7
विद्युत	45	40	88.9	-- --	--	5 11.1
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	29	59.2	8	16.3	12 24.5
वित्तीय संस्थान	74	50	67.5	20	27.0	4 5.6
स्वास्थ्य	5	5	100.0	-- --	-- --	-- --
योग	334	249	74.5	41	12.2	44 13.3

सारणी - 7.29

परिकल्पना - 15 : नेतागण हिंसा-तोड़-फोड़. हिंसक घेराव को प्रोत्साहित नहीं करते

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सडी	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खबरन	30	23	76.6	--	--	7	23.4
विनिर्माण	131	98	74.8	5	3.8	28	21.4
विद्युत	45	45	100.0	--	--	--	--
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	35	71.4	6	12.2	8	16.4
वित्तीय संस्थान	74	53	71.6	4	5.5	17	22.9
स्वास्थ्य	5	3	60.0	2	40.0	--	--
योग	334	257	76.9	17	5.0	60	17.1

सारणी - 7.31

परिकल्पना - 17 : नेताओं के रठन-सठन का क्या ऐसा है जिसकी प्रशंसा  
ठम सब करते हैं।

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिभव			
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	--	--
विनिर्माण	131	85	64.8	14	10.8
विद्युत	45	32	71.1	4	8.9
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	36	73.5	8	16.3
वित्तीय संस्थान	74	58	78.3	13	17.5
स्वास्थ्य	5	5	100.0	--	--
योग	334	239	71.5	39	11.6
				56	16.9

सारणी - 7.33

परिकल्पना - 19 : नेतागण सदस्यों के गलत व्यवहार को भी समर्थन देते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सभी	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	--	--	23	76.6	7	23.4
विनिर्माण	131	--	--	100	76.3	31	23.7
विद्युत	45	5	11.1	36	80.0	4	8.9
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	4	8.2	39	70.6	6	12.2
वित्तीय संस्थान	74	3	4.0	54	72.9	17	22.1
स्वास्थ्य	5	--	--	5	100.0	--	--
योग	334	12	3.5	257	76.9	65	19.6

सारणी - 7.35

परिकल्पना - 21 : संघ के नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य परायण हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिभवत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	7	23.4	--	--
विनिर्माण	131	107	81.6	4	3.0	20	15.4
विद्युत	45	36	80.0	--	--	9	20.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	43	87.8	--	--	6	12.2
वित्तीय संस्थान	74	42	56.7	15	20.2	17	22.1
स्वास्थ्य	5	5	100.0	--	--	--	--
योग	334	256	76.6	26	7.7	52	15.7

इन कारकों के आधार पर सर्वेक्षित नेताओं का विवरण सारणी 8.1 से 8.3 में दर्शाया गया है तथा उनका वर्णन एवं विश्लेषण नीचे किया गया है।

### 8.1.1 आयु

बिहार-भास के नेतृत्व में सभी आयु वर्ग के नेताओं का समावेश है। 20 वर्ष से कम उम्र का तथा 60 वर्ष से अधिक उम्र का नेता नेतृत्व में सर्वेक्षण के समय नहीं था। भास-नेतृत्व में वर्चस्व 30 से 50 वर्ष की उम्रवाले नेताओं का है। सम्पुर्ण नेतृत्व में जिनका प्रतिशत 62 है 20 सक 30 वर्ष के नेताओं का प्रतिशत 16 तथा 51 से 60 का 22 है। एक आकर्षक विन्दु यह है कि साज्यस्तरीय नेतृत्व में बहुलता अधिक उम्र नेताओं की है। राज्यस्तरीय नेतृत्व का 75 प्रतिशत 51 से 60 के आयु-वर्ग में तथा 25 प्रतिशत 30 से 50 के आयु-वर्ग में आता है।

### 8.1.2 लिंग

भास नेतृत्व में महिला नेताओं का सर्वथा अभाव है। सम्पूर्ण नेतृत्व में 98 प्रतिशत पुरुष तथा 2 प्रतिशत महिला हैं। महिला श्रमिकों का नेतृत्व में स्थान लेने के लिए प्रौत्साहन प्रदान करना चाहिए।

### 8.1.3 निवास स्थान

भास नेतृत्व में 36 प्रतिशत सदस्य क्रमशः ग्रामीण और अर्द्धशहरी क्षेत्र से तथा 28 प्रतिशत शहरी पृष्ठभूमि से आये हैं। ऐसा प्रतीत होता है कि भास नेतृत्व ने ग्रामीण एवं अर्द्धशहरी क्षेत्रों को शहरी क्षेत्रों की तुलना में ज्यादा आकर्षित किया है। अनेक उद्योग तथा स्वास्थ्य संस्थान के सभी नेता तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान के 50 प्रतिशत नेता, मुलतः ग्रामीण क्षेत्र के वासी हैं। विद्युत के सभी नेता, विनिर्माण के 62.5 प्रतिशत नेता, दुकान एवं प्रतिष्ठान के 50 प्रतिशत नेता अर्द्धशहरी क्षेत्र से आते हैं। वित्तीय संस्थान में पृष्ठभूमि के नेताओं का वर्चस्व है। राज्यस्तरीय भास में शहरी क्षेत्र के निवासियों की प्रचुरता है।

सारणी - 8.1

भानसा नेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण

उद्योग	नेताओं की सं०	लिंग				वैवाहिक स्थिति			
		पुरुष		स्त्री		विवाहित		अविवाहित	
		सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत
खनन	8	8	100.0	0	—	8	100.0	0	—
विनिर्माण	16	15	93.8	1	6.2	14	87.5	2	12.5
विद्युत	4	4	100.0	0	—	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	100.0	0	—	4	100.0	0	—
वित्तीय संस्थान	6	6	100.0	0	—	6	100.0	0	—
स्वास्थ्य	4	4	100.0	0	—	4	100.0	0	—
सामान्य	8	8	100.0	0	—	8	100.0	0	—
योग	50	49	98.0	1	2.0	48	96.0	2	4.0

क्रमशः:

#### **8.1.4 वैवाहिक स्थिति**

सर्वेक्षण में सम्मिलित मात्र दों नेताओं कों छोड़कर सारें नेता शादीशुदा हैं। अविवाहित नेता विनिर्माण उद्योग के संघों में कार्यरत हैं।

#### **8.1.5 धर्म एवं जाति**

भास-नेतृत्व में बहुलता हिन्दू धर्मावलंबियों की है। सर्वेक्षित नेताओं में मात्र एक को छोड़कर सभी हिन्दु हैं।

#### **8.1.6 शिक्षा स्तर एवं नेतृत्व- प्रशिक्षण**

भास-नेतृत्व शिक्षा-स्तर के दृष्टिकोण से एक सूखद चित्र प्रस्तुत करता है। सम्पुर्ण नेतृत्व का 48 प्रतिशत मैट्रिक, 36 प्रतिशत स्नातक एवं 4 प्रतिशत तकनीकी योग्यता से विभूषित हैं। नेतृत्व में कम शिक्षा- प्राप्त सदस्यों का प्रतिशत मात्र 16 है।

भास नेताओं में से अधिकांश ने नेतृत्व का प्रशिक्षण विभिन्न एजेंसियों द्वारा प्राप्त किया है।

#### **8.1.7 मातृभाषा एवं अन्य भाषाएँ**

मात्र एक नेता कों छोड़कर सभी नेता की मातृभाषा हिन्दी है। भास- नेतृत्व का करीब 80 प्रतिशत भाग अंग्रेजी समझने की क्षमता रखता है। भास नेतृत्व में संस्कृत, उर्दू, बांगला तथा अन्य भाषाओं की जानकारी रखने वाले लोग हैं।

#### **8.1.8 पेशा एवं जीवन- निर्वाह के साधन**

भास के नेताओं का मुख्य पेशा एवं जीवन-निर्वाह का साधन नौकरी पेश श्रमसंघवाद है। करीब 12 प्रतिशत नेताओं ने क्रमशः कृषि एवं व्यापार को जीवन निर्वाह के अन्य साधन के रूप में स्वीकार किया है।

#### **8.2 पारिवारिक विशेषताएँ**

सर्वेक्षित नेताओं का पारिवारिक विशेषताओं के आधार पर वितरण सारणी 8.4 में किया गया है तथा व्याक्षया नीचे प्रस्तुत है।

सारणी - 8.2

भारत नेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण- धर्म, जाति, शिक्षा स्तर

उद्योग	नेताओं की संख्या	जाति					
		ऊँची		पिछड़ी		अनु०	
		सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत
खनन	8	2	25.0	6	75.0	0	—
विनिर्माण	16	5	31.3	8	50.0	3	18.7
विद्युत	4	0	—	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	50.0	2	50.0	0	—
वित्तीय संस्थान	6	4	66.7	2	33.3	0	—
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0	0	—
सामान्य	8	6	75.0	0	—	2	25.0
योग	50	21	42.0	24	48.0	5	10.0

क्रमशः:

सारणी - 8.2

भारत सेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण- धर्म, जाति, शिक्षा स्तर

उद्योग	नेताओं की सं०	शिक्षा स्तर		बेतृत्व प्रशिक्षण	
		स्नात्कोत्तर सं० प्रतिशत	तकनीकी सं० प्रतिशत	हाँ सं० प्रतिशत	नहीं सं० प्रतिशत
खनन	8	0 —	0 —	8 100.0	0 —
विनिर्माण	16	0 —	2 12.5	10 62.5	6 37.5
विद्युत	4	0 —	0 —	0 —	4 100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0 —	0 —	2 50.0	2 50.0
वित्तीय संस्थान	6	0 —	0 —	2 33.3	4 66.7
स्वास्थ्य	4	0 —	0 —	4 100.0	0 —
सामान्य	8	0 —	0 —	8 100.0	0 —
योग	50	0 --	2 4.0	34 68.0	16 32.0

सारणी - 8.3

भारत सरकार के जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण- भाषा एवं पेशा

उद्योग	नेताओं की संख्या	मातृभाषा		अन्य भाषाएँ				
		हिन्दी सं० प्रतिशत	अन्य सं० प्र०	अंग्रेजी	संस्कृत	उर्दू	बंगला	अन्य
खनन	8	8 100.0	0 —	4	2	—	—	—
विनिर्माण	16	15 93.8	1 6.2	13	4	—	4	—
विद्युत	4	4 100.0	0 —	4	—	—	—	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4 100.0	0 —	2	—	—	—	—
वित्तीय संस्थान	6	6 100.0	0 —	6	2	—	2	—
स्वास्थ्य	4	4 100.0	0 —	4	—	—	—	2
सामान्य	8	8 100.0	0 —	6	2	2	6	2
योग	50	49 98.0	1 2.0	39	10	2	12	4

क्रमशः:

### 8.3.1 पोशाक

भारतीय नेताओं के पहिरावे में पैट और शर्ट की प्रधानता है। आधे से अधिक सदस्य धोती कुल्ता क्या पैजामा कुल्ता का भी उपयोग करते हैं।

### 8.3.2 भोजन की प्रकृति तथा मादक द्रव्यों का सेवन

जहाँ तक भाजन की प्रकृति का सवाल है करीब 72 प्रतिशत सदस्य मांसाहारी हैं। करीब 28 प्रतिशत नेताओं ने यह जानकारी दी कि वे विशुद्ध शाकाहारी हैं। जहाँ तक नश सेवन का सवाल है भारतीय नेताओं में पान बहुत ही प्रचलित है। करीब 72 प्रतिशत सदस्य पान का शौक रखते हैं। 10 सदस्यों में बीड़ी-सिगरेट तथा 18 ने खैनी-सेवन की बातकी स्वीकारोक्ति की है। करीब 7-8 सदस्यों ने यह बतलाया है कि वे दारु-ताड़ का सेवन भी करते हैं।

### 8.3.3 मकान, सवारी एवं संचान-माध्यम

शहर में मकान से संवंधित एक सवाल के जवाब में करीब 46 प्रतिशत नेताओं ने यह बतलाया कि जिस शहर में वे रहते हैं उसमें उनका अपना मकान है। याता-यात के विभिन्न साधनों पर इन नेताओं का स्वामित्व है, करीब 58 प्रतिशत के पास साइकिल और 28 प्रतिशत के पास स्कुटर या मोटर साइकिल है। किसी भी नेता के पास अपनी जीप या कार नहीं है। संचार साधनों में रेडियो का स्थान प्रमुख है। करीब 72 प्रतिशत नेताओं के पास अपना रेडियो सेट है तथा 46 प्रतिशत के पास अपनी टीवी है। 12 प्रतिशत सदस्यों ने यह सुचना दी है कि उनके घर में टेलीफोन है। फिज करीब 12 प्रतिशत सदस्यों के घरों की शोभा बढ़ा रहा है।

अधिकतर नेता पत्र-पत्रिकाओं में रुचि रखते हैं। वे दैनिक समाचार पत्र, विभिन्न पत्रिकाएँ तथा श्रमिक पत्रिकाओं के नियमित ग्राहक हैं।

### 8.3.4 पाक-व्यवस्था

सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं के घरों में खाना बनाने का कार्य मुख्य रूप से परिवार के सदस्य भी करते हैं। करीब 12 प्रतिशत

सारणी - 8.4

भारत सेताओं के परिवारों की स्थिति -  
आकार, लिंग, आर्थिक गतिविधि, शिक्षा

उद्योग	नेताओं की संख्या	लिंग			
		पुरुष		स्त्री	
		सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत
खनन	8	26	41.9	36	58.1
विनिर्माण	16	57	47.5	63	52.5
विद्युत	4	14	5.0	14	5.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	12	54.5	10	45.4
वित्तीय संस्थान	6	12	28.2	34	73.1
स्वास्थ्य	4	10	62.2	63	7.5
सामाज्य	8	22	35.4	40	64.4
योग	50	153	42.9	203	57.1

क्रमशः

## सारणी - 8.5

उद्योग	नेताओं की संख्या	नेताओं की पोशाक					
		साड़ी	पैंट	शर्ट	थोती	कुर्ता	पैजामा
खनन	8	0	4	4	4	6	4
विनिर्माण	16	1	12	12	4	8	6
विद्युत	4	0	4	4	2	4	
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	4	4	2	2	4
वित्तीय संस्थान	6	0	6	6	2	2	2
स्वास्थ्य	4	0	4	4	2		2
सामान्य	8	0	8	8	4	2	2
<b>गोला</b>	<b>59</b>	<b>1</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>20</b>	<b>28</b>	<b>26</b>

सारणी - 8.5  
भारत के नेताओं की जीवन शैली

उद्योग	नेताओं की संख्या	नेताओं की जीवन शैली							
		सिगरेट	बीड़ी	चैनी	गांजा	भांग	ताढ़ी	देशी शराब	विदेशी शराब
खनन	8	4	2	4	2	2	2	2	2
विनिर्माण	16	6	7	10	3	4	2	2	1
विद्युत	4	0	0	0	0	0	2	0	0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	0	0	0	0	0	0	0
वित्तीय संस्थान	6	0	0	0	0	0	2	0	0
स्वास्थ्य	4	0	0	2	0	0	0	0	0
सामान्य	8	0	0	2	0	0	0	0	2
योग	50	10	9	18	5	6	8	4	3
									34

क्रमशः:

सारणी - 8.5  
भारत के नेताओं की जीवन शैली

उद्योग	नेताओं की संख्या	ऐशो-आराम की सामाजी					
		टीवी	रेडियो	टेलिकार्ड	टेलिफोन	फीज	कुकर
खबर	8	4	4	4	2	2	2
विनिर्माण	16	3	8	2	2	0	12
विद्युत	4	2	4	2	0	2	2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	4	2	0	0	2
वित्तीय संस्थान	6	0	6	0	0	2	4
स्वास्थ्य	4	2	2	2	0	0	2
सामाज्य	8	6	8	4	2	0	2
योग	50	23	36	16	6	6	26

सारणी - 8.6

भास्तर नेताओं की जीवन शैली- समाधार पत्र, रठन-सठन का स्तर, पाक  
व्यवस्था

उद्योग	नेताओं की संख्या	आना बनाने का काम कौन करता है					
		परिवार के लोग सं ० प्रतिशत		बौकर सं ० प्रतिशत		श्रमसंघ के लोग सं ० प्रतिशत	
खनन	8	8	100.0	0	0	0	0
विनिर्माण	16	15	93.8	0	0	1	6.2
विद्युत	4	2	50.0	2	50.0	0	0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	100.0	0	0	0	0
वित्तीय संस्थान	6	2	33.3	4	66.7	0	0
स्वास्थ्य	4	4	100.0	0	0	0	0
सामान्य	8	6	75.0	0	0	2	25.0
योग	50	41	82.0	6	12.0	3	6.0

सारणी - 8.7  
भामस नेताओं की जीवन शैली- उपासना प्रवृत्ति

उद्योग	नेताओं की सं०	देवी-देवता के नाम						
		लक्ष्मी	सरस्वती	शंकर	विष्णु	हनुमान	दुर्गा	विश्वकर्मा
खनन	8	0	0	0	0	0	4	0
विनिर्माण	16	0	0	0	4	0	0	0
विद्युत	4	0	0	0	0	2	0	0
द्रुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	0	2	0	0	0	0
वित्तीय संस्थान	6	2	0	0	0	0	0	0
स्वास्थ्य	4	0	0	0	0	0	4	0
सामाज्य	8	0	0	4	0	0	0	2
योग	50	2	0	6	4	2	8	2

क्रमशः:

## 8.4 संगठनात्मक विशेषताएँ

प्रस्तुत खण्ड में सम्बंधित नेताओं की संगठनात्मक पृष्ठभूमि की विशेषताओं पर प्रकाश डाला गया है। उन कारकों का पता लगाया गया है। जिनसे प्रभावित होकर वे श्रम संघ आन्दोलन में प्रविष्ट हुए हैं तथा संघ की गतिविधियों एवं आन्दोलनों को सफलीभूत बनाने के लिए उन्हाँने किस हृद तक विभिन्न औद्योगिक कारवाइयों में भाग लिया है। इसी खण्ड में यह भी स्पष्ट करने का प्रयास किया गया है कि राजनीतिक दलों से वे किस रूप में जुड़े हुए हैं तथा किस हृद तक किसी राजनैतिक दल या स्वैक्षिक संगठन की विचारधारा से प्रभावित हैं।

### 8.4.1 श्रम संघ आन्दोलन में प्रवंश की प्रेरणा

नेतागण अनेक उत्प्रेरक तत्वों द्वारा प्रभावित हो कर श्रमसंघ आन्दोलन में प्रविष्ट हुए हैं। इन तत्वों का प्राप्त उत्तरों का विवरण उद्योगों के क्रमानुसार सारणी 8.8 में दिया गया है।

इस सारणी के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि सर्वाधिक समर्थन “श्रमसंघ आन्दोलन को मजबूत करना” – नामक तत्व को मिला है। करीब 64 प्रतिशत नेताओं ने श्रमसंघ आन्दोलन को मजबूत करने के उद्देश्य से तथा आन्दोलन में व्याप्त व्याधियों और कमजोरियों को निर्मुल करने के उद्देश्य से भरतीय मजदुर संघ की सदस्यता ग्रहण की है। इस संदर्भ में दूसरा स्थान सेवा भावना का है करीब 52 प्रतिशत नेताओं ने श्रमिकों की सेवा भावना से ओत-प्रोत होकर भास्म की छत्रछाया में आने का फैसला किया है। श्रमसंघ आन्दोलन को मजबूत करना तथा सेवाभावना ही महत्वपूर्ण उत्प्रेरक कारक हैं जिन्हाँने नेताओं को भारतीय मजदूर संघ की ओं उब्जुख होने के लिए विवश किया है। सुचना अनूसूचि में अंकित अन्य तत्वों को अल्पमत का समर्थन मिला है। तकरीबन 16 प्रतिशत नेताओं ने अपनी सामाजिक प्रतिष्ठा में ईजाफा लाने के उद्देश्य से आन्दोलन के दरवाजे को खटखटाया है, 6 प्रतिशत नेताओं ने अपनी आर्थिक स्थिति को समृद्ध करने के लिए श्रमसंघ आन्दोलन का सहारा लिया है, 2 प्रतिशत नेता राजनैतिक भवना के प्रवाह में बहते हुए श्रमसंघ आन्दोलन के घाट पर आ पहुँचे। मात्र दो सदस्यों के रमसंघ आन्दोलन में प्रवेश करने के कारण अज्ञात हैं।

### 8.4.2 संघ की स्थापना में भूमिका

बिहारभास के वर्तमान नेतृत्व में अभी भी वैसे सदस्य मौजुद हैं जिन्होंने मजदूर संघों की स्थापना में संख्यापक की भूमिका आदा की है। सारणी 8.8 के अँकड़े इस की पुष्टि करते हैं कि भास के नेतृत्व में वैसे लोग काफी मात्रा में उपस्थित हैं जिन्होंने इसे संघों की स्थापना में स्थापक की अदा की है। सम्पूर्ण नेतृत्व में करीब 62 प्रतिशत नेता अपने को श्रमसंघों का संख्यापक मानते हैं।

### 8.4.3 संघ की गतिविधियों में सहभागिता

श्रमिक संघ आधुनिक समाज का अभिन्न अंग हो गया है। संघ एक प्रजातांत्रिक संगठन है जो मजदुरों द्वारा निर्मित है, मजदुरों का है तथा मजदुरों के जीवन उत्थान के लिए कठिबद्ध है। आधुनिक उद्योगों (खास कर पूँजीवादी व्यवस्था में) का औद्योगिक सम्बन्ध संघर्ष से परिपूर्ण है। वह एक युद्धक्षेत्र का चित्र प्रस्तुत करता है। पूँजी के सवामियों तथा श्रम के आपूर्तिकर्ताओं में यह संघर्ष अनवरत चलता रहता है। यूँ ता माना जाता है कि सहयोग और संघर्ष औद्योगिक सम्बन्ध के दो महत्वपूर्ण पहलू हैं तथा दोनों ही इसमें अन्तर्निष्ट हैं एवं दोनों ही इसकी सामान्य विशेषताएँ हैं, किन्तु अन्तीव के आधर पर हमें यह महसूस करने को बाध्य किया गया है कि औद्योगिक सम्बन्ध में व्याप्त संघर्ष का तत्व सहयोग के तत्व के उपर हावी हो गया है। श्रम और प्रवन्ध के लक्ष्यों में भिन्नता है तथा वे परस्पर विरोधी हैं। ऐसी स्थिति में जबकि दोनों ही पक्ष अपने लक्ष्यों की प्राप्ति की ओर अग्रसर हो रहे हों, औद्योगिक सम्बन्ध का क्षेत्र सणभूमि का दृष्ट्यु उपस्थित करता है।

श्रमसंघ अपने उद्देश्यों की प्राप्ति के लिए कई तरीकों का इस्तेमाल करता है। वेबस दम्पत्ति ने इन तरीकों को तीन वर्गों में विभाजित किया है – परस्पर बीमा, सामूहिक सौदाकारी तथा कानूनी प्रावधान। भारतीय श्रमसंघों के संदर्भ में पारस्परिक बीमा के तरीकों का इस्तेमाल बहुत ही कम मात्रा में हो रहा है। श्रमसंघों के राजनीतिक दलों से सम्बन्ध होने के कारण श्रम कानून के निर्माण की प्रक्रिया में, परोक्षरूप से ही सही श्रमसंघ महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं कार्य स्थल पर सामूहिक सौदाकारी का उपयोग उत्तरोत्तर बढ़ता जा

निलंबन बरखास्तगी, अवनति और स्थानांतरण के रूप में पायी जाती है।

भारतीय मजदूर संघ आन्दोलन संघों के परस्पर प्रतिद्वंद्विता से व्याधिग्रस्त हो गया है। एक ही औद्योगिक इकाई में एकाधिक संघों की स्थिति श्रमिकों को शक्ति हीन तथा प्रबन्धकों को शक्तिशाली बनती है। प्रबन्धकों को इस मौका से लाभ उठाने का समुचित अवसर मिलता है तथा “फुट डालो और राज करो” की उनकी नीति बहुत ही कारगर साबित होती है एक संघ हड़ताल अदा करता है तो दूसरा हड़ताल-तोड़ने की भूमिका अदा करता है। हड़ताल भईयों को परेशान करते हैं एवं भाँति-भाँति से अपमानित करते हैं भामस- नेताओं में से 50 प्रतिशत को औद्योगिक कार्वाइयों के दाम्यान प्रविद्वन्द्वी संघों के दस्यों एवं नेताओं द्वारा अपमानित होना पड़ता है।

श्रमसंघों के नेताओं को प्रभावहीन करने के लिए तथा उन्हें परेशान करने के लिए प्रबन्धकों द्वारा उनपर अदालतों में मुकदमें चलाये जाते हैं। भामस के 46 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार किया है कि श्रमसंघों के नेतृत्व में रहने तथा उनकी गतिविधियों से सक्रिय रूप से जुड़े होने के कारण प्रबन्धकों ने विभिन्न व्यायालयों में उन पर मुकदमें दायर किये हैं। यह बतलाना कहाँ अनुचित न होगा कि प्रबन्धकों की ये कार्वाइयों अनुचित श्रम प्रचलन में आती हैं जिसका व्यवहार औद्योगिक विवाद अधिनियम के अवर्गत वर्जित हैं।

अपने उद्देश्यों की प्राप्ति के लिए श्रम- संघ के नेता आमरण अनशन पर बैठते हैं या भूख हड़ताल का सहाय लेते हैं। भारतीय मजदूर संघ की राष्ट्रीय नीति आमरण अनशन की अनुमति नहीं प्रदान करती है फिर भी क्षेत्रीय और इकाई स्तर पर आमरण अनशन का आयोजनकिया जाता है। करीब 34 प्रतिशत नेताओं ने आमरण अनशन का भूख हड़ताल में शरीक होने की बात स्वीकार की है।

जेल भरो अभियान श्रम संगठनों का एक नया तकनीक के रूप में उभर कर सामने आया है। जेलयातना जो पहले भय प्रदान करती थी तथा नागरिकों को गैर कानूनी काम करने से रोकती थी उसे भी श्रम संगठनों ने संघर्ष के एक तरीका के रूप में इस्तेमाल करना प्रारम्भ कर दिया है। आम तैर से श्रमसंघों द्वारा आहूत हड़तालों को गैर कानूनी करार दिया जाता है तथा गैर कानूनी हड़ताल में शरीक

सारणी - 8.9  
संघ की गतिविधियों में सहभागिता

उद्योग	नेताओं की संख्या	आन्दोलन को सफल बनाने के लिए आपने किन-किन कार्रवाइयों में भाग लिए									
		ক	খ	গ	ঘ	ঙ	চ	ছ	জ	ঞ	ট
खनन	8	2	0	4	6	8	6	2	0	8	6
विनिर्माण	16	7	8	9	12	15	11	7	9	7	7
विद्युत	4	0	0	4	4	4	2	0	0	0	0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	0	0	4	4	2	2	2	2	2
वित्तीय संस्थान	6	0	0	2	4	6	4	0	0	0	0
स्वास्थ्य	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
सामाज्य	8	2	2	8	8	8	8	2	8	6	6
योग	50	15	14	31	42	49	37	17	23	27	25

सारणी 8.1.0 का अध्ययन करने से कई तथ्य प्रकाश में आते हैं।

- (क) भामस नेतृत्व का बहुत बड़ा भाग किसी भी राजनैतिक दल से औपचारिक रूप से जुड़ा हुआ नहीं है। भामस नेतृत्व के 74 प्रतिशत सदस्यों ने यह स्वीकार किया है कि वे किसी भी राजनैतिक दल के औपचारिक सदस्य नहीं हैं।
- (ख) प्रजातांत्रिक राष्ट्र में यह अपेक्षित है कि वहाँ की जनता सदस्य न होने के बावजूद किसी न किसी राजनैतिक दल से भावात्मक रूप से जुड़ी हों। भामस के नेताओं ने भी उन दलों का नाम बतलाया है जिनसे उनका भावनात्मक लगाव है। करीब 80 प्रतिशत नेताओं का भवात्मक लगाव भारतीय जनता पार्टी से है। कॉर्गेंस पार्टी से भावात्मक लगाव का स्थस्योद्घटन 12 प्रतिशत नेताओं ने किया है। 6 प्रतिशत नेताओं ने लोकदल से तथा 2 प्रतिशत ने कम्युनिस्ट आन्दोलन से जुड़े होने का बात स्वीकारी है। निष्कर्षतः यह कहा जा सकता है कि भारतीय मजदूर संघ के नेतृत्व पर भारतीय जनता पार्टी का प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से प्रभाव है।
- (ग) राष्ट्रीय स्वयं सेवक संघ की विचारधारा का स्पष्ट प्रभाव भारतीय मजदूर संघ के नेतृत्व पर है। भामस नेतृत्व के 76 प्रतिशत सदस्यों ने राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की विचारधारा से सहमति व्यक्त की है। राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ को अगर भारतीय मजदूर संघ का जनक, पथ प्रदर्शक एवं धर्मपिता कहा जाय तो कोई अतिशयोक्ति न होगी।

## 8.5 औद्योगिक सम्बन्ध की समस्याएँ

अन्य देशों की भाँति भारत के औद्योगिक सम्बन्ध भी अनेक समस्याओं से ग्रसित हैं तथा एक बहुत ही जटिल स्थिति उत्पन्न हो गयी है। औद्योगिक सम्बन्ध की स्थिति मुख्यतः प्रत्यक्ष पक्षों-प्रबन्ध एवं श्रम तथा परोक्ष पक्ष सरकार-की मनोवृत्ति एवं विचारधारा से प्रभावित होती है। औद्योगिक सम्बन्ध सामाजिक व्यवस्था की एक

समाधन की समस्या, सामूहिक वार्ता की समस्या तथा श्रमसंघ और राजनीति की समस्या। इन समस्याओं पर एक प्रश्नावली के माध्यम से भारतीय मजदूर संघ के नेताओं की प्रतिक्रियायें संकलित की गयी हैं, जिनका वर्णन एवं विश्लेषण आगे किया गया है।

### 8.5.1 प्रतिद्वन्द्विता एवं घटकवाद की समस्या

भारतीय श्रमिक संघ आन्दोलन अन्तर संधीय प्रतिद्वन्द्विता एवं आनतरिक घटकवाद नामक विकाराल एवं अराध्य व्याधियों की चपेट में आ गया हैं जिसके कारण आन्दोलन दुर्बलता एवं रुग्णता का शिकार हो गया है। इन व्याधियों से मुक्ति प्रदान कराने के लिए स्वर्गीय वी० वी० गिरी एवं अनय नेताओं ने, “एक उद्योग में एक ही संघ” का नूस्खा प्रस्तुत किया था लेकिन राजनीतिक दलों तथा श्रमिक संघों के रवैया के कारण यह नूस्खा इस रोग के लिदान में कामयाब न हो सका। जहाँ राजनीतिक दलों में मजदूर क्षेत्र को अपनी गिरफ्त में लेने की होड़ चल रही हों, वहाँ इस नूस्खे पर अमल कौन करता है? प्रत्येक राजनीतिक दल नेआपना राष्ट्रीय मासंघ संयापित किया छे जिसके माध्यम से वे राज्य, अद्योग तथा अद्योगों की सभी इकाइयों तक पहुँचना चाहते हैं या पहुँच चुके हैं। फलस्वरूप, अधिकांश उद्योगों तथा उनकी इकाइयों में श्रमसंघों की बहुलता हो गयी हैं। श्रमसंघ की बहुलता अनतर संधीय प्रतिद्वन्द्विता को जब्म देती है और तीव्र करती है श्रमगृह में दराएँ पैदा होती हैं और वह एक अव्यवस्थित गृह का चित्र प्रस्तुत करता है। “घर फूटे गवाँर लूटे” की उकित चारितार्थ होती है प्रबन्ध इस स्थिति का नाजायज फायदा उठाता है तथा श्रमिक वर्ग अपनी हीकरनी से तथा अपने ही द्वारा निर्मित जान में उलझ जाता है। अपनी इस कमजोरी के कारण श्रमिक संघ मजदूरों के हितों की रक्षा करने में अक्षम हो जाता है।

श्रमसंघों की बहुलता एवं अन्तरसंधीय प्रतिद्वन्द्विता की उपस्थिति आनंदोलन, औद्योगिक सम्बन्ध में मधूरता, तथा श्रमिकोंके हितवर्धन एवं हितरक्षण के लिए अवांछनीय है। राष्ट्र के राजनीतिक परिविश के कारण इस अवांछित स्थिति से लिपटने कि लिए शोरगुल तो मचाया जाता है लेकिन इसकी अबूपस्थिति के लिए कोई भी राजनीतिक दल त्याग और बलिदान करने के लिए तत्पर नहीं होता। भारतीय मजदूर संघ के नेता भी श्रमसंघ की वहूलता तथा इससे उत्पन्न प्रतिद्वन्द्विता को

गये तथा वे भी माफिया गिरोह की वृत्ति अपनाने लगे। भामस के स्थापित नेतृत्व ने इसका विराध किया तथा माफिया मनोवृत्ति कों कुचलने का प्रयास किया। फलस्वरूप, माफिया मनोवृत्ति से घसित सदस्यों ने स्थापिता नेतृत्व की छूनौती दी तथा खुद नेतृत्व को अपनी गिरफ्त में लेने का प्रयास किया।

फलस्वरूप कोयलांचल के भामस संघ में घटकवाद की स्थिति उत्पन्न हुई। घटकवाद के कारण संघों की छवि धूमिल होती है। सदस्यों में तिकर्षण उत्पन्न होता है तथा आय श्रमिकों की दृष्टि में संघ बदनाम होता है। घटकवाद कों समाप्त करने के लिए भामस के नेताओं ने कई सूझाव प्रस्तुत किये हैं।

कुछ सदस्यों ने इस संदर्भ यह सूझाव दिया है कि घटकवाद को समाप्त करने या कम करने के लिए आवश्यक है कि संगठन में पनपे रहें व्यक्तिवाद और जांतिवाद की प्रतिवद्धता संगठन के प्रति होनाचाहिए न कि किसी नेता- विशेष के प्रति। नेतृत्व के नेताओं के चयन में उनकी संगठन के प्रति होना चाहिए न कि किसी नेता- विशेष के प्रति। नेतृत्व के नेताओं के चयन में अनकी संगठन के प्रति कर्मवता, संगठन की गतिविधियों में सहभागिता आदि गुणों को आधार बनाना चाहिए तथा जातीयता, क्षेत्रीयता, साम्प्रदायिकता तथा राजनीतिक सम्बन्ध, सहयोग की भावना, समय पर उचित विर्णव, मजदूर-एकता, सेवा- भवना आदि तत्वों को पर्याप्त मान्यता देने का सूझाव रखा है।

### 8.5.2 वाह्य नेतृत्व की समस्या

श्रमसंघों के नेतृत्व में वाह्य व्यक्तियों की आवश्यकता एक विवादस्पद समस्या का रूप ग्रहण कर चूकी हैं। अबेक गोष्टियों में इस प्रश्न पर विचार किया गया हैं विभिन्न कमीटियों एवं कमीशनों ने भी अपनी सिफारिशें दी हैं। ट्रेड यूनियन एकट, 1926 ने भी श्रमसंघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्तियों का प्रतिशत विधारित कर दिया है। इस सब के बावजूद समस्याज्यों की त्यों बनी हुई है। श्रमसंघों के नेतृत्व में वाह्य व्यक्तियों की वाछनीयता पर दो प्रकार की विचारधाराएं प्रचलित हैं। एक विचारधारा के अनुसार श्रमसंघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्तियों को आवे से नहीं रोकना चाहिए। इनका तर्क है कि बाहरी

श्रमसंघों के उद्भव एवं विकास में बाहरी व्यक्तियों कि ने अनुलनीय योगदान किया हैं। आज भी वाह्य व्यक्तियों की मदद से श्रमिक संघ फल-फुल रहे हैं। एक तर्क यह भी दिया जाता है कि बाहरी व्यक्तियों की अपस्थिति से श्रमसंगठनों का दृष्टिकोण विस्तृत होता है तथा राष्ट्रहित को पर्याप्त बल मिलता है। श्रमसंघ एक स्वैक्षिक संगठन है अतः उसे यह अधिकार होना चाहिए कि अपनी सदस्यता के क्षेत्र में आने का अवसर जिसे चाहे प्रदान करें।

इस संदर्भ में दूसरी विचारधारा श्रम संगठनों में वाह्य व्यक्ति के समावेश के अवांछनीय मानती है। इसके अनूसार वाह्य व्यक्तियों की उपस्थिति श्रमसंघ के प्रशासन में तानाशाही प्रवृत्ति को जब्त देती है तथा श्रमियों को दोहरे शोषण का शिकार होना पड़ता है। वाह्य व्यक्ति की उपस्थिति से श्रमसंघों का राजनीतिकरण होजाता है तथा उनका दुरुपयोग राजनीतिक कारणों के लिए होने लगता है। कुछ ऐसे भी तर्क हैं जिनके अनुसार कह कहा जाता है कि वाह्य व्यक्तियों को न तो उद्योग की समस्याओं की जानकारी होती है और न उनमें कार्यरत श्रमिकों की समस्याओं की। बाह्य व्यक्तियों की उपस्थिति के कारण श्रमिकों के भीतर व्याप्त नेतृत्व की क्षमता प्रस्फुटित नहीं हो पाती जब तक नेतृत्व से वाअऽय व्यक्तियों का लोप नहीं हो जाता श्रमिकों के अन्दर से नेतृत्व का उभरना नामुमकिन है।

नेतृत्व में वाह्य व्यक्तियों की उपस्थिति की समस्या के अनेक पहलू हैं। पहला प्रश्न तोयही है कि बाहरी व्यक्ति है कौन? क्या बाहरी व्यक्ति की उपस्थिति से श्रमिक संघ आन्दोलन कमजोर हो रहा है? श्रम संघ आन्दोलन में बाहरी व्यक्तियों के बने रहने के कारण क्या हैं? क्या आन्दोलन के नेतृत्व में नवयुवकों की कमी है? इन सारे प्रश्नों पर सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं से उत्तर प्रपत किये गये हैं तथा उन्हें सारणी का रूप दिया गया है।

(क) श्रमसंघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति कौन हैं

श्रम अधिनियम कानून के अनूसार श्रमसंघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति वह है जो संघ की सीमा में आने वाले औद्योगिक इकाइयों में श्रमिक के रूप में कार्यरत नहीं है। इस विधान के अन्तर्गत वे सारे लोग बाहरी व्यक्ति हैं जो कभी श्रमिक नहीं रहे हैं तथा जो संघ की सीमा में आनेवाले इकाइयों में अभी काम

से एक एलर्जी है। अधिकांश नेता श्रमसंघों के नेतृत्व में वाहय व्यक्तियों की उपस्थिति को बर्दास्त करने की स्थिति में नहीं हैं। इस संदर्भ में यह बतला देना आवश्यक जान पड़ता है कि अधिकांश नेता श्रमसंघों को अपनी इकाइयों में बाहरी व्यक्ति के प्रवेश से एक एलर्जी है। अधिकांश नेता श्रमसंघों के नेतृत्व में वाहय व्यक्तियों की अपस्थिति को बर्दास्त करने की स्थिति में नहीं हैं। इस संदर्भ में यह बतला देना आवश्यक जान पड़ता है कि अधिकांश नेताओं की राय भारतीय मजदूरसंघ की घोषित नीति के विरुद्ध है। भारतीय मजदूर संघ की घोषित नीति के अनूसार, “श्रमिकों को यूनियन बनाने और अपने नेता को चूनने की आजादी होनी चाहिए। पदाधिकारी बनने के लिए बाहरी व्यक्ति को अनूमति होनी चाहिए और उनकी अधिकतम संख्या का प्रावधन किया जाना चाहिए।”<sup>2</sup>

इस सर्वेक्षण के द्वारा यह स्पष्ट होता है कि इस संदर्भ में भामस की घोषित नीति को मात्र 30 प्रतिशत नेताओं का समर्थन प्राप्त है। ऐसी स्थिति में शोधकर्त्ता यह सुझाव देना चाहेगा कि भारतीय मजदूर संघ या तो अपनी घोषित नीति में परिवर्तन करें या अपने इकाई स्तर में नेताओं को अपनी नीति समर्थन के लिए राजी करें।

#### (ग) श्रमसंघों पर वाहय नेतृत्व का प्रभाव

श्रमसंघों पर वाहय नेतृत्व का प्रभाव अच्छा है या बुरा इस पर नेताओं की अभियूक्ति की सारणि 8.13 में ही स्थान दिया गया है। करीब 75 प्रतिशत नेताओं ने ऐसा मत व्यक्त किया है कि नेतृत्व में वाहय व्यक्ति की उपस्थिति से श्रमिक संघ कमजोर एवं दूर्वल हो जाता है।

#### (घ) नेतृत्व में नवयुवकों की कमी

इस बिन्दु पर भामस के नेतागण समझित हैं। आधे नेताओं के मत से श्रमसंघों में नवयुवकों की कमी है तथा आधे के अनुसार ऐसी कोई कमी नहीं। मतों के समझित जनन के कारण निष्कर्ष निकालना असंभव सा है।

2. भारतीय मजदूर संघ, श्रमनीति, खण्ड-3, अध्याय-17 पृष्ठ 25,26

सारणी - 8.13  
औद्योगिक संबंध की समस्याएँ : वाहय नेतृत्व

उद्योग	नेताओं की संख्या	नेतृत्व में बाढ़ी व्यक्ति				बाहरी व्यक्ति कमजोर बनाते हैं			
		हाँ		नहीं		ठाँ		नहीं	
		सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत
खलन	8	4	50.0	4	50.0	6	75.0	2	25.0
विनिर्माण	16	5	31.3	11	68.7	8	50.0	8	50.0
विद्युत	4	0	—	4	100.0	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	100.0	0	—	2	50.0	2	50.0
वित्तीय संस्थान	6	0	—	6	100.0	6	100.0	0	—
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0	4	100.0	0	—
सामाज्य	8	0	—	8	100.0	8	100.0	0	—
चोग	50	15	30.0	35	70.0	38	76.0	12	24.0

क्रमशः:

सारणी - 8.14  
शिल्प संघों की आवश्यकता

उद्योग	नेताओं की संख्या	शिल्प संघों का बनना मजदूर आन्दोलन के लिए घातक है।			
		हाँ	प्रतिशत	नहीं	प्रतिशत
खनन	8	6	75.0	2	25.0
विनिर्माण	16	10	62.5	6	37.5
विद्युत	4	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	50.0	2	50.0
वित्तीय संस्थान	6	0	—	6	100.0
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0
सामान्य	8	2	25.0	6	75.0
योग	50	26	52.0	24	48.0

करता है तथा औद्योगिक संघों का हिमायती है। फिर इकाई स्तर के नेताओं द्वारा शिल्प संघों का समर्थन करना नेतृत्व प्रशिक्षण की आवश्यकता की ओर संकेत करता है।

#### 8.5.4 औद्योगिक विवाद के समाधान की समस्या

औद्योगिक विवाद के समाधान के कई तरीके कालान्तर में विकसित हुए हैं। सामुहिक सौदेबाजी विवादों के समाधान का एक प्रजातांत्रिक तरीका है। यह एक ऐसी प्रक्रिया है जिसके द्वारा दोनों ही पक्षों के प्रतिनिधि आपस में बातचित करते हैं तथा अपनी समस्याओं का सर्वभाव्य हल ढूँढते हैं। सामुहिक सौदेबाजी व्यावहारिक दृष्टिकोण से दो प्रकार की होती है। एक वह, जिसमें दोनों ही पक्षों को सीधी कार्रवाई में जाने की छूट होती है और दूसरी वह जिसमें सीधी कार्रवाईयों पी प्रतिबन्ध होता है।

विवादों के समाधान का एक दूसरा तरीका पंच- निर्णय है। कहने तरीका सामुहिक सौदेबाजी से पूर्णतः जु़़़ा हुआ है एवं उसी की एक उपज है ऐसा कहने का आधार यह है कि पंच की नियुक्ति तथा अनके द्वारा विवादों का समाधान दोनों ही पक्षों की सहमति पर निभर करता है।

व्यायालय विवादों के समाधान का एक ऐसा तरीका है जिसमें निर्णय का अधिकार सरकार द्वारा नियुक्त व्यायाधीशों को होता है। दोनों ही पक्षों को तर्क प्रस्तुत करने के अधिकार होते हैं लेकिन निर्णय में उनकी कोई दखल नहीं होती। उन तरीकों पर भामस के नेताओं के विचार संग्रहित किये गये हैं जो सरणी 8.1.5 में अंकित हैं। भामस के नेताओं के दृष्टिकोण में सर्वाधिक महत्वपूर्ण तरीका सामूहिक सौदेबाजी है लेकिन वे मानते हैं कि श्रमिकों को हड़ताल का अधिकार भी होना चाहिए। इस तरीका को 52 प्रतिशत नपेताओं का समर्थन प्राप्त हुआ है।

इस संदर्भ में दूसरा स्थान पंच- निर्णय का है जिसे 36 प्रतिशत नेताओं ने पसंद किया है तथा तीसरा स्थान व्यायालय का है जिसे मात्र 12 प्रतिशत नेताओं का सहमति मिली है।

भामस-नेताओं ने बिना हड़ताल के अधिकार की सामूहिक सौदेबाजी को निर्यक बतलाया है। वस्तुतः हड़ताल का अधिकार

सामूहिक सौदेबाजी के लिए प्राण वायु है इस प्राण के अभाव में सामूहिक दम तोड़ देगी।

### 8.5.5 सामूहिक वार्ता की समस्या

सामूहिक सौदाबाजी विवादों के प्रजातांत्रिक निदानका एक मात्र तरीका है। भारत की धोषित नीति के अनूसार भी, “औद्योगिक सम्बन्धों के क्षेत्र में यथार्थ में सामूहिक सौदेबाजी का कोई विकल्प नहीं है। द्विपक्षीय इकरार का स्थान कोई तीसरे पक्ष द्वारा किया गया समझौता नहीं ले सकता है।”<sup>3</sup> इस सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं के बहुमत भी सामूहिक सौदेबाजी को औद्योगिक विवाद के समाधान कार्रवीतम तरीका माना है।

सौदेबाजी को जितना समर्थन मिला है असकी प्रक्रिया उतनी सरल नहीं। भारत जैसे देशों में जहाँ श्रमसंघ आन्दोलन अन्तर संघय प्रतिक्रिया घटकवाद एवं बहुलवाद का शिकाद है। सौदेबाजी की प्रक्रिया जटिल होती है। सामूहिक सौदेबाजी के लिए आवश्यक है कि सौदा एजेन्ट का चुनाव हो तथा सौदा एजेन्ट के रूप में श्रमिक संघों को मान्यता का प्रदान की जाय। अगर एक इकाई में एक ही संघ होता तो मान्यता का प्रश्न अत्यन्त सरल होता पर अनेक संघों की उपस्थिति से यह जटिल हो गया है। सौदेबाजी के लिए लिस सेघ को मान्यता प्रदान की जाय और किस संघ के कितने अनूयायी हैं, इसका पता कैसे लगाया जाय। पता लगाने का काम किस एजेंसी का सौंपा जाय। इन प्रश्नों के उत्तर भमस- नेताओं लिए गये हैं तथा उन्हे सारणी 8.1.6 में दर्शाया गया है, प्राप्त उत्तरों का विश्लेषण नीचे किया गया है।

3. भारतीय मजदूर संघ, श्रमनीति, अध्याय - 6 पृ० 17

#### (क) शील सौदा एजेन्ट का निर्धारण

सामूहिक सौदेबाजी की एक आवश्यक शर्त है कि इस

सारणी - 8.16

सामूहिक वार्ता

उद्योग	नेताओं की संख्या	सौदा एजेंट किसे बनाना चाहिए			तो सत्यापन कैसे किया जाय			किस एजेंसी से		
		क	ख	ग	क	ख	ग	क	ख	ग
खनन	8	4	0	4	2	0	4	0	0	6
विनिर्माण	16	8	1	7	4	8	4	1	7	8
विद्युत	4	0	4	0	4	0	0	0	0	4
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	2	0	0	4	0	0	0	4
वित्तीय संस्थान	6	2	2	2	2	2	2	0	0	6
स्वास्थ्य	4	0	4	0	2	2	0	0	2	2
सामाज्य	8	2	4	2	8	0	0	0	0	8
योग	50	18	17	15	22	16	10	1	9	38

दिया जायेगा तो जाहिर है कि इस संदर्भ में जो कानून बनगा उसे यह भी बताया पड़गा कि किस संघ को मान्यता प्रदान की जाय। आम राय निश्चित रूप से यह है कि बहुमत संघ को भी मान्यता मिलनी चाहिए तथाउसे ही सौदा का अधिकार मिलना चाहिए। भारतीय मजदूर संघ ने भी अपने राष्ट्रीय अधिकार पत्र में मान्यता से सम्बन्धित एक कसौटी को शामिल किया है। यह कशौटी निम्नांकित है-

1. सत्वबिधित संस्थान के कम से कम 55 प्रतिशत श्रमिकों में यूनियन की सदस्यता व्याप्त होनी चाहिए।
2. जहाँ कोई एक यूनियन उक्त परिस्थिति को पूर्ण न करती हो वहाँ सभी यूनियनें, जो 30 प्रतिशत या उससे अधिक श्रमिकों की सदस्यता रखती हो उन्हें मान्यता देनी चाहिए।
3. केवल उन्हीं व्यक्तियों की सदस्यता गिनी जानी चाहिये, जो गिनते समय से छीक पूर्व लगातार 6 महीनों का चब्दा दे चुके हों।<sup>१</sup>

सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं के मतों में स्पष्ट भिन्नता है। जहाँ 36 प्रतिशत नेताओं ने बहुमत संघ को सौदा एजेंट नियुक्त करना पसंद किया है वहाँ 32 प्रतिशत कई संघों को एक साथ तथा 30 प्रतिशत सभी संघों के सम्मिलित रूप से सौदा एजेंट बनाने की अनुशंसा करते हैं। नेताओं के मतों में भिन्नता के कई कारण हो सकते हैं, एक कारण तो यह है कि इस संदर्भ में सभी औद्योगिक इकाईयों की स्थिती एक समान नहीं है। कूछ इकाइयों में वैसे संघ हैं जिन्हें श्रमिकों के बहुमत का समर्थन प्राप्त है लेकिन बहुत सारी इकाइयों में बहुमत संघ की अनुपस्थिति है। दूसरा कारण यह हो सकता है कि वैसे नेता, पिनका संघ बहुमत में है, बहुमत संघ को ही सौदा एजेंट के रूप में सीधीपित करना चाहते हैं अल्पमत संघों को भी मान्यता प्रदान की जाय तथा उन्हें भी सौदा एजेंट के रूप में काम

5. भारतीय मजदूर संघ, भारत के श्रमिकों की मांगों का राष्ट्रीय अधिकार-पत्र, पृ० 90

करने का मौका मिले। नेताओं के मतों में व्याप्त भिन्नता की व्याख्या

भारत में नेताओं की अभियूक्ति के परिप्रेक्ष्यमें यह कहा जा सकता है कि इस संदर्भ में सरकारी तंत्र अपनी विश्वसनीयता खो चुका है। अधिकांश सदस्यों ने इस संभर्भ में तटस्थ एजेन्सी का नाम लिया है। तटस्थ एजेन्सी के समर्थन में 76 प्रतिशत, सरकारी तंत्र के समर्थन में 18 प्रतिशत तथा प्रबब्ध के समर्थन में मात्र 2 प्रतिशत नेताओं ने मत व्यक्त किया। दस संदर्भ में तटस्थ एजेन्सी कौन-सी होगी इसके पदाधिकारी कौन होंगे, उनकी नियुक्ति कौन करेगा, उनके कार्य क्या-क्या होंगे आदि प्रश्न महत्वपूर्ण तो हैं किन्तु इन नेताओं के विचार नहीं लिए गये हैं।

#### 8.5.6 भारतीय मजदूर संघ और राजनीतिक दल

स्वतंत्रता - प्राप्ति के बाद विभिन्न राजनीतिक दलों ने श्रम - क्षेत्र में अपनी पैठ मजबूत करने के लिए राष्ट्रीय स्तर पर श्रमिक महासंघों की स्थापना की। भारत जैसे प्रजातांत्रिक राष्ट्र में तथा यहाँ के संविधान के परिप्रेक्ष्य में ऐसा करना स्वाभविक भी या और वैधनिक रूप से संभव भी। श्रम क्षेत्र में बिना प्रभाव जमाये किसी भी राजनीतिक दल के लिए लोकप्रियता प्राप्त करना संभव नहीं या। राजनीतिक दलों की इस कार्रवाई से श्रमगृह में विभाजन हुआ है तथा श्रमिक वर्ग और उनके संघ राजनीतिक खेमों में बैट गये हैं। राजनीतिक दलों के साथ श्रमिक संघों के जुड़ जाने से अनेक परिणाम निकले हैं। इससे श्रमिक संघों तथा श्रमिक संघ आव्वोलन को लाभ भी प्राप्त हो रहे हैं तथा हानियां भी उठानी पड़ रही हैं। इन लाभ और हानियों को संतूलित कर श्रमसंघों के राजनीतिक दलों के साथ सम्बन्ध के पक्ष या विपक्ष में फैसला करना कठिन हैं। कूछ विचारक तथा श्रमसंघों के प्रवक्ता के अनूसार श्रमसंघों को राजनीति तथा राजनीतिक दल से संबंध रखना आवश्यक एवं लाभप्रदा है। एक दूसरे दृष्टिकोण के अनूसार

श्रमसंघों को राजनीति दल से खास कर दलगता राजनीति से पृथक रहना चाहिए। इसके अनूसार श्रमसंघों के दलगत राजनीति में पड़ने से हानियाँ उठानी पड़ती हैं। भरतीय मजदूर संघ के आधिकारिक गुरु दततोपंत ठेंगड़ी के अनूसार आदर्श स्थिति में आशा है कि जन-

### (ग) दलगत सम्बन्ध के परिणीत

सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं में से मात्र दो ने यह स्वीकारा है कि किसी राजनीतिक दल से सेबद्ध रहने से श्रमसंघों को लाभ होते हैं। ये लाभ श्रमिकों को कई रूपों में प्राप्त होते हैं। श्रमिकों की आवाज संसद एवं विधान मंडलों में आसानी से उठाई जा सकती है। समान राजनीतिक विचारधारा वाले श्रमिकों को गोलबद्द करना आसान होता श्रमसंघों के दृष्टिकोण में व्यापकता आती है तथा श्रमहित के ऊपर राष्ट्रहित हावी हो सकता है।

उपर्युक्त विचार से भारत के अधिकार नेता सहमत नहीं हैं उनके अनूसार श्रमसंघों को दलगत राजनीति के दलदल में भूल कर भी नहीं फसना चाहिए। क्योंकि इसके परिणाम मजदूर संघों तथा श्रमिकों के लिए आत्मधाती होते हैं। इस विचारधरा के नेताओं ने अनेक खामियों की ओर ध्यान दिलाया है। उनके अनूसार दलगत राजनीति में फँसने से मजदूर संघों में भ्रष्टाचार का वातावरण छ जाता है, श्रमिक हित पर राजनीतिक हित हावी हो जाता है। राजनीतिक कारणों से उद्योगों में संघर्ष का वातावरण कायम किया जाता है जिससे मजदूरों को क्षति उटानी पड़ती है। अगर राजनीतिक दल सत्ता में आ जाता है तो उसें संवद्धता प्राप्त संगठनों का जुझालपन समाप्त होने लगता है। श्रमसंघों के नेतृत्व में अगर राजनीतिक नेता स्थापित हो जाते हैं तो श्रमिकों लिए नेतृत्व में आन का अवसर समाप्त हो जाता है। रापनीतिक नेताओं के कारण श्रमसंघ अपना प्रजातांत्रिक चरित्र छो बैठता है। रापनीतिक कारणों से श्रमसंघों में घटकवाद का जब्म होता है तथा उन्हे फूट का शिकार होना पड़ता है।

उपर्युक्त विवेचना के आधार पर यह साबित होता है कि इस संदर्भ में भारत के आध्यात्मिक गुरु की कल्पना साकार हो रही है। या यों कहें कि उनकी कल्पना से इकाई स्तर के नेतागण भी पूर्णतः वाकिफ हैं। बिहार -भारत के नेताओं के राजनीतिक सम्बन्धों पर दृष्टि डालने से तस्वीर का दूसरा रूप भी उजागर होता है। भारतीय जनतापार्टी के बहुत सारे नेता श्रमसंघों के नेतृत्व पर पूर्णतः हावी हैं। ऐसा भी प्रतीत होता है कि वे अपनी राजनीत पर पकड़ के लिए श्रमसंघों में अपने स्थार का उपयोग करते हैं। इस संदर्भ में भारतीय

अरुण रंजन की उपर्युक्त टिप्पणी से यह स्पष्ट होता है कि बिहार भमस तथा भारतीय जनता पार्टी में नेतृत्व के प्रश्न को लेकर एक कश्मकश चल रही है। ऐसी स्थिति में यह मनना कि भारतीय मजदूर संघ दलगत राजनीति में विश्वास नहीं रखता तथा उसमें अभी तक कदम नहीं रखा, बेतुका-सा प्रतीत होता है। भजपा तथा भमस के सम्बन्ध स्पष्ट नजर आते हैं तथा इस सम्बन्ध में व्याप्त सहयोग और संघर्ष के तत्त्व कभी कभी अखबारों की सूर्खियों में भी स्थान पा नेते हैं।

#### 8.6 भामस के आदर्श वाक्य एवं नारों से सहमति

भारतीय मजदूर संघ ने अनेक आदर्श वाक्यों एवं नारों की घेण्णा की गयी है। के आदर्श वाक्य एवं नारे भामस के चरित्र को स्पष्ट करते हैं तथा भामस की विशेषताओं का जाहिर करते हैं। भामस अपने को भारतहय परम्पराओं का समर्थक एवं पाक साबित करना चाहता है। ऐसा करने के क्रम में उसने साम्यवादी मजदुर संघों से अलग रखने की कोशिश की है तथा अपनी पृथक पहचान कायम करने की चेष्टा की है। इसका घोषित नारा “मजदूरों दूनिया को एक करों” “साम्यवादी नारा दुनिया के मजदूरों एक हो” का जवाब है। फिर श्रम दिवस के रूप में भारतीय मजदूर संघ “मई दिवस” को मान्यता नहीं प्रदान करता। उसके लिए विश्वकर्मा जयंती महत्वपूर्ण है। मई दिवस साम्यवादी का श्रम दिवस है फलस्वरूप भरतीय मजदूर संघ ने विश्वकर्मा जयंती को असके विकल्प के रूप में प्रस्तुत किया है। भारतीय मजदूर संघ पूँजीवादी व्यवस्था में भी वर्ग-संघर्ष का हिमायती न होकर वर्ग- सहयोग का हिमायती हैं जाहिर है कि इसका विश्वास पूँजीवादी व्यवस्था मते परिवर्तन के लिए क्रान्तिकारी कदम उठाने के लिए नहीं है, मौजूदा व्यवस्था में कतिपय परिवर्तनों के द्वारा सूधार लाने का इनका विचान - साम्य है। श्रमिक संघों का मुख्य उद्देश्य पूँजीवादी व्यवस्था को उखाड़ फेंकना नहीं, उसी व्यवस्था में रह कर श्रमिकों के जहवन में सूधार लाना है। जिस प्रकार अमेरिकन फेडरेशन ऑफ लेवर श्रमिक संघ आन्दोलन में सरम्यवादी विचारधरा का धेर विरोधी है थीक उसी प्रकार भामस भी सरम्यवादी विचारधरा के प्रति कठोर रुख अपनाता है तथा उसे अपदस्त करने की हर संभव कोशिश करता है। सूधरवादी दृष्टिकोण के नाते भामस वैज्ञानिक समाजवाद में

सारणी - 8.17  
आदर्श वाक्य और विकल्प

उद्योग	नेताओं की संख्या	विकल्प-1				विकल्प-2			
		वर्ग-संघर्ष सं ०	प्रतिशत	वर्ग सहयोग सं ०	प्रतिशत	व्यवस्था परिवर्तन सं ०	प्रतिशत	तुरंत लाभ सं ०	प्रतिशत
खबरन	8	0	—	8	100.0	0	—	8	100.0
विनिर्माण	16	1	6.2	15	93.8	16	100.0	0	—
विद्युत	4	0	—	4	100.0	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	—	4	100.0	4	100.0	0	—
वित्तीय संस्थान	6	0	—	6	100.0	4	75.0	2	25.0
स्वास्थ्य	4	0	—	4	100.0	2	50.0	2	50.0
सामाज्य	8	0	—	8	100.0	8	100.0	0	—
<b>योग</b>	<b>50</b>	<b>1</b>	<b>2.0</b>	<b>49</b>	<b>98.0</b>	<b>38</b>	<b>76.0</b>	<b>12</b>	<b>24.0</b>

क्रमशः:

सारणी - 8.17  
आदर्श यावत्य और विकल्प

उद्योग	नेताओं की संख्या संख्या	विकल्प-5		विकल्प-6	
		वैज्ञानिक समाजवाद	गाँधी का सामराज्य	उद्योगों का राष्ट्रीयकारण	श्रमिकों का राष्ट्रीयकरण
		सं ० प्रतिशत	सं ० प्रतिशत	सं ० प्रतिशत	सं ० प्रतिशत
खनन	8	4 50.0	4 50.0	2 25.0	6 75.0
विनिर्माण	16	14 87.5	2 12.5	12 75.0	4 25.0
विद्युत	4	4 100.0	0 —	2 50.0	2 50.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4 100.0	0 —	0 —	4 100.0
वित्तीय संस्थान	6	2 25.0	4 75.0	0 —	6 100.0
स्वास्थ्य	4	4 100.0	0 —	0 —	4 100.0
सामान्य	8	8 100.0	0 —	0 —	8 100.0
<b>योग</b>	<b>50</b>	<b>40 80.0</b>	<b>10 20.0</b>	<b>16 32.0</b>	<b>34 68.0</b>

क्रमशः

सर्वेक्षित नेताओं ने भामस की घोषित नीति से शत-प्रतिशत सहमति व्यक्त की है। मात्र एक नेता को छोड़कर जिसने वर्ग-संघर्ष से सहमति व्यक्त की है, सभी नेताओं ने वर्ग-सहयोग से सहमति जाहिर की है।

#### 8.6.4 व्यवस्था – परिवर्तन तुरंत-लाभ

भारतीय मजदूर संध के दर्शन से यह स्पष्ट होता है कि वे समाज में परिवर्तन ता चाहते हैं लेकिन पूँजीवाद का खुल कर विरोध नहीं करते। ये पूँजीवाद एवं साम्यवाद दोनों की आलोचना करते हैं। लेकिन इसका विकल्प प्रस्तुत नहीं करते। इनके साहित्य के अध्ययन से भी इस संदर्भ में कोई ठेस विकल्प का पता नहीं चलता।

जिस प्रकार भामस का साहित्य उलझा हुआ है। जो जैसा चाहे कार्य लगाये। भामस के नेतागण भी शायद इस उलझान से मुक्त नहीं हो पायें हैं। करीब 76 प्रतिशत नेताओं ने व्यवस्था- परिवर्तन का समर्थन किया है तथा 24 प्रतिशत ने तुरंत लाभ के दृष्टिकोण से अपनी सहमति व्यक्त की है। अगर कह पूछ जा कि व्यवस्था परिवर्तन से आपका तात्पर्य क्या है, किस विकल्प के आप हिमायती हैं तो शयद उत्तर पूर्ण हों।

#### 8.6.5 क्रान्तिकारी संघवाद या व्यावसायिक संघवाद

श्रमसंघवाद के क्षेत्र में दो दर्शन मुख्य रूप से प्रचलित हैं – क्रान्तिकारी दर्शन एवं व्यावसायिक दर्शन। क्रान्तिकारी दर्शन को मानने वाले वंघ पूँजीवादी के प्रति अनास्था रखते हैं तथा वे मानते हैं कि सभी प्रकार की सामाजिक, आर्थिक, राजनीतिक बुराईयों की जननी पूँजीवादी व्यवस्था है। उनके अनुसार जव तक इस व्यवस्था को उखाड़ नहीं फेंका जायेगा तब तक मजदूरों के शेष का अनत न होगा और न शोषण – मुक्त समाज की स्थापना होगी। मुख्य रूपसे वे समाजवादी या साम्यवादी व्यवस्था के समर्थक हैं।

व्यावसायिक दर्शन को मानने वाले संघ पूँजीवादी व्यवस्था का विस्थापन नहीं अपितु सुधार के हिमायत हैं। मौजूदा व्यवस्था में रह कर ही वे मजदूरों के अधिकार केलिए संघर्ष करते हैं तथ मजदूरों के जीवन-स्तर में पर्याप्त सूधार लाते हैं। कभी-कभी इसे मखन योटी

राष्ट्रीय आयोग की स्थापना का आग्रह किया। जाहिर है कि भारत का दृष्टिकोण स्पष्ट नहीं है और नाकारात्मक हैं। उद्योगों के राष्ट्रीयकरण के एवज में उसने श्रमिकों के राष्ट्रीयकरण का नारा बुलंद किया फिर श्रमिकों का राष्ट्रीयकरण कैसे हो ? क्या भरत के श्रमिक राष्ट्रीय न होकर गैर-राष्ट्रीय हैं ? जिस प्रकार उद्योगों के राष्ट्रीयकरण में उद्योगों का स्वामित्व सरकार के हाथ में हो जायगा ? अन्तराष्ट्रीय श्रम संगठन ने यह घोषणा की है कि श्रम क्रय-विक्रय की चीज नहीं है तो फिर श्रमियों के स्वामित्व की धारणा कहाँ तक सही हो सकती है शयद भरत का यह नारा राष्ट्रीयकरण के विराध में एक आमर्षक नारा देने का प्रयास तो नहीं है ? अगर हैतो दस मनसूबे में असे सफलता भी मिली है। ६८ प्रतिशत नेताओं ने उद्योगों के राष्ट्रीयकरण के स्थान पर श्रमिकों के राष्ट्रीयकरण की बात स्वीकारी है।

### 8.6.9 निजी सम्पत्ति

निजी सम्पत्ति के संदर्भ में दो धारणाए प्रचलित हैं। साम्यवादी धरणी के अनूसार निजी सम्पत्ति तथा इसके अधिकार को पूर्णतः समाप्त कर देना चाहिए। साम्यवादी व्यवस्था में निजी सम्पत्ति का कोई स्थान नहीं।

सूधारवादी दृष्टिकोण के अनूसार निजी सम्पत्ति के अधिकार की समाप्ति वांछित नहीं है। इनके अनूसार निजी सम्पत्ति की अधिकतम सीमा का विर्धारण कानून द्वारा होना चाहिए। सर्वेक्षण में सम्मिलित सभी नेताओं ने इसी दृष्टिकोण से सहमति व्यक्त की है। भारत की नीति भी यही है।

### 8.6.10 धर्मनिरपेक्षता वनाम हिन्दू राष्ट्र

हिन्दू राष्ट्र की परिकल्पना भारत के जनक राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ ने की है। भारत ने भी इस परिकल्पना के प्रति अपनी पूरी आस्था व्यक्त की है। हालांकि हिन्दू राष्ट्र की व्याख्या वे इस ढंग से करते हैं कि इसकी परिधि में सभी धर्मावलंबी भारतीय आ जाते हैं। लेकिन विभिन्न धर्मावलंबी पर इसका असर भिन्न-भिन्न प्रकार से होता है। गैर-हिन्दू भारतीय राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ को अपना घोर शत्रू मानते हैं तथा गैर-हिन्दू श्रमिक भारत की छत्र-छाया में आने से

## अध्याय - नौ

### सारांश, निष्कर्ष एवं सुझाव

प्रस्तुत शोध-प्रबंध नौ अध्यायों में विभक्त है। प्रत्येक अध्याय में भामस के किसी खास पहलू पर प्रकाश डाला गया है। प्रस्तुत अध्याय में पूर्व अध्यायों में किये गये वर्णन, विश्लेषण एवं व्याख्याओं के सारांश तथा निष्पादित निष्कर्षों का संकलन एवं क्रमबद्ध प्रस्तुति की गयी है और कुछ सुझाव भी प्रस्तुत किये गये हैं।

#### 9.1 विषय-प्रवेश एवं शोध-विधि

इस शोध प्रबंध की विषय-वस्तु बिहार प्रदेश में भारतीय मजदूर संघ का उदय एवं विकास है। बिहार में भामस का जन्म 1963 में हुआ है। इस प्रदेश में भामस ने अपना वर्चस्व स्थापित कर लिया है। इससे संबद्ध 151 यूनियनें तथा 4 लाख 23 हजार श्रमिक सदस्य हैं। प्रथम अध्याय में शोध-विषय की महत्ता, व्यापकता तथा उद्देश्य का विवेचन किया गया है तथा प्रयुक्त शोध विधि का वर्णन किया गया हैं अध्ययन का आधार सर्वेक्षित 14 संघ, 50 नेता तथा 334 सदस्य श्रमिक हैं।

#### 9.2 भामस : उद्भव, विकास एवं विचारधारा

इस शोध-प्रबन्ध के द्वितीय अध्याय में भामस की उत्पत्ति, विकास स्थान, संरचना एवं विचारधारा पर प्रकाश डाला गया है।

#### 9.2.1 भामस की स्थापना की पृष्ठभूमि

भामस की उत्पत्ति का प्रेरणा-स्रोत राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ है। इसकी स्थापना में राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के नेताओं तथा स्वयंसेवकों और भारतीय जनता पार्टी के कार्यकर्ताओं ने अग्रणी भूमिका निभाई है। राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की विचारधारा से भामस की पूर्ण सहमति

प्रथम अखिल भारतीय सम्मेलन 1967 में दुआ जिसमें पहली बार राष्ट्रीय कार्यकारिणी का गठन किया गया। प्रथम सम्मेलन में प्रस्तुत आँकड़ों के अनुसार इस महासंघ से संबद्ध संघों की संख्या 541 थी जिनकी सदस्य संख्या करीब 2 लाख 47 हजार थी। यहाँ यह स्पष्ट कर देना आवश्यक प्रतीत होता है कि भारत का यह दावा कि इसका ढँचा नीचे से ऊपर विकसित हुआ है, ऊपर से नहीं थोपा गया है, आधारहीन है। पहले महासंघ की स्थापना हुई है तथा इसकी प्रेरणा एवं प्रयास के फलस्वरूप इकाई, उद्योग एवं राज्य स्तर पर संघों का गठन किया गया है।

इस बीच भारत का उत्तरोत्तर विकास हुआ है तथा राष्ट्रीय स्तर पर अपनी सदस्य-संख्या के आधार पर यह दूसरे स्थान पर आसीन हुआ है। कई राज्यों में इसने सदस्य-संख्या के आधार पर प्रथम स्थान भी कर लिया है। असम के चाय बागान से लेकर सौराष्ट्र के तेल और प्राकृतिक गैस कॉर्पोरेशन के मजदूरों तक तथा कश्मीर की केसर कियारियों के मजदूर से लेकर केरल के मछुआरों तक भारतीय मजदूर संघ का फैलाव हो गया है।

भारत का आठवाँ अखिल भारतीय अधिवेशन 26-28 दिसम्बर 1987 को बैंगलूर में हुआ। इस अधिवेशन के रिपोर्ट के अनुसार इसके श्रमसंघों की कुल संख्या 2,353 है तथा सदस्य संख्या 32,86,559 हो गया है। इस बीच भारत ने 1981 में भट्टिला विभाग की एक अलग इकाई गठित की है। सदस्यता बढ़ने के साथ ही भारत का अन्तर्राष्ट्रीय संबंध भी बढ़ा है। भारत के नेता राष्ट्रीय अभियान समिति की जो श्रमिक संघों का एक संयुक्त मोर्चा है, अगुआई कर रहे हैं।

आँकड़ों के अवलोकन से यह स्पष्ट होता है कि भारत को सबसे अधिक वृद्धि उत्तर प्रदेश में हुई है। गोवा, नागालैण्ड और त्रिपुरा में कम वृद्धि हुई है।

भारत सरकार ने विभिन्न महासंघों द्वारा प्रस्तुत श्रमसंघों तथा सदस्यों की संख्या के दावे की 1980 में जाँच की। श्रमसंघों का सदस्य संख्या की प्रमाणित एवं सत्यापित-प्रति के अनुसार राष्ट्रीय स्तर पर भारत की स्थान द्वितीय है, जिसके श्रमसंघों की संख्या 1333 है तथा सदस्यों की संख्या 12 लाख 11 हजार है।

इस मांग की ओर से मजदूरों को विचलित करने का प्रयास किया है। भामस ने स्पष्ट शब्दों में कहा है कि व्यक्तिगत पूँजीवाद का एक मात्र विकल्प राष्ट्रीयकरण नहीं है। लेकिन भामस ने कोई अन्य विकल्प प्रस्तुत नहीं किया है।

भामस की विचारधारा की अभिव्यक्ति इसके द्वारा प्रतिपादित एवं प्रसारित आदर्श वाक्यों एवं नारों द्वारा भी होती है। इसके आदर्श वाक्यों एवं औद्योगिक नारों के अध्ययन से ऐसा प्रतीत होता है कि भामस एक गैर-साम्यवादी संगठन है। यह राष्ट्रीयता एवं भारतीयता की भावना से ओत-प्रोत है। भारतीयता और राष्ट्रीयता का सहारा लेकर साम्यवादी दर्शन के आदर्श वाक्यों को श्रमिकों के मानस-पटल से हटाने का प्रयास किया है। इसने पूँजीवादी दृष्टिकोण की यत्र-तत्र भर्त्यना की है। लेकिन भारतीय दर्शन एवं परम्परा के आलोक में इसने भावी समाज की स्पष्ट तस्वीर नहीं प्रस्तुत की है। भारतीय दर्शन और परम्परा से किसी एक प्रकार के समाज की तस्वीर नहीं उभरती, भारत अनेक परस्पर विरोधी दर्शनों का जन्म स्थल रहा है। जब संसार में राजतंत्र की काली-काली घटायें धिरी हुई थीं तब भी इस प्राचीन भूमि के कुछ भूभाग में प्रजातंत्र की लाली चमक रही थी। अर्थात् राजतंत्र और प्रजातंत्र दोनों परम्परायें प्राचीन भारत में विद्यमान थीं। भारतीय परम्परा की किस प्रणाली में भामस की आस्था है यह भारतीय परम्परा की दुहाई मात्र देने से स्पष्ट नहीं होता। इससे भामस की दार्शनिक दरिद्रता दृष्टिगोचर होती है। भामस उद्योगों में श्रमिकों के साझेदारी का पक्षधर है तथा चाहता है कि काम के अदिकार को मौलिक अधिकार में समिलित किया जाय।

फिर भी, भामस के आदर्श वाक्य एवं नारे चाहे जितने भामक और विरोधाभासी हो, भारतीय श्रमिक समाज पर वे वंशीकरण मंत्र के समान कारगर साबित हुए हैं। भामस की उत्तरोत्तर प्रगति एवं विशाल सदस्य संख्या का राज इन्हीं वंशीकरण मंत्रों में खोजा जा सकता है।

### 9.3 बिहार भामस का उद्भव एवं विकास

बिहार भामस का जन्म भामस की स्थापना के बाद लेकिन भामस के प्रथम अखिल भारतीय अधिवेशन के पूर्व हुआ है। बिहार भामस की नींव राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के दो प्रचारक रामप्यारे लाल

बिहार भास्मस निरंतर प्रगति के पथ पर अग्रसर होता रहा। 1982 में इसकी छत्र-छाया में पलने वाले संघों की संख्या 110 तथा सदस्यों की संख्या 2 लाख से ऊपर हो गयी। 1985 में यह संख्या बढ़कर क्रमशः 144 तथा 3 लाख 44 हजार से ऊपर हो गयी।

अब बिहार भास्मस बिहार प्रदेश में सदस्य संख्या के आधार पर प्रथम स्थान पर आ गया है। 31.12.1986 को बिहार प्रदेश भारतीय मजदूर संघ द्वारा जारी एक सूचना के अनुसार इससे संबद्ध श्रम संघों की संख्या 151 और सदस्यता संख्या 4 लाख 22 हजार से ज्यादा हो गयी है। बिहार भास्मस की यह प्रगति निश्चितरूपेण सराहनीय है। इसके पास 70 से ज्यादा पूर्णकालिक कार्यकर्ता हैं।

#### 9.4 अध्ययन में सम्मिलित संघ

इस अध्ययन के अध्याय चार में सरेक्षण में सम्मिलित संघों का संक्षिप्त परिचय दिया गया है, जिसके आधार पर यहाँ उनकी कुछ विशेषताएँ अंकित की गयी हैं।

(क) उद्योग – अध्ययन में 14 श्रमिक संघ सम्मिलित किये गये हैं। जिनमें से 3 खनन में, 5 विनिर्माण में, 3 वित्तीय संस्थान में तथा एक-एक विद्युत, स्वास्थ्य तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान के क्षेत्र में क्रियाशील हैं।

(ख) स्थान – खनन उद्योग के तीनों श्रमिक संघ धनबाद में स्थित हैं। विनिर्माण के पाँच श्रमसंघों में से दो-दो राँची तथा बिहारशरीफ में तथा एक टाटा नगर में स्थित हैं। विद्युत से लिया गया श्रम संघ का मुख्यालय बिहारशरीफ में है तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान और स्वास्थ्य के श्रमिक संगठनों का कार्य क्षेत्र राँची है। वित्तीय संस्थान के तीनों ही कर्मचारी संघों का मुख्यालय पटना है। इस प्रकार नमूना पटना, राँची, टाटा, धनबाद तथा बिहारशरीफ का प्रतिनिधित्व करता है।

(ग) स्थापना वर्ष – नमूने में सम्मिलित पाँच श्रमिक संघों का जन्म इस शताब्दी के छठे दशक में, दो का सातवें दशक में तथा सात का वर्तमान दशक में हुआ है।

और उनके नियोजकों के बीच संबद्ध विनियमित करना।

- उनके लिए जीवन और काम की उचित शर्तें सुनिश्चित करना।
  - बेहतर मजदूरी एवं काम की शर्तों के लिए निरंतर प्रयत्नशील रहना।
  - दुर्घटना की दशा में सदस्यों को कर्मकार प्रतिकार अधिनियम के अधीन क्षतिपूर्ति दिलवाने का प्रयत्न करना।
  - बीमारी, बुढ़ापा, बेकारी और मृत्यु की दशा में सदस्यों और उनके आश्रितों के लिए सहायता की व्यवस्था हेतु प्रयत्न करना।
  - नियोजक और कर्मचारी के बीच के संबद्ध को सुधारने का प्रयत्न करना।
  - समान उद्देश्यों वाले कामगारों के अन्य संगठनों के साथ सहयोग करना और उनके साथ संबद्ध होना।
  - केब्लीय श्रमिक शिक्षण पर्षद् के सहयोग से कामगारों के लिए शिक्षण कार्यक्रमों का आयोजन करना।
  - ऊपर लिखित उद्देश्यों की पूर्ति के लिए सामान्यतः ऐसे अन्य प्रसास करना, जो आवश्यक हो।
  - संघ अपने उद्देश्यों की पूर्ति के लिए बराबर स्वैधानिक और शास्त्रिपूर्ण तरीके अपनायेगा और हिंसात्मक या ऐसी कोई कारवाई नहीं करेगा, जो समाज और राष्ट्र के लिए हानिकारक हो।
- (ज) संरचना - भारत के संघों की संरचना प्रशासन एवं अन्य महत्वपूर्ण बातें एक सामान्य संविधान एवं नियमावली द्वारा निर्देशित होती हैं। संविधान एवं नियमावली की एक प्रति परिशिष्ठ 6 में दी गयी है।
- (झ) मकान की स्थिति - सर्वेक्षित 14 संघों में से 3 का मुख्यालय निजी मकान में, 9 का किराया के मकान में तथा 2 का प्रबंध द्वारा प्रदत्त मकान में स्थित है।

विवाहित और अविवाहित दोनों ही तबके के कर्मचारियों को आकर्षित किया है।

भाजपा एवं राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ से प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से जुड़े हुए होने के कारण ऐसी आम धारणा है कि हिन्दू धर्मावलंबियों को छोड़कर अन्य धर्मावलंबियों में भास्त्र के प्रति आकर्षण नहीं है। किन्तु इसके विपरीत भास्त्र ने सभी धर्मों के लोगों को अपनी विचारधारा एवं अपने नेताओं की कर्मठता द्वारा अपनी ओर आकर्षित किया है। सदस्यों का धर्मानुसार वर्गीकरण यह स्पष्ट करता है कि भास्त्र संघों में हिन्दू, मुसलमान एवं ईसाई सभी सदस्य के रूप में क्रियाशील हैं। लेकिन भास्त्र की सदस्यता में प्रचुरता हिन्दुओं की ही है। इस क्रम में मुख्य उपर्युक्त सदस्यों का स्थान दूसरा तथा ईसाई सदस्यों का स्थान तीसरा है। जिस क्रम में बिहार की जनसंख्या धर्मावलंबियों की संख्या है, प्रायः उसी क्रम में इनका प्रतिनिधित्व भी बिहार भास्त्र की सदस्यता में है। भास्त्र के ऊपर आरोपित यह आलोचना कि हिन्दू धर्म को छोड़कर दूसरे धर्म वाले इससे दूर भागते हैं, मिथ्या, विराधार एवं बेबुनियाद है।

### 9.5.2 पारिवारिक विशेषताएँ

सर्वेक्षित सदस्यों की जाति संरचना के अध्ययन से यह जाहिर होता है कि भास्त्र के संघों में सभी जातियों के सदस्य हैं। कुल 334 उत्तरदाताओं में से 40.4 प्रतिशत ऊँची जाति के, 37.8 प्रतिशत पिछड़ी जाति के तथा करीब 22 प्रतिशत अनुसूचित जाति एवं जन जाति के सदस्य हैं। विभिन्न जातियों की संख्या बिहार के उद्योगों की श्रमशक्ति में उनकी स्थिति के अनुकूल है। भास्त्र से संबद्ध संघों ने सभी जाति के श्रमिकों को अपने प्रभाव में लिया है।

भास्त्र की सदस्यता की शैक्षणिक योग्यता एक सुखद एवं आकर्षक चित्र प्रस्तुत करती है। भास्त्र की सदस्यता में करीब 27 प्रतिशत अनपढ़ एवं साक्षर श्रेणी के सदस्य हैं। करीब 41 प्रतिशत सदस्यों ने मैट्रिक एवं इन्टर की परीक्षायें पास की हैं तथा करीब 32 प्रतिशत सदस्यों की योग्यता स्नातक तथा इससे अधिक है। इससे यह निष्कर्ष निकाला जा सकता है कि भास्त्र संघों की सदस्यता में शैक्षणिक योग्यता का स्तर ऊँचा है। भारत जैसे देश में जहाँ जनसंख्या

### 9.6.1 सदस्यता-अवधि

भारत से सम्बद्ध बिहार प्रदेश के संघों के सदस्यों में से आधा से अधिक की सदस्यता-अवधि 5 वर्ष की है। 5 से 10 वर्ष की सदस्यता-अवधि में करीब 30 प्रतिशत सदस्य तथा 10 वर्ष से ऊपर की अवधि वाले 16 प्रतिशत सदस्य हैं। इससे यह स्पष्ट होता है कि भारत के अधिकांश सदस्यों ने 10 वर्ष के भीतर ही सदस्यता ग्रहण की है।

### 9.6.2 सदस्यता-ग्रहण के कारण

भारत के सर्वेक्षित सदस्यों ने भारत की सदस्यता ग्रहण करने के अनेक कारण बताये हैं। इनमें से तीन कारणों को आधे से अधिक सदस्यों का समर्थन प्राप्त हुआ है। समर्थन का गहनता के आधार पर इन कारणों में भारत की विचारधारा का स्थान प्रथम, जेतांगों के आचरण एवं व्यवहार का स्थान द्वितीय तथा भारतीयता एवं भारतीय परम्पराओं में विश्वास का स्थान तीसरा है। व्यक्तित्व में निखार की एवं नेतृत्व में आने की संभावना तथा मात्र इसी संघ की जानकारी भी सदस्यता ग्रहण के ऐसे कारण हैं जिनके चलते सदस्यों की एक अच्छी संख्या ने समर्थन दिया है। करीब 20 प्रतिशत सदस्यों ने भारत की सदस्यता इसलिए ग्रहण की है क्योंकि अन्य संघों के क्रियाकलापों से वे पूर्णतः असंतुष्ट थे।

भारत के प्रति आकर्षण का मुख्य ऋतुत इसकी विचारधारा तथा भारतीयता एवं भारतीय परम्पराओं में इसकी आस्था है। यह आस्था निश्चित रूप से भारत की विचारधारा का एक अभिन्न अंग है। इस अध्ययन के द्वितीय अध्याय में भारत की विचारधारा पर पर्याप्त प्रकाश डाला गया है। भारत की विचारधारा की बुनियाद राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ का दर्शन है, जिसमें राष्ट्रीयता, भारतीयता, अखण्डता, परम-वैभव, एकात्म मानववाद और हिन्दू राष्ट्र पर जोर डाला गया है। जहाँ तक भारत का सवाल है, श्रमिक क्षेत्र में इसने “राष्ट्र का उद्योगीकरण, उद्योगों का श्रमिकीकरण तथा श्रमिकों का राष्ट्रीयकरण” की धारणा प्रस्तुत की है। भारत न तो राष्ट्रीयकरण को मान्यता प्रदान करता है और न ही अराष्ट्रीयकरण को। यह बात तो स्पष्ट है कि भारत एक गैर-साम्यवादी संगठन है लेकिन पूँजीवाद पर भी

आलोचना की है वह कांग्रेस के पक्ष में मानसिकता बनाने में सक्षम नहीं हो सकेगा। अब उस व्यक्ति के पास, उस साम्यवादी व्यक्ति के पास दूसरा विकल्प क्या है? भामस एक विकल्प के रूप में उसके स्वागत के लिए खड़ा है।

भारतीय श्रमिक वर्ग में कुछ ऐसे श्रमिक भी हैं जो भूमिहीन परिवारों से आते हैं उनमें से कुछ तो पूँजीवादी प्रवृत्तियों के प्रतिकूल होते हैं लेकिन कुछ ऐसे भी हैं जो पूँजीवादी प्रवृत्तियों से पूर्णतः लिप्त हैं। उनके सपने अपरमपार हैं तथा वे अपने को पूँजीपति वर्ग में लाने के लिए आकुल-आतुर हैं। इस तरह की मानसिकता रखने वाले श्रमिकों के लिए भामस की विचारधारा अतिप्रिय है।

भामस की विचारधारा में स्पष्टता का अभाव है। जो जिस मनोवृति का है उसी के अनुरूप इसकी व्याख्या कर सकता है। ऐसी स्थिति में भामस का मौन नियंत्रण अनेक श्रमिकों के लिए ग्राह्य हो जाता है।

लेकिन प्रश्न उठता है कि कल कैसी विचारधारा है जिसमें सबके लिए जगह है? क्या पूँजीवादी, क्या साम्यवादी, गैर-साम्यवादी, वामपंथी, दक्षिणपंथी, मध्यमार्गी सबके लिए भामस का दरवाजा खुला हुआ है। यह इसलिए संभव हो पाया है कि इसकी विचारधारा आवश्यकता से अधिक लोचदार है इसे पूँजीवादी के पक्ष में या विपक्ष में, साम्यवाद के पक्ष या विपक्ष में, मध्य मार्ग के पक्ष या विपक्ष में, इच्छानुसार झुकाया जा सकता है। क्या विचारधारा की यह लोच सैद्धान्तिक दृष्टिकोण से वांछित है? इसका जबाब भामस के शीर्षस्थ नेता ही दे सकते हैं।

इस संदर्भ में एक बात और महत्वपूर्ण है। भारत के श्रमिक वर्ग आन्दोलन में सर्वप्रथम लाल झंडा या साम्यवादी विचारधारा का पदार्पण हुआ। श्रमिक संघों के निर्माण में साम्यवादियों ने अग्रणी भूमिका निभाई है। इनके नेता “दुनिया के मजदूरों एक हो” का नारा बुलन्द करते रहे तथा समता पर आधारित शोषण-मूक्त समाज की तस्वीर जनसाधारण के मानस पट्ट पर खींचते रहे। आन्दोलन की शुरुआत देश की आजादी के पूर्व हो गयी थी। देश के आजादी का इक्तालीसवाँ वर्ष गाँठ भी मना लिया। इनके नेता जहाँ-तहाँ सत्ता में भी आये लेकिन वह तस्वीर ही बनी रही। उस तस्वीर के अनुरूप समाज का

एवं निष्ठा बनी रहती है।

#### 9.6.4 वाहय नेतृत्व की आवश्यकता

श्रम संघों में वाहय नेतृत्व की समस्या एक गंभीर समस्या मानी जाती है। यह सत्य है कि श्रमसंघों की स्थापना एवं विकास में वाहय व्यक्तियों का अपुल्य योगदान रहा है। भारत में श्रमसंघों की स्थापना की प्रेरणा वाहय नेतृत्व से ही आयी तथा उन्होंने ही स्थापित संघों को फलने-फुलने में पर्याप्त सहायता प्रदान की। एक मत यह भी है कि भरतीय श्रमसंघों में व्याप्त भष्यचार, तानाशाही प्रवृत्ति एवं अप्रजातांत्रिक तौर-तरीकों के लिए वाहय नेतृत्व ही जिम्मेवार है।

भामस के अधिकतर सदस्य श्रम-संघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति कों आवांछनीय तत्व नहीं मानते तथा वे वाहय नेतृत्व की आवश्यकता कों महसूस करते हैं।

#### 9.7 श्रमिक संघ के नेताओंकी छवि

किसी भी संस्था या संगठन की छवि मुख्य रूप से उसके नेताओं की छवि से अभिव्यक्त होती है। नेता वह है जो निधारित एंव वांछित उद्देश्यों की प्राप्ति में अपने अनुयायियों की अनुआई करता है। सफल नेता वही हो सकता है जो उद्देश्यों के प्रति अनुयायियों में पूर्ण निष्ठा कायम कर सके, उनका पूर्ण विश्वार प्राप्त कर सके तथा अपने मन-कर्म-वचन से अनुयायियों को सम्मोहित करे और निधारित पथ पर उन्हे अत्साह पूर्वक बढ़ाने को तत्पर रखे। श्रम संघों में भी नेता वही भूमिका अदा करता है जो किसी स्वैक्षिक संगठन का नेता करता है। अध्याय सात में सदस्यों की दृष्टि में भारतीय मजदूर संघ के नेताओं की जो छवि बनी है उसे चित्रित किया गया है। मजदूर संघ के नेताओं के प्रति कुछ आमधारणाओं की सच्चाई भामस की इकाइयों के संदर्भ में परखने की कोंशिश की गयी है।

#### 9.7.1 नेताओं से जान-पहचान की सीमा

नेतृत्व की प्रभावशीलता इस बात पर भी आधरित होती है कि नतागण अपने अनुयायियों के कितने करीब हैं। नेताओं और अनुयायियों में सामिप्य जितना ही अधिक होगा नेतृत्व उतना हि प्रभावशाली

कुछ के साथ से दूरी कायम रखते हैं। इस संदर्भ में भामस-नेताओं की छवि बहुत अच्छी नहीं है। हलोकि करीब 51 प्रतिशत सदस्य यह मानते हैं कि उनके नेता स्वार्थपूर्ण रवैया के शिकार नहीं है फिर भी 49 प्रतिशत सदस्य किसी ने किसी मात्रा में अपने नेताओं के व्यवहार में पक्षपात पूर्ण रुख दृष्टिगोचर करते हैं। इस संदर्भ में यह आवश्यक है कि नेतागण अपने सदस्यों के इस मूल्यांकन से अपने व्यवहार में पक्षपात की गंध न आने देंगे।

भामस के करीब 70 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में इनके नेतागण खुशामद पसंद नहीं है। फिर भी करीब 25 प्रतिशत की यह मान्यता है कि उनके एक चौथाई नेता तथा 8 प्रतिशत की दृष्टि में आधे नेतागण तथा एक प्रतिशत की दृष्टि में तीन चौथाई नेतागण खुशामद पसंद हैं। नेतृत्व में खुशामद पसंदगी की वर्तमान होना एक ऐसी असाध्य व्याधि का सूचक है, जो किसी भी क्षण संघ की एकबद्धता में दार पैदा कर सकती है।

भामस के अधिकतर सदस्य अपने नेताओं में संघ-संचालन की क्षमता के दर्शन करते हैं। करीब 79 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सम्पूर्ण नेतृत्व, 14 प्रतिशत की दृष्टि में तीन चौथाई नेतृत्व तथा 5 प्रतिशत के दृष्टि में आधा नेतृत्व संघ संचालन में सक्षम है।

सभी उद्योगों के अधिकांश सदस्य अपने नेताओं में सहायता करने की तत्परता पाते हैं। लेकिन खबर उद्योग के अधिकांश सदस्य एक चौथाई नेताओं में इस तत्परता का अभाव पाते हैं।

प्रजातंत्र में ऐसी मान्यता है कि उनके नेता अपने अनुयायियों की खुशी से खुश तथा उनके दुख से दुखी होते हैं। इस संदर्भ में सम्पूर्ण नेताओं की सराहना करने वाले 45.5, तीन चौथाई की सराहना करने वाले 47.9 तथा आधा की सराहना करने वाले 6.6 सदस्य हैं। अधिकांश सदस्य नेताओं के सम्पूर्ण भाग में इस गुण को वर्तमान नहीं पाते।

सदस्यों की भावनाओं का प्रतिनिधित्व उनके नेता करते हैं। करीब 51 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सम्पूर्ण नेतृत्व, 34 प्रतिशत की दृष्टि में तीन चौथाई नेतृत्व, 19 प्रतिशत की दृष्टि में आधा नेतृत्व तथा एक प्रतिशत की दृष्टि में चौथाई नेतृत्व समस्याओं को प्रबंध तक ले जाने में कोई हिचक महसूस नहीं करते।

3. भामस के नेतागण श्रमिकों की समस्याओं से पूर्णतः परिचित हैं।
4. संघ के नेता अपने संघ का कार्य निष्पापूर्वक करते हैं।
5. भामस के नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य परायण होने की सलाह देते हैं।
7. भामस के नेता राजनीति से ग्रसित नहीं रहते हैं।
8. भामस के नेता संघ की विचारधरा और आचरणसे श्रमिकों को प्रभावित करते हैं तथा संघ के पक्ष में माहौल तैयार करते हैं।
9. अधिकांश सदस्यों की मान्यता है कि उनके नेता शिष्ट-भाषा का प्रयोग करते हैं।
10. अधिकांश सदस्यों की जानकारी में भमस के मांग-पत्रों में सही और व्यायोचित मांगे ही शामिल की जाती है।
11. भामस के नेता इस तरह मामले नहीं उठाते जिनमें उनके किसी सदस्य पर भारी दुराचार का आरोप हो।
12. भामस के नेता वार्ता के समय किसी भी विषय को प्रतिष्ठा का प्रश्न नहीं बनाते हैं।
13. भामस के नेता गाली-गलौज एवं आवेशपूर्ण भाषा के प्रयोग से परहेज रखते हैं।
14. भारतीय मजदूर संघ छढ़ताल को अनितम शस्त्र मानता है।
15. भामस के नेता हिंसक धेराव, तोड़ 7 फोड़ आदि को बढ़ावा नहीं देते हैं।
16. भामस के सदस्य नेताओं पर कोष के दुरुपयोग का अभियोग नहीं लगाते।
17. भामस के नेता का रहन-सहन प्रशंसनीय है।
18. भामस के संघों द्वारा नेतृत्व प्रशिक्षण के लिए अभ्यास वर्गों का आयोजन होता है।

### 9.8.2 पारिवारिक विशेषताएँ

भारतीय नेताओं के परिवारों के आकार पर दृष्टिपात करने से यह पता चलता है कि औसत प्रति परिवार 7 सदस्य है। उनके परिवार में संख्या के आधार पर महिला सदस्यों की प्रधानता है। सदस्यों में करीब 18 प्रतिशत उपर्जक तथा 82 प्रतिशत परावर्तनी है। इनके परिवारों में उपर्जक-आश्रित का अनुपात 1:4:5 है। साक्षरता की दर बहुत अच्छी है, 86 प्रतिशत सदस्य साक्षर तथा मात्र 14 प्रतिशत निरक्षर है।

### 9.8.3 नेताओं की जीवन-शैली

भारतीय नेताओं के पहनावे में पैंट और शर्ट की प्रधानता है। भोजन में करीब 72 प्रतिशत सदस्य मांसाहारी है तथा 28 प्रतिशत शाकाहारी हैं। भारतीय के नेताओं में पान बहुत प्रचलित है तथा कुछ खैनी, बीड़ी भी सेवन करते हैं। करीब 46 प्रतिशत नेताओं ने यह बताया कि जिस शहर में वे रहते हैं उसमें उनका अपना मकान है। करीब 58 प्रतिशत के पास साईकिल और 28 प्रतिशत के पास स्कूटर या मोटर साईकिल है। करीब 72 प्रतिशत नेताओं के पास अपना रेडियो सेट है। 12 प्रतिशत ने यह सूचना दी कि उनके घर में टेलिफोन भी है।

नेताओं के घरों में खाना बनाने का कार्य मुख्य रूप से परिवार के सदस्य ही करते हैं।

भारतीय नेताओं में आस्तिकता का वर्चस्व है। सभी नेताओं ने अपने रहन-सहन का स्तर मध्यम दर्जे का होने का दावा किया है।

### 9.8.4 संगठनात्मक विशेषताएँ

नेतागण अनेक उत्प्रेरक तत्वों द्वारा प्रभावित होकर श्रमसंघ आन्दोलन में प्रविष्ट हुए हैं। करीब 64 प्रतिशत नेताओं ने श्रम संघ आन्दोलन को मजबूत करने के उद्देश्य से तथा आन्दोलन में व्याप्त व्याधियों और कमजोरियों को निर्मल करने के उद्देश्य से भारतीय मजदूर संघ की सदस्यता ग्रहण की है। करीब 52 प्रतिशत नेताओं ने श्रमिकों की सेवा भावना से ओतप्रोत होकर भारतीय की छत्रछाया में आने का फैसला किया है। करीब 16 प्रतिशत नेताओं ने अपनी

हड्डतालें एवं प्रदर्शन भी अपवाद नहीं है। इस संदर्भ में 28 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार किया है कि ऐसे विभिन्न अवसरों पर उन्हें पुलिस छारा लाई चार्ज का शिकार होना पड़ा है। इन औद्योगिक कार्रवाइयों में भामस नेतृत्व की सहभागिता के आधार पर यह कहा जा सकता है कि उनके नेता कर्मठ, त्यागी एवं बलिदानी हैं तथा निर्धारित उद्देश्यों के प्रति वे पूर्ण समर्पित हैं तथा उनकी प्राप्ति के लिए वे हर संभव तरीका अपना सकते हैं तथा त्याग करने के लिए अपनी कटिकछता से डिंग नहीं सकते।

भामस नेतृत्व का बहुत बड़ा भाग किसी भी राजनैतिक दल से औपचारिक रूप से जुड़ा हुआ नहीं है। फिर भी भामस के नेताओं ने उन दलों का नाम बतलाया है जिनसे उनका भावात्मक लगाव है। करीब 80 प्रतिशत नेताओं का भावात्मक लगाव है। करीब 80 प्रतिशत नेताओं का भावात्मक लगाव भारतीय जनता पार्टी से है। भामस के नेतृत्व पर भारतीय जनता पार्टी का प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से प्रभाव है। राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की विचारधारा का भी स्पष्ट प्रभाव भारतीय मजदूर संघ के नेतृत्व पर है। भामस-नेतृत्व के 76 प्रतिशत सदस्यों ने राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ की विचारधारा से सहमति व्यक्त की है। राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ को अगर भामस का जनक, पथ प्रदर्शन एवं धर्म पिता कहा जाय तो कोई अतिशयोक्ति न होगी।

#### 9.8.5 औद्योगिक सम्बन्ध की समस्याएँ

औद्योगिक संबंध की स्थिति मुख्यतः प्रत्यक्ष पक्षों - प्रबंध एवं श्रम तथा परोक्ष पक्ष सरकार - की मनोवृत्ति एवं विचारधारा से प्रभावित होती है। औद्योगिक संबंध सामाजिक व्यवस्था की एक उपव्यवस्था है। समाज व्यवस्था तथा उसकी उपव्यवस्थाओं का प्रभाव औद्योगिक संबंध व्यवस्था पर भी यथोष्ठ रूप से पड़ता है। भारतीय श्रमिक संघ आन्दोलन अंतर संघीय प्रतिष्ठानों की विकास एवं आक्तरिक घटकवाद नामक विकराल एवं असाध्य व्याधियों की चपेट में आ गया है जिसके कारण आन्दोलन दुर्बलता एवं रुग्णता का शिकार हो गया है। भामस की बिहार इकाइयों में घटकवाद का प्रवेश बहुत समय तक नहीं हुआ था किन्तु विगत कुछ वर्षों से भामस के भी कई संगठन घटकवाद की चपेट में आ गये हैं। 18 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार किया है कि उनके संघों में भी घटकवाद का रोग फैल गया है या फैलता जा रहा

भारत में श्रमसंघवाद की शुरुआत औद्योगिक संघों से हुई जबकि पाश्चात्य देशों में शिल्प संघों से हुई। आज जबकि पाश्चात्य देशों के अमिक किल्प संघों से औद्योगिक संघों की ओर तेजी से जा रहे हैं। भारत के अमिक औद्योगिक संघवाद से शिल्पवाद की ओर मन्थर गति से बढ़ रहे हैं। शिल्पसंघों की स्थापना भारतीय श्रमंघ आन्दोलनकि लिए हानिप्रद है। सभी राष्ट्रीय महासंघों वे तथा औद्योगिक महासंघों ने शिल्प संघ की अवधारणा का विराध किया है। अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि 52 प्रतिशत नेता यह मानते हैं कि शिल्प संघों का बनाना मजदूद आन्दोलन के लिए घातक है लेकिन 48 प्रतिशत नेतागण उनका विरोध करते हैं।

औद्योगिक विवाद के समाधान के कई तरीके कालान्तर में विकसित हुए हैं। सामूहिक सौदेबाजी विवादों के समाधान का एक प्रजातांत्रिक तरीका है। विवादों के समाधान का एक दूसरा तरीका पंच निर्णय है। न्यायालय विवादों के समाधान का ऐसा तरीका है जिसमें लिर्णय का अधिकार सरकार द्वारा नियफक्त न्यायाधीशों को होता है। भारत के नेताओं के दृष्टिकोण में सर्वाधिक महब्बपूर्ण तरीका सामूहिक सौदेबाजी है जेकिन वे मानते हैं कि अमिकों को हछताल का आधिकार भी होना चाहिए। दसरा स्थान पंच निर्णय का है जिसे 36 प्रतिशत नेताओं वे पसंद किया है तथा पिसे मात्र 12 प्रतिशत नेताओं की सहमति मिली है।

भारत की घोषित नीति के अनुसार भी, “औद्योगिक सम्बन्धों के क्षेत्र में यथार्थ में सामूहिक सौदेबाजी का कोई विकल्प नहीं है।” द्विपक्षीय इकारार का स्थान कोई तीसे पक्ष द्वारा किया गया संझौता नहीं ले सकता है। सामूहिक सौदेबाजी की एक आवश्यक शर्त है कि इस कार्य के लिए श्रमसंघों को मान्यता प्रदान की जाय। सर्वेक्षित भारत के नेताओं में से 75 प्रतिशत ने पृथक सौदा एजेन्ट केलिर्धारण की आवश्यकता पर जोर दिया है। भारत नेत्री अपने राष्ट्रीय अधिकार-पत्र में मान्यता से सम्बन्धित एक कसौटी को शामिल कर्या है। सम्बन्धित संस्थान के कम से कम 55 प्रतिशत अमिकों में यूनियन की सदस्यता व्यापत होनी चाहिए। जहाँ कोई एक यूनियन उक्त परिस्थिति को पूर्ण न करती हो वहाँ सभी यूनियनें, जो 30 प्रतिशत या उसेसे अधिक अमिकों की सदस्यता रखती हों, उन्हें मान्यता देनी चाहिए। केवल उन्हीं व्यक्तियों की सदस्यता गिनी जानी चाहिये जो

शक्ति केन्द्रों के रूप कार्य करेगें। यह सर्वविदित है कि भामस की स्थापना का प्रेरणा ऋतु राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ है। इसकी स्थापना में संघ के स्वयंसेवकों तथा भाजपा के नेताओं ने अग्रणी भूमिका निभाई है। सर्वेक्षण में समिलित करीब 75 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार किया है कि भारतीय मजदूर संघ तथा उससे संबद्ध संघों की स्थापना में राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ तथा भाजपा ने पहल की है तथा इस संदर्भ में उनकी भूमिका काबिले तारीफ है। उनका संघ किसी भी राजनीतिक दल से न तो संबंध रखता है और न किसी दल के नियंत्रण में है। सर्वेक्षण में समिलित नेताओं में से मात्र दो ने यह स्वीकारा है कि किसी राजनैतिक दल से संबंध रखने से श्रमसंघों को लाभ होते हैं। भामस के अधिकतर नेताओं के अनुसार श्रमसंघों को दल-गत राजनीति के दलदल में भूल कर भी नहीं फैसला चाहिए। क्योंकि इसके परिणाम मजदूर संघों तथा श्रमिकों के लिए आत्मघाती होते हैं। दलगत राजनीति में फैसले से मजदूर संघों में भ्रष्टचार का वातावरण छ जाता है, श्रमिक हित पर राजनैतिक हित हावी हो जाता है अगर राजनीतिक दल सत्ता में आ जाता है तो उससे संबंधित प्राप्त संगठनों का जुङ्गालपन समाप्त होने लगता है। राजनैतिक नेताओं के यदण श्रमसंघ अपना प्रजातांत्रिक चरित्र खो बैठता है। श्रमसंघों में घटकवाद का जन्म होता है।

बिहार भामस के नेताओं के राजनीतिक सम्बन्धों पर दृष्टि डालने से तस्वीर का दूसरा रूप भी उजागर होता है। भाजपा के बहुत सारे नेता श्रमसंघों के नेतृत्व पर पूर्णतः हावी हैं। ऐसा भी प्रतीत होता है कि वे अपनी राजनीति पर पकड़ के लिए श्रमसंघों में अपने स्थान का उपयोग करते हैं। बिहार भामस तथा भाजपा में नेतृत्व के प्रश्न को नेकर एक कशमकश चल रही है। ऐसी स्थिति में यह मानना कि भामस दलगत राजनीति में विश्वास नहीं रखता तथा असर्वे अभी तक कदम नहीं रखा, बेतुका सा प्रतीत होता है। भाजपा तथा भामस में सम्बन्ध स्पष्ट नजर आते हैं। तथा इस सम्बन्ध में व्याप्त सहयोग और संघर्ष के तत्व कभी-कभी अच्छवारों की सुर्खियों में भी स्थान पा लेते हैं।

#### 9.8.7 भामस के आदर्श वाक्य एवं नारों से सहमति

भामस में अनेक आदर्श वाक्यों एवं नारों की घोषणा की गयी

के दोनों छोरों को ढुकरा दिया है। भारत का दृष्टिकोण स्पष्ट नहीं है। निजी सम्पत्ति के संदर्भ में दो धारणाएँ प्रचलित हैं। राम्यवादी धारण के अनुसार निजी सम्पत्ति तथा इसके अधिकार को पूर्णतः समाप्त कर देना चाहिए। सुधारवादी दृष्टिकोण के अनुसार निजी सम्पत्ति के अधिकार की समाप्ति वांछित नहीं है। सर्वेक्षण में सम्मिलित सभी नेताओं ने इसी दृष्टिकोण से सहमति व्यक्त की है। भारत की नीति भी यही है।

हिन्दू राष्ट्र की परिकल्पना भारत के जनक राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ ने की है। भारत ने भी इस परिकल्पना के प्रति अपनी पूरी आस्था व्यक्त की है। आलॉकि हिन्दू राष्ट्र की व्याख्या वे इस ढंग से करते हैं। कि इसकी परिधि में सभी धर्माविलंबी भारतीय आ जाते हैं। लेकिन विभिन्न धर्माविलंबियों पर इसका असर भिन्न-भिन्न प्रकार से होता है। हिन्दू बहुलक राष्ट्र में इस परिकल्पना से राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ तथा इसकी विभिन्न शाखायें नाना प्रकार से लाभान्वित होती हैं। पता नहीं इस परिकल्पना के कारण भारत की शक्ति में कितनी अभिवृद्धि होई है। जहाँ तक सर्वेक्षित नेताओं का प्रश्न है, 76 प्रतिशत ने हिन्दू राष्ट्र की धारणा को तथा 24 प्रतिशत ने धर्म लिंगेक्षता की धारणा को अहमियत प्रदान की है।

### 9.9 सुझाव

प्रस्तुत अध्ययनके क्रम में विहारभारत से सम्बद्ध श्रमिक संघोंकी गतिविधियों एवं कार्यकलापों में कुछ त्रुटियों एवं कमजोरियों भी दृष्टिगत हुई हैं। भारत संघों के स्वास्थ्य केक पराक्षण एवं नियोक्षण द्वारा कुछ व्याधियों का भी पता चला है। दन व्याधियों एवं त्रुटियों के निदान के लिए निम्नांकित बुखार प्रस्तुत है।

1. यह स्पष्ट है कि अधिकांश श्रमिकों ने भारत की विचारधारा से प्रभावित होकर इसकी सदस्यता ग्रहण की है। भारत की विचारधर मुलतः राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के दर्शन पर आधारित है। उस दर्शन में हिन्दु राष्ट्र एवं परमवैभव तथा एकात्ममान्ववाद पर विशेष बल दिया गया है। राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के दर्शन की एक व्याख्या एवं एक समझ नहीं है। प्रत्येक व्यक्ति इसकी व्याख्या अपने ढंग से तथा अपनी मानसिकता के अनुरूप करता है। संघ के अनुसार

वर्ग के सामने रखे ताकि जो भी मजदूर इसकी छत्रछाया में आवे वे पूरी सूझबूझ के साथ आवे गुमराह होकर नहीं। वे धनात्मक प्रवृत्ति के साथ प्रवेश करें ऋणात्मक प्रवृत्ति के साथ नहीं सम्मोहन तंतु मजबूत होने चाहिए ताकि जो आये वह उसी का हो जाय, हमेशा हमेशा के लिए। क्षणिक आकर्षण के कारण आये सदस्य संस्था के धरोहर नहीं हो सकते और न वे भारोसेमंद ही हो सकते हैं।

6. बिहार भास में घटकवार का प्रवेश धीरे-धीरे हो रहा है घटकवाद का मुख्य कारण राजनीति है। भाजपा की राजनीति भास में भी प्रविष्ट करती जा रही है। भास को राजनीतिक गठबन्धन के इस भायेंकर दूष्परिणाम से बचना चाहिए।
7. भास के संघों में से कुछ पर कुछ खास व्यक्तियों ने एन-केन-प्रकारेण अपना एकाधिकार स्थापित कर लिया है। वर्षों से आम चुनाव नहीं हुए हैं। तथा प्रजातंत्र के सिद्धान्त की धोर अवहेलना हो रही है। एकाधिकार की यह प्रवृत्ति घटकवाद को जब्त देती है, आम सदस्यों को नेतृत्व के खिनाफ विदाह करने को विवश करती है तथा भविष्य में संगठन के कमज़ोर होने की आशंका आधिक होती जा रही है। जहाँ कहीं भी चुनाव निर्धारित समय पर नहीं हो रहे हैं वहाँ होन चाहिए। इस संदर्भ में भास की राज्य स्तरीय कार्यकारिणी को महत्वपूर्ण भुमिका निभानी चाहिए।
8. जहाँ तक संघ की विभिन्न क्षेत्रों में प्रभावशालिता का प्रश्न है, भास संघ अपने अधिकांश सदस्यों की दृष्टि में अत्यधिक प्रभावशाली है। लेकिन कुछ सदस्यों ने इनकी प्रभावशालिता को कम या साधारण की सीमा में बाँध दी। भास को यह प्रयास करना चाहिए कि इन सदस्यों के मूल्यांकन से फायदा उठावें तथा संघों की प्रभावशालिता में वृद्धि करें। जिन सदस्यों ने भास की प्रभावकारिता को कम एवं साधारण बतलाया है वे निश्चितरूपेण भास की प्रभाव क्षमता से तथा नेताओं की कार्य क्षमता से असंतुष्ट हैं।

सभी सदस्यों की दृष्टि में भास संघ राजनीतिक

करीब आधे सदस्यों ने नेतृत्व के किसी न किसी अंश पर यह आरोप लगाया है कि वे श्रमिकों की समस्याओं को प्रबन्ध तक पहुँचने में सक्षम नहीं हैं। तथा पक्षपातपूर्ण व्यवहार करते हैं। करीब 36 प्रतिशत सदस्यों ने नेताओं के विभिन्न भागों की ईमानदारी पर प्रश्न चिन्ह लगाया है। करीब 21 प्रतिशत ने नेताओं में मित्रवत ने अपने नेताओं को खुशमद - पसंद पाया है तथा करीब 26 प्रतिशत ने अन्हें राजनीतिक आकांक्षाओं की पूर्ति में मशगूल पाया है। करीब 21 प्रतिशत ने नेतृत्व के कुछ अंश को संघ संचालन में अक्षम उनमें सहायता की तत्परता की कमी पायी है। सदस्यों की एक छोटी संख्या ने नेतृत्व में जातियता एवं साम्प्रदायिकता की भावना का भी दिग्दर्शन किया है। सदस्यों की इन प्रतिक्रियाओं से नेतृत्व के चक्षु-पटल खुल जाने चाहिए तथा अपनी छवि सुधारने के लिए अपने में व्याप्त कमजोरियों को यथाशीघ्र दूर करना चाहिए।

- 1.1. परिकल्पनाओं के परीक्षण से भी नेतृत्व की कमजोरियों का पता चलता है। हलाँकि इन कमजोरियों की ओर सदस्यों की अत्यसंख्या ने ध्यान आकृष्ट किया है। सदस्यों की संख्या कों गौण करते हुए, नेताओं कों उनकी प्रतिक्रियाओं से लाभ उठाना चाहिए। इससे नेताओं की छवि में और निखार आयेगा।
- 1.2. नेताओं की पाश्विका के अध्ययन से भास्म के सिद्धान्तों एवं नेताओं की सूझ में फर्क का आभास मिलता है। भास्म के शीर्षस्थ नेताओं को चाहिए कि वे सघन प्रशिक्षण द्वारा दर्शन एवं नेताओं की सूझ में व्याप्त सम्प्रेषण-अन्तर एवं संचार - फर्क को यथाशीघ्र दूर करें ताकि भास्म के दर्शन की हर स्तर के नेताओं द्वारा पूर्ण, सटीक एवं समीचीन व्याख्या संभव हो सके।

## परिशिष्ठा - 1

### अध्याय में सम्मिलित संघों के बारे में जानकारी

### सूचना अबुसूची

1. श्रमिक संघ का नाम तथा पता :-
2. स्थापना का वर्ष :-
3. पंजीयन संख्या तथा वर्ष :-
4. भारत से संबद्धता की संख्या तथा वर्ष :-
5. स्थापना के समय सदस्यों की संख्या :-
6. स्थापना की आवश्यकता
  - (क)
  - (ख)
  - (ग)
  - (घ)
7. स्थापना के लिये पहल तथा प्रयास करने वाले व्यक्तियों से संबंध में विवरण :-

नाम	पेशा	मजदूर या गैर मजदूर	शैक्षणिक योग्यता	राजनीतिक दल/विचार
(क)				
(ख)				
(ग)				
(घ)				

8. संघ की प्रकृति - शिल्प/ उद्योग/ सामान्य/ महासंघ
9. औद्योगिक इकाई का नाम (जो संघ के क्षेत्र में आता है) तथा मजदूरों की कुल संघ

**19. संघ की स्थिति**

- (क) भान - निजी/किराया दर
- (ख) कार्यालय- कर्मचारी की संख्या तथा मासिक वेतन
- (ग) उपस्कर
- (घ) जमा रकम
- (ङ) वाहन
- (च) संचार माध्यम-टेडियो/टीवी/टेलिफोन/प्रेस

**20. संघ के प्रकाशनों के नाम :-**

21. संघ द्वारा किये जा रहे कल्याण - कार्यों का विवरण

22. संघ द्वारा किए गये संघर्षों का विवरण:-

वर्ष	संघर्ष की प्रकृति	मुख्य मांगे	परिणाम	श्रमिकों की अगीदारी प्रतिशत में श्रमिक सदस्य

**23. संघ क्षरा सम्पन्न सामूहिक समझौता का विवरण:-**

वर्ष	मांग पत्र देने की तिथि	मुख्य मार्गे	बातचीत कि कितबे दौर चले	क्या ठहराल समझौते की भी करनी पड़ी तिथि

## परिशिष्ठ - 2

### सदस्यों में भमस के प्रति आकर्षण के कारण तथा संघ एवं बेताओं की छवि

#### सूचना अनुसूची

1.0 व्यक्तिगत सूचनायें :

1.1 उत्तरदाता का नाम :

1.2 संस्थान का नाम एवं पद नाम :

1.3 उम्र :

1.4 लिंग :

1.5 स्थायी निवास-स्थान : ग्रामीण/अर्द्धशहरी/शहरी

1.6 वैवाहिक स्थिति : आविवाहित/विवाहित- तलाक शुदा

1.7 धर्म :

1.8 जाति : ऊँची जाति/पिछड़ी जाति/अनुसूचित जाति  
अनुसूचित जनजाति।

1.9 शैक्षणिक योग्यता :

1.10 मौजूदा संस्थान कब से कार्यरत है ?

- 5 वर्ष से कम
- 5 वर्ष से उपर तथा 10 वर्ष तक
- 10 वर्ष से 15 वर्ष तक
- 15 वर्ष से 20 वर्ष तक
- 20 वर्ष से 25 वर्ष तक
- 25 वर्ष से उपर

1.11 क्या इस संस्था में कार्य करने के पहले अन्यंत्र कार्य किया है ? हाँ/नहीं

1.12 यदि हाँ तो निम्नांकित व्योरा दें।

संस्था का नाम	पद-नाम	कार्यकाल	संस्था त्याग के कारण

- (छ) राष्ट्रीय स्वयं सेवक संघ/ भारतीय जनता पार्टी की विचारधरा में आस्था ।
- (ज) संघ के नेतृत्व में मेरी जाति केलोगों का बोल-बाला-  
 (झ) संघ के नेतृत्व में मेरे क्षे के लोगों का बोल-बाला -  
 (ञ) देश एवं प्रदेश की सत्ता में जनता पार्टी का आना -  
 (ट) व्यक्तित्व के निखार की संभावना -  
 (ठ) नेतृत्व में आने की संभावना -  
 (ड) नेतृत्व में आनेकीसंभवना -  
 (ढ) राजनीति में प्रवेश करने की इच्छा -  
 (ण) आर्थिक लाभ एवं राजनीतिक/सामाजिक प्रतिष्ठा में वृद्धि -
- 2.5 इस संघ की सदस्यता ग्रहण करने के पूर्व क्या आप किसी श्रम संघ के सदस्य थे ? -
- 2.6 कदि हाँ तो लिम्नोकित सचना ये दें।
- (क) संघ का नाम -  
 (ख) महांघ का नाम जिससे संघ सम्बद्ध था -  
 (ग) कितनी अवधि तक सदस्य रहे ? -  
 (घ) सदस्यता त्यागने के कारण  
 (1)  
 (2)  
 (3)  
 (4)  
 (5)
3. संघ की गतिविधियाँ में भागीदारी
- 3.1 क्या संघ द्वारा निर्धारित अंतराल पर आम सदस्यों की बैठकों आयोजित की जाती है ? - हाँ/नहीं
- 3.2 यदि हाँ तो 1985-86 में आयोजित बैठकों में से कितने में आप उपस्थित हुए ।

- 3.8 अगर चुनाव उचित एवं स्वच्छ नहीं होते तो इसके कारण क्या है ?  
 (क)  
 (ख)  
 (ग)
- 3.9 क्या संघ की गतिविधियों पर राजनीतिक प्रभाव पड़ते हैं ? - हाँ/नहीं
- 3.10 यदि हाँ तो क्या यह राजनीतिक प्रभाव संघ के कार्य-कलाप में बाधातप्सियत करते हैं ? हाँ/नहीं
- 3.11 क्या संघ को राजनीतिक प्रभाव में नहीं आना चाहिए ? - हाँ/नहीं
- 3.12 क्या श्रमसंघ के वृत्तत्व में बाही व्यक्ति का रहना बांधित है ? हाँ/ नहीं
- 3.13 यदि नहीं तो क्यों ?  
 (क)  
 (ख)  
 (ग)
- 3.14 निम्नांकित मुद्दों पर आप का संघ किस तक प्रभाव-कारी है ?  
 (क) सदस्यों के हितों की रक्षा- बहुत ज्यादा / ज्यादा साधारण / कम / बहुत कम  
 (ख) सदस्यों के हित वर्धन में -  
 (ग) प्रबन्ध के समक्ष सदस्यों के विचारों के प्रतिनिधि से  
 (घ) सदस्यों के रोजमर्रे की शिकायतों के समाधान में  
 (इ) संघ की गतिविधियां के संचालन के लिए उपलब्ध साधन कों गतिशील करने में  
 (च) सदस्यों में आपसी सहयोग की भावना कायम करने में  
 (छ) प्रबन्धकों के साथ सामूहिक वार्ता करने में  
 (ज) सदस्यों में शिक्षा के प्रचार में  
 (झ) राजनीतिक विचारधरा के प्रचार - प्रसार में

3.22 इस अवसर पर आप ने क्या किया ?

- (क) भाग लिया
- (ख) दूसरों को भाग लेने के लिए प्रेरित किया
- (ग) भाग नहीं लिया
- (घ) दूसरों को भाग लेने से मना किया

3.23 यदि आप ने भाग नहीं लिया तो क्या वह सीधी कर्तवाई का आहवान अनुचित था ? हां/नहीं

3.24 यदि हाँ तो किस आधर पर ?

- (क) मांग अनुचित थी
- (ख) मांग उचित था पर समय उपर्युक्त नहीं था
- (ग) न तो मांग ही उचित थी औन समय ही उपर्युक्त था
- (घ) उपलब्ध योतिपूर्ण तरीकों का पूरा इस्तेमाल नहीं हुआ था
- (इ) क्या आपने अनावश्यक सीधी कारवाई के निर्णयों का विरोध किया है ? - हां/नहीं
- (च) क्या आपने आनावश्यक सीधी करवाई के निर्णयों का विरोध किया है ? हां/नहीं

3.25 अन्य संघों की तुलना में आप के संघ की क्या विशेषताएँ हैं ?

- (क)
- (ख)
- (ग)

3.26 आप की दृष्टि में आप के संघ किन-किन बुराइयों एवं कमजोरियों से ग्रसित हैं ?

- (क)
- (ख)
- (ग)

(ट) राजनीतिक आकांक्षाओं

की पूर्ति में तल्लीन

(छ) जातीयता की भवना से  
ओत-प्रोत

(ड) साम्प्रदायिकता को प्रोत्साहन

4.4 श्रमसंघों एवं नेताओं के संबंध में कुछ कथन प्रस्तुत किये गये हैं। आप बताएँ कि आपके संघ एवं नेताओं के संबंध में वे कथन सही या गलत हैं ?

कथन	सही	गलत	मत बही
(क) सामान्यतः एक नेता संघ में सदस्यों के कल्याण हेतु आता है।			
(ख) हाँलाकि एक नेता अपने सदस्यों की सेवा करना चाहता है, लेकिन अपनी सुस्ती एवं अकर्मण्यता के कारण वह ऐसा नहीं कर पाता।			
(ग) संघ के नेता मजदूरों की समस्याओं से पूरी तरह वाकिफ है।			
(घ) संघ के नेता अपने स्वार्थों की सिद्धि में कशगुल रहते हैं।			
(ङ) नेता संघ के कार्य निष्पापूर्वक करते हैं। कुछेक को छोड़कर ऐंघ के सभी नेता श्रमिक ही हैं।			
(छ) हमारे नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य परायण होने की सलाह देते हैं।			
(ज) संघ के नेता हमेशा राजनीति से ग्रसित रहते हैं।			

कथन	सही गलत मत नहीं
(ध) नेताओं के रहन-सहन का ढंग ऐसा है कि इसका प्रशंसा हम सब करते हैं।	
(न) संघ द्वारा कार्यकर्त्ताओं के समुचित प्रशिक्षण के लिए अभ्यास वर्गों का आयोजन करते रहते हैं।	
(प) नेतागण सदस्यों के गलत व्यवहार को भी संर्वन देते हैं।	
(फ) नेतागण आम तौर से श्रमिक के रूप में काम से जी चूराते हैं।	
(ब) संघ के नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य-परायण हैं।	

**प्रशिक्षण की अवधि -**

1.13 पेशा -

1.14 जीवन निर्वाह के साधन

(क)

(ख)

(ग)

1.15 मासिक आय तथा आय के स्रोत -

स्रोत

आय

(क)

(ख)

(ग)

(घ)

(ङ) ड्रेड यूनियन-

1.16 परिवार के सदस्यों की संख्या -

(क) लिंग के आधार पर- पुरुष / महिला :-

(ख) आर्थिक स्थिति के अनुसार - उपार्जक / परावलंबी

(ग) शिक्षा के आधार पर - निरक्षर / साक्षर

1.17 परिवार का कुल मासिक आय -

1.18 क्या आप किसी राजनीतिक दल कि सदस्य हैं। ठों / नहीं

1.19 (2) यदि हाँ तो दल का नाम बतायें -

1.20 (3) यदि नहीं तो निम्नलिखित दलों में से किसकी विचारधारा आपके ज्यादा नजदीक है:-

(क) सी०पी० आई०

(ख) कांग्रेस आई०

(ग) लोकदल

(घ) भारतीय जनता पार्टी

(ङ) जनता पार्टी

(च) सी.पी.एम.

(छ) अन्य

- 1.28 क्या शहर में आपका अपना मकान है। हॉ/नहीं
- 1.29 यदि हॉ तो किसने बनवाया है।:- (क) पुश्टैनी (ख) खुद
- 1.30 आपके घर में निम्नलिखित में से कौन-कौन से उपकरण का वस्तुएँ हैं।
- सवारी - साइकिल/स्कूटर/मोटर/मोटर साइकिल/जीप
- उपकरण - टी. वी. रेडियो/टेप एकार्ड/टेलीफोन/फीज/कूसूर
- 1.31 आप कौन-कौन से अखबार या मैगजीन नियमित रूप से खरीदते हैं।
- (क) दैनिक अखबार
- (ख) पत्रिकाएँ-
- (ग) मजदूर संघ से संबंधित पत्र-पत्रिकाएँ-
- 1.32 मजदूरों की समस्याओं पर आपने कभी कोई लेख, कविता या कहानी लिखी है।

शीर्षक	किस पत्र-पत्रिका में छपा

- 1.33 आपके अवूसार आपके रहन-सहन का स्तर क्या है-
- बिन्न / बिन्न मध्य / मध्य / ऊँचा
- 1.34 आपके घर में खाना बनाते एवं सफाई करने का काम कौन करता है
- (क) परिवार के सदस्य
  - (ख) नौकर/सेवक
  - (ग) श्रमसंघ के सदस्य
- 1.35 क्या आप किसी देवी-देवता के उपासक है। -हॉ/नहीं
- 2.1 क्या आप वर्तमान समय में उस संस्थान के वेतन पाने वाले कर्मचारी या मजदूर हैं जहाँ ट्रेड यूनियन कार्य करता है - हॉ/नहीं

- 2.1.1 क्या आपके संघ की स्थापना से श्रम संघ की बहुलता की प्रोत्साहन नहीं मिल। - हॉ/नहीं
- 2.1.2 श्रम संघों की परिस्परिक प्रतिस्पर्धा से मजदूर संघ आन्दोलन की एकता खण्डित होती है
- 2.1.3 क्या सामुहिक सौदेवाजी के लिये शीलबारगेनिंग ऐंजेंट का निर्धारण होना चाहिए। हॉ/नहीं
- 2.1.4 यदि हाँ तो सौदा ऐंजेंट किसे नियुक्त करना चाहिए।  
 (क) बहुमत संघ को  
 (ख) कई संघों को एक साल  
 (ग) सभी संघों को
- 2.1.5 अगर बहुमत संघ को ही सौदा ऐंजेंट बनाना हो तो उसके बहुमत में होने के दरावे का सत्यापन कैसे किया जाय।  
 (क) संघों की सदस्य संक्षय के सत्यापन द्वारा।  
 (ख) सभी संघों के सभी सदस्यों के बीच चुनाव द्वारा।  
 (ग) सभी श्रमिकों (सदस्यों या गैर सदस्यों) के बीच चुनाव द्वारा।
- 2.1.6 यह चुनाव या सत्यापन किस ऐंजेंटी द्वारा ढोना चाहिए।
- 2.1.7 क्या आपका संघ मान्यता प्राप्त संघ है। हॉ/नहीं
- 2.1.8 यदि हाँ तो किनके वर्षों से
- 2.1.9 यदि नहीं तो क्या आप का संघ मान्यता प्राप्त करने का दावेदार है। हॉ/नहीं
- 2.2.0 मान्यता प्राप्ति के लिये आपके संघ ने कौन-कौन से प्रयास किये हैं।
- क- .....
- ख- .....
- ग- .....
- 2.2.1 क्या आपका संघ घटकवाद के पैदा होने के क्या कारण हैं।
- 2.2.2 यदि हाँ तो घटकवाद के पैदा होने के क्या करण हैं।
- 2.2.3 घटकवाद के कारण आपके संघ को क्या हानि हुई या हो रही है।

3.9 भास्म में आने के पूर्व आप किन यूनियनों के सदस्य का पदाधिकारी थे।

संघ का नाम	संबद्धता महासंघ का नाम	सदस्य	पदाधिकारी अवधि पद नाम

3.10 अन्य संघों को छोड़कर आप भास्म के संघ तथा उसके नेतृत्व में क्यों आये।

3.11 संघ को मजबुत करने कि लिये तथा श्रमिकों के आव्दोलन को सफल बनाने के लिये आपने कितनी कारवाईयों में भाग लिया या यातनायें झेलीं।

बारम्बारता संख्या

- (क) जल यात्रा
- (ख) पूलिस लाठीचार्ज के शिकार
- (ग) प्रबन्धकों के गुण्डों द्वारा अपमानित
- (घ) हड्डताल का नेतृत्व
- (ङ.) धरना (सत्याग्रह)
- (च) घेराव
- (छ) अमरण अनर्शन
- (ज) संघ कार्य के लिये चलाये गये मुकदमे
- (झ) प्रबन्ध द्वारा दंड
  - निलम्बन
  - चेतावनी
  - जूर्माना
  - बर्खास्तगी
  - अवनति
  - अन्य
- (ज) प्रतिद्वंदी संघों द्वारा अपमानित

- 3.1.9 क्या हों तो इसके कारण क्या है।  
 (क)  
 (ख)  
 (ग)
- 3.2.0 श्रम संघों की वित्तीय स्थिति सुधारने के लिये आपके क्या सूझाव हैं।  
 (क)  
 (ख)  
 (ग)
- 3.2.1 भारत में अधिकतर श्रम संघ श्रमिकों के लिये अपने तौर पर कल्याण कार्य नहीं करते हैं। आपका संघ कोई कल्याण कार्य करता है तो उसका विवरण दें।
- 3.2.2 औद्योगिक विवाद के समाधान के निम्नलिखित तरीकों में से आप किसे पसंद करते हैं।  
 (क) सामुहिक सौदेबाजी (हड्डाल) के अधिकार के साथ  
 (ख) सामूहिक सौदेबाजी (बिना हड्डाल) के अधिकार के  
 (ग) पंच - निर्णय  
 (घ) न्यायालय
- 3.2.3 क्या न्यायालयों द्वारा विवाद के समाधान के उपयोग से श्रम संघ के आंदोलन को क्षति हुई है। - हों/नहीं
- 3.2.4 यदि हों तो किस तरह और कितनी बहुत ज्यादा / ज्यादा / बोझ़ा / बिलकुल नहीं किस तरह -
- 4.1 क्या आपके संघ या महासंघ का संबंध किसी राजनीतिक दल से हैं। हों/नहीं
- 4.2 यदि हों तो किस दल से और कैसा ।  
 दल का नाम -  
 संबंध की प्रकृति - सौम्पचारिक / अनौपचारिक
- 4.3 श्रम संघ को राजनीतिक दलों से संबंध से नहीं होता है या हानि लाभ / लाभ / हानि / दोनों

क	ख
1. वर्ग संघर्ष	या वर्ग सहयोग
2. व्यवस्था परिवर्तन	या तुरत लाभ
3. क्रान्तिकारी संघवाद	या व्याव्सायिक संघ
4. उद्योगिक संघ	या शिल्प संघवाद
5. वैज्ञानिक समाजवाद	या गॅंधी जी का रामराज्य
6. उद्योगों का राष्ट्रीयकरण	या श्रमिकों का राष्ट्रीयकरण
7. निजी सम्पत्ति की कानून द्वारा समाप्ति	या निहंज सम्पत्ति को कानून द्वारा सीमित करना
8. धर्म निरपेक्षता	या हिन्दु राष्ट्र

कार्यसमिति सदस्य-	श्री रामदेव प्रसाद	- बिहार
	- श्री सूरेश प्रसाद सिन्हा	- बिहार
	- श्री लक्ष्मण रवीन्द्र सिंह	- जम्मु, काश्मीर
	- श्री रामलुभाया बाबा	- पंजाब
	- श्री कुँवर विजय सिंह	- हिमाचल
	- श्री जीत सिंह खुराना	- हरियाणा
	- श्री राज कुमार गुप्ता	- दिल्ली
	- श्री राम दास पांडे	- दिल्ली
	- श्री घनश्याम दास गुप्ता	- उत्तर प्रदेश
	- श्री रामदोर सिंह	- उत्तर प्रदेश
	- गिरीश अवस्थी	- उत्तर प्रदेश
	- परितोष पाठ्क	- पश्चिम बंगाल
	- श्री बैजनाथ राय	- पश्चिम बंगाल
	- श्री द्वारिका प्रसाद यादव	- आसाम
	- श्री अच्यूत याव देशपांडे	- आसाम
	- श्री रंगनाथ माहायात्री	- उडीसा
	- श्री सरोज मित्रा	- उडीसा
	- श्री मदन लाल सैनी	- राजस्थान
	- श्री श्रेष्ठभचन्द्र जैन	- राजस्थान
	- श्री धन प्रकाश	- राजस्थान
	- श्री खिराज शर्मा	- राजस्थान
कार्यसमिति सदस्य	- श्री अरविन्द मोंघे	- मध्य प्रदेश
	- श्री केशव भई ठक्कर	- गुजरात
	- श्री हंसमुख भाई देव	- गुजरात
	- श्री नाना खेडकर	- विदर्भ
	- श्री एम. जी. डोंगरे	- महाराष्ट्र
	- श्री डी. एम. रावदेव	- महाराष्ट्र
	- श्री एस. एन देशपांडे	- महाराष्ट्र

## परिशिष्ठ - 5

भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश

13 वाँ अधिवेशन, जमशेदपुर, 29-31 दिसम्बर, 1985

### कार्य समिति का चुनाव

अध्यक्ष	श्री रामदेव प्रसाद	
उपाध्यक्ष	श्री कूमार आशोक विजय	पट्टना
उपाध्यक्ष	श्री नलिनी कान्त मुखर्जी	जमशेदपुर (कान्द्र)
उपाध्यक्ष	श्री भगवान प्रसाद	उत्तर बिहार, सिवान
उपाध्यक्ष	श्री शुभनारायण तिवारी	जमालपुर, रेलवे
महामंत्री	श्री सुदेश प्रसाद सिन्हा	
मंत्री	श्री के. सी. झा	बोकारो
मंत्री	श्री अरुण कुमार ओझा	पट्टना
मंत्री	श्री शंभु शरण श्रीवास्तव	दायानगर
मंत्री	श्री रघुबंश प्रसाद सिंह	खलारी
कोषध्यक्ष	श्री बी. एल. दास	पट्टना
अंवेक्षक	श्री राम चरित्र यादव	बरौनी
संगठन मंत्री	श्री सीताराम सिंह	जपला
संगठन मंत्री	श्री कनक प्रकाश	बिहार शरिफ
संगठन मंत्री	श्री यमुना राय	

## परिशिष्ठ - 6

### संविधान एवं नियमावली

1. संघ का नाम :- ..... होगा ।
2. संघ के प्रधान कार्यालय का पता ..... होगा ।

(यदि इस कार्यालय के पते में कोई परिवर्तन होगा तो ऐसे परिवर्तन से प्रभावी होने की तारीख से 14 दिनों के भीतर सभी संबद्ध व्यक्तियों एवं निबन्ध्य, श्रमिक संघ, बिहार को इसे सम्यक रूप से सूचित किया जायगा)।

3. संघ की मुहर-संघ एक गिरम - निकाय होगा और उसकी एक सामान्य मुहर होगा। निबंधक, श्रमिक संघ के पास पेश किए जानेवाले सभी कागजों पर संघ की मुहर लगी रहेगी
4. संघ के नियन्त्रित उद्देश्य होंगे :-  
 (क) ..... मे काम करने वाले कर्मचारियों को संगठित करना।  
 (ख) सदस्यों के अधिकारों और हितों का रक्षा करना तथा सदस्यों और उनके नियोजकों के बीच संबंध विनियमित करना।  
 (ग) उनके लिए जीवन और काम को उचित शर्तें सुनिश्चित करना।  
 (घ) बेहतर मजदूरी एवं काम की शर्तों के लिए निरंतर प्रयत्नशील रहना।  
 (ङ) दुर्घटना की दश में सदस्यों को कर्मकार प्रतिकर अधिनियम के अधीन क्षतिपूर्ति दिलवाने का प्रयत्न करना।  
 (च) बीमारी, बुढ़ापा, बेकारी और मृत्यु की दशा में सदस्यों और उनके आश्रितों के लिए सहायता की व्यवस्था के लिए प्रयत्न करना।

- opted) होने के प्रयोजनार्थ संघ के मान्यक (Honorary) सदस्य बनाये जा सकेंगे। ऐसे मान्यक सदस्यों की संख्या किसी भी समय पाँच या कार्यकारिणी समिति की कुल संख्या के आर्थे, से उनमें जो भी कम हो, अधिक न होगी।
8. सदस्यता पंजी:- सदस्यों की, जिसके अन्तर्गत मान्यक सदस्य भी हैं। एक पंजी होगी जिसमें प्रतयेक सदस्य का नाम, उम्र पता और पेशा दिया रहेगा। वह पंजी संघ के निबंधित कार्यालय में सभी रहेगी तथा जिम्मेवार पराधिकारियों द्वारा सुचित रूप से भरी जाएगी। संघ का कोई भी सदस्य या पदधारी निरीक्षण करने कके तीन दिनों की पूर्व सूचना देकर सप्ताह में किसी भी दिन संघ के सामान्य कार्यालय समय में इस पंजी का निरीक्षण कर सकेगा।
  9. सदस्यों का निष्कासन (हटाया जाना) :- जाल-साजी का काम करने या संघ कारिणी समिति के प्रतिकुल करने के कारण संघ के कोई भी सदस्य जिसके अन्तर्गत कार्य- कारिणी समिति के सदस्य भी सम्मिलित हैं, सदस्यों की आम सभा की बैठक के लिंग्य से संघ की सदस्यता से लिष्कासित कियो जा सकिंगे। परन्तु निष्कासित किए जाने वाले सदस्य को अपने आचरण का औचित्य स्पष्ट करनेका पर्याप्त अवसर दिया जायेगा।
  10. सामान्य बैठक (आम सभा) :- निम्नलिखित कार्यों के संचालन के लिए प्रति वर्ष जनवरी/फरवरी में संघ के सभी सदस्यों की एक सामान्य (आम) वार्षिक बैठक होगी:-  
 (क) संघ द्वारा किये गये कार्यों की रिपोर्ट और अंकेक्षित लेखा विवरण को पारित करना।  
 (ख) अगले साल के लिए संघ के पदाधिकारियों का निर्वाचन करना।  
 (ग) अध्यक्ष की अनुमति से पेश किए गये किसी अन्य कार्य-क्रम को सम्पादित करना।
- वार्षिक सामान्य बैठक (आम सभा) के लिए कोरम संघ की पंजी में दर्ज सदस्यों की कुल संख्या को दो तिहाई का होगा। सदस्यों को सामान्य बैठक की सूचना कम से कम 15 दिन पूर्व

जाएंगी।

हर दो महीने पर कार्यकारिणी समिति की कम से कम एक बैठक होगी अध्यक्ष की सम्मति से महामंत्री बैठक बुलाएगा और कार्यावली सहित इस तरह की बैठक की सूचना बैठक के कम से कम तीन दिन पहले कार्यकारिणी समिति के हरेक सदस्य को देंदी जायगी। कार्यकारिणी की बैठक का कोरम इसके कुल सदस्यों के दो तिहाई सदस्य से पुरा होगा।

कार्यकारिणी समिति को यह शक्ति प्रदत्त होगी कि संघ के किसी भी सदस्य को, जिसके अंतर्गत उसका पदधारी भी है, पर्याप्त कारण के साधारण बहुमत द्वारा मुअत्तल कर दे बशर्ते की यह बैठक की कार्यावली में शामिल कर लिया गया हो और इसके लिए सामान्य निकाय का अन्तिम अनुमोदन प्राप्त कर लिया जाय। हरेक बैठक में कार्यकारिणी समिति महामंत्री से रिपोर्ट प्राप्त करेगी और लेखा पास करेगी। यह सामान्यतः संघ और इसके पदाधिकारियों के कार्यकलापों का पर्यवेक्षण करेगी। किन्तु इन पर अन्तिम नियंत्रण सामान्य निकाय का होगा। संघ का वार्षिक रिपोर्ट अंकेक्षित लेखा वार्षिक सामान्य बैठक में रखे जाने के पहले कार्यकारिणी समिति द्वारा अनुमोदित किये जायेंगे।

1. **पदाधिकारियों का कर्तव्य :** अध्यक्ष संघ के सभी के कार्यकलापों का पर्यवेक्षण और इनके नियंत्रण करेगा। वह संघ की कार्यकारिणी समिति और सामान्य बैठक अध्यक्षता करेगा और इनके कार्यों का संचालन करेगा। अध्यक्ष की अनुपस्थिति में वरीयता के अनुसार उपाध्यक्ष कार्य करेगा। अध्यक्ष को पचास रुपया तक खर्च करने का प्राधिकार देने का शक्ति होगी, किन्तु इसके लिए अगली बैठक अध्यक्षता करेगा और इनके कार्यों का संचालन करेगा। अध्यक्ष की अनुपस्थिति में वरीयता के अनुसार उपाध्यक्ष कार्य करेगा। किन्तु इसके लिए अगली बैठक में कार्यकारिणी समिति का अनुमोदन प्राप्त कर लेना होगा।
2. **उपाध्यक्ष अध्यक्ष को दैनिक कार्यों में सहायता करेगा और वह उनकी अनुपस्थिति में उसके स्थान पर कार्य करेगा।**
3. **महामंत्री संघ का मुख्य प्रशासी पदाधिकारी होगा और निम्नलिखित बातों के लिए उत्तरदायी होगा:-**

करना चाहे तो वह संध के कार्यालय में निरीक्षण के लिए कम-से-कम तीन दिनो की सूचना देकर अवकाश दिन को छोड़कर सप्ताह के किसी भर दिन सामान्य कार्यकाल में लेखा बही का निरीक्षण कर सकेगा। इसी तरह संध का लेखा निबंध तक, श्रमिक संघ द्वारा निरीक्षण के लिए भी संध के कार्यालय में या उसके द्वारा यथानियत स्थान में उपलब्ध रहेगा।

14. प्रयोजन जिनके लिए संध की समान्य निधि खर्च की जा सकेगी- संध की सामान्य निधियाँ निम्नलिखित से भिन्न कोई अन्य उद्देश्यो पर व्यय नहीं की जायेगी, नामत:-  
 (क) संध के पदधरियो को वेतन, भत्ते और व्ययो का भुगतान,  
 (ख) श्रमिक संघ के प्रशासन के लिए व्ययो का भुगतान जिसके अन्तर्गत श्रमिक संघ की साधारणा निधियो के लेखाओं का अकेशण भी समिलित है।  
 (ग) ऐसी कोई वैधिक कार्यवाही चलाना, जिसमें ट्रेड यूनियन या उसका कोई पक्षकार (पार्टी) हो, बशर्ते कि ऐसी कार्यवाही या उसके प्रति कार्यवाही ट्रेड यूनियन किसी अधिकार को अथवा संघ के किसी सदस्य को उसके नियोजक के साथ या उसके द्वारा किसी नियोजित किसी व्यक्ति के साथ संबंध के चलते होने वाले किसी अधिकार को प्राप्ति या उसकी रक्षा के लिए चलायी जाए,  
 (घ) श्रमिक संघ या उसके किसी सदस्य की ओर से श्रम-विवाद (मालिक मजदूर के झगड़े) का संचालन।  
 (इ.) श्रम विवाद (Trade Dispute) के कारण हुई क्षति के लिए सदज्जयो कि क्षतिपूर्ति का दिया जाना।  
 (च) सदस्यो की मृत्यु, बुङ्गपे, बिमारी, दुर्घटना, शारीरिक असमर्थता या बेरोजगारी के कारण सदस्यो या उनके आश्रितो के भत्ते,  
 (छ) सदस्यो की जीवन बीमा पॉलिसियो अथवा बिमारी, दुर्घटना या बेरोजगारी के विलम्ब सदस्यो का बीमा करने वाली पॉलिसियो को दिया जाना या उसके अन्तर्गत दायित्व का ग्रहण,

समिति द्वारा यथा अनुमोदित बैंक या बैंकों में संध के नाम से जमा की जाएगी तथा उक्त लेखों का संचालन उसके महामंत्री और कोषाध्यक्ष अथवा अध्यक्ष और कोषाध्यक्ष द्वारा संयुक्त रूप से किया जाएगा। महामंत्री या कोषाध्यक्ष चालू खर्चों के लिए अपने पास अधिक-से-अधिक.....रु० रखेगा।

16. राजनीतिक प्रयोजनों के लिए पृथक निधि खोलना- संध एक पृथक निधि ऐसे अंशदात्री से गठन कर सकेगा जो उस निधि के लिए पृथकतः उद्गृहीत किए गए हो, जिसमें से भुगतान श्रमिक सत्र अधिनियम की धारा 16 की उपधारा (2) में निर्दिष्ट उद्देश्यों में किसी को अग्रसर करने में उसके सदस्यों के नागरिक और राजनीतिक हितों की अभिवृद्धि के लिए किए जाए संध का सदस्य होने के लिए उक्त निधि में चब्दा देना जरूरी नहीं होगा और कोई भी सदस्य चंदा देने के लिए बाध्य नहीं किया जाएगा तथा यदि कोई व्यक्ति उक्त निधि में चब्दा देने से इन्कार करे तो वह इससे किसी बात के लिए नियोग्य नहीं किया जा सकेगा। राजनीतिक निधि का अंकेक्षण करेगा।
17. वार्षिक विवरण प्रस्तुत करना - ड्रेड यूनियन अधिनियम के अधिनियम, 1926 की धारा 28 के अनुसार महामंत्री ड्रेड यूनियन के निबंधन के पास प्रत्येक वर्ष 30 अप्रैल तक संध का वार्षिक विवरण प्रस्तुत करेगा।
18. नियमावली का संशोधन, परिवर्तन या रद्द किया जाना- ड्रेड यूनियन अधिनियम के अधिभावी उपबंधों के अधिन रहते हुए, संध का कोई भी नियम सामसन्य निकाय का बैठक में सदस्यों के बहुमत द्वारा संशोधित परिवर्तित या रद्द किया जा सकेगा। (उपर्युक्त बैठक के 15 दिनों के भीतर नियम या नियमों में किए गये परिवर्तन की सूचना निबंधक के पास भेज दी जाएगी। परिवर्तन को तबतक प्रभावी न माना जाएगा, जबतक उसका निबंधन ना हो जाय)
19. हड्डताल- संध हड्डताल पर जाने का निर्णय तबतक ना लेगा जबतक सौहार्दपूर्ण ढंग से समझौता के लिए किए गए सभी पर्यास विफल ना हो जाए। हड्डताल तबतक न कि जाएगी जबतक इस प्रयोजन से बुलाई गई बैठक में सदस्यों का सामसन्य निकाय इस संबंध में अपना अनुमोदन नहीं दें। यदि

### ग्रंथ सूची

1. अयोध्या सिंह, भारत का मजदूर आन्दोलन
2. दत्तोपंत ठेगङ्गी, भारतीय मजदूर संघ के बढ़ते चरण, कानपुर
3. दत्तोपंत ठेगङ्गी, सप्तकम
4. दत्तोपंत ठेगङ्गी, लक्ष्य और कार्य
5. दत्तोपंत ठेगङ्गी, आपात स्थिति और भारतीय मजदूर संघ
6. दत्तोपंत ठेगङ्गी, विचार सूत्र
7. श्री गुरुजी समग्र दर्शन, खण्ड - 2
8. श्री गुरुजी समग्र दर्शन, खण्ड - 4
9. श्री गुरुजी समग्र दर्शन, खण्ड - 6
10. भाल चन्द्र कृष्णाजी केलकर, पं० दीन दयाल उपाध्याय  
विचार दर्शन, खण्ड-3
11. भारत की नवचेतना राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ, 1985
12. भामस श्रमनिति (खण्ड-3) अध्याय-17
13. भामस श्रमनिति अध्याय-6
14. भामस, भारत के श्रमिकों कि मांगों का राष्ट्रीय अधिकार- पत्र
15. भारतीय मजदूर संघ, विधान
16. भारतीय मजदूर संघ का प्रथम अखिल भारतीय अधिवेशन, दिल्ली
17. भारतीय मजदूर संघ का द्वितीय अखिल भारतीय अधिवेशन, कानपुर
18. भारतीय मजदूर संघ का चतुर्थ अखिल भारतीय अधिवेशन, अमृतसर
19. भारतीय मजदूर संघ का पंचम अखिल भारतीय अधिवेशन, जयपुर

### भारत सरकार द्वारा प्रमाणित

40. भारत सरकार राष्ट्रीय श्रम आयोग की रिपोर्ट, 1969  
 41. केन्द्रीय श्रमिक संगठनों की सत्याग्रह सदस्य संस्था, दिनांक  
 31.12.1980.

### पद - संक्षेप

- |                    |  |
|--------------------|--|
| ए० आई० टी० य० सी०  | - ऑल इण्डिया ट्रेड यूनियन कॉर्प्रेस    |
| आमस                | - भारतीय मजदूर संघ                     |
| भाजपा              | - भारतीय जनता पार्टी                   |
| आर० एस० एस०        | - राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ              |
| सी० आई० टी० य०     | - सेन्टर ऑफ इण्डियन ट्रेड यूनियन्स     |
| आइ० एन० टी० य० सी० | - इण्डियन नेशनल ट्रेड यूनियन कॉर्प्रेस |
| एन० एल० ओ०         | - अन्याष्ट्रीय श्रम संगठन              |
| य० टी० य० सी०      | - यूनाइटेड ट्रेड यूनियन कॉर्प्रेस      |
| बिहार आमस          | - बिहार भारतीय मजदूर संघ               |
| रॉची आमस           | - रॉची भारतीय मजदूर संघ                |

प्रारम्भिक काल में संगठनकर्ता के रूप में इसे कुछ अन्य लोगों के भी सहयोग प्राप्त हुए जिनमें प्रमुख थे बद्रिका नाथ झा, कालिकानन्दन, युगल किशोर, सुवंश पाठक तथा कृष्ण ठाकुर। ये सभी लोग राष्ट्रीय रघुवंश सेवक संघ एवं भारतीय जनसंघ की विचारधारा से पूर्णतः प्रभावित थे। इन नेताओं में से अनेक आज भी राजनीतिक एवं सामाजिक संस्थाओं से जुड़े हुए हैं। राम प्यारे लाल बिहार के भाजपा नेताओं में से एक हैं। रामदेव प्रसाद बिहार भामस के अध्यक्ष हैं। कालिकानन्दन जो पेशा से अधिवक्ता हैं, विश्व हिन्दू परिषद्, बिहार शाखा, के अध्यक्ष हैं। युगल किशोर तथा सुवंश पाठक भी भाजपा एवं भामस से जुड़े हुए हैं तथा सक्रिय हैं।

बिहार भामस की स्थापना की मुख्य प्रेरणा राजनीति से मिली। 1960 के दशक में भारतीय जनसंघ ने बिहार की राजनीति में अपना स्थान बना लिया था तथा इसे अपने को ज्यादा शक्तिशाली एवं प्रभावशाली बनने के लिए समाज के विभिन्न वर्गों को संगठित करना आवश्यक प्रतीत हुआ। बिहार भामस की उत्पत्ति के प्रत्यक्ष कारण के रूप में इस कारक का नाम लिया जाना चाहिए। कैलाशपति मिश्र, सांसद, ने शोधकर्ता को यह जानकारी देते हुए बतलाया कि भारतीय जनसंघ की बिहार इकाई ने अपने को प्रभावशाली बनाने, राष्ट्रवादी दर्शन के प्रचार-प्रसार करने तथा उस दर्शन के अनुरूप व्यक्ति निर्माण के लिए भामस तथा कई अन्य संगठनों के निर्माण में योगदान किया।<sup>2</sup>

### 3.1.2 प्रारम्भिक काल (1963 से)

संघ की प्रथम इकाई “प्रदीप” लैम्प वर्क्स कर्मचारी संघ”, पट्टना की स्थापना 10 अगस्त 1963 में हुई और इसका निबन्धन 28 मार्च, 1964 का हुआ।<sup>3</sup> पट्टना सिटी के प्रमुख कार्यकर्ता रामबाबू का संगठन में विशेष योगदान रहा। इसी के साथ पट्टना की बिस्कुट निर्मात्री कम्पनी लकी बिस्कुट में लकी बिस्कुट कर्मचारी संघ की स्थापना की गयी। 14 अक्टूबर, 1964 को भामस, बिहार प्रदेश

2. कैलाशपति मिश्र, सांसद से साक्षात्कार

3. भारतीय भजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

टिस्को, आई० ई० वर्क्स, ट्यूब फैक्ट्री, स्टोर व्हायरी आदि में यूनियनों का गठन तथा बढ़िका नाथ झा और रमाशंकर सिंह जैसे दिग्गज श्रमिक नेताओं का भास्तव में आना हुआ।

अधिवेशन के पूर्व मान्यता प्राप्त सिन्डरी वर्क्स यूनियन, पाथर मजदूर कांग्रेस तथा स्टोन व्हायरी वर्क्स यूनियन जैसी विद्युत यूनियनें सम्बद्ध हो चुकी थीं। सिन्डरी वर्क्स यूनियन की स्थापना 3 दिसम्बर, 1947 को डॉ० राजेन्द्र बाबू के जब्म दिवस पर हुई थी तथा इसके नेता को अन्तर्राष्ट्रीय श्रम मंचों में प्रतिनिधित्व का अवसर मिला था। इस यूनियन ने मजदूरों के साथ-साथ क्षेत्रीय विकास में शिक्षा, संस्कृति, श्रम-कल्याण, श्रमिक शिक्षा आदि के माध्यम से महत्वपूर्ण भूमिका निभायी।

सम्मेलन में दत्तोपंत ठेंगड़ी, भारतीय रेल मजदूर संघ के अध्यक्ष विनय कुमार मुखर्जी चीनी मिल मजदूर संघ के महामंत्री सुधीर सिंह तथा क्षेत्रीय मंत्री रामनरेश सिंह आदि ने भाग लिया था। प्रतिवेदन के अनुसार इस कालावधि तक 15 हजार सदस्य संख्या थी।

अधिवेशन में नयी कार्य समिति गठित हुई जिसके अध्यक्ष रमाशंकर सिंह (सिन्डरी), उपाध्यक्ष काली पाठ्क अधिवक्ता, जगदीश गोयनका, महामंत्री रामदेव प्रसाद, संगठन मंत्री डॉ० मनोहर एवं कोषाध्यक्ष नित्यगोपाल चक्रवर्ती चुने गये। कार्य समिति में कृष्ण ठाकुर, योगेन्द्र प्रसाद सोनी, बालेश्वर प्रसाद शर्मा, अग्निष्ठ मिश्र, कामेश्वर प्रसाद सिंह, बढ़िका नाथ झा आदि बरिष्ठ श्रमिक नेताओं का समावेश किया गया।

तीसरा अधिवेशन संगठनात्मक एवं कार्य विस्तार की दृष्टि से महत्वपूर्ण रहा। संगठन की इस अवधि में कई आन्तरिक एवं वाह्य संघर्षों से जूझना पड़ा।<sup>7</sup> प्रारम्भ के तीन वर्षों में आये इन संघर्षों एवं आन्तरिक संकटों की बेला में श्री रामदेव प्रसाद की कर्तव्यनिष्ठा एवं संगठनात्मक सूझा-बूझा के कारण इन्हें महासचिव का भार सौंपा गया। उस समय उनकी उम्र 24 वर्ष मात्र थी। इनके साथ संगठन सचिव के पद पर मनोहर डॉगरे जैसे बरिष्ठ अनुभवी प्रचारक भी दिये गये।

7. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक स्मारिका, 1985

ठेंगड़ी और रामनरेश सिंह ने 500 प्रतिनिधियों को विभिन्न विषयों पर प्रशिक्षित किया। बिहार सरकार ने विभिन्न श्रम समितियों में संघ को प्रतिनिधित्व प्रदान किया।

बिहार राज्य विद्युत बोर्ड के लिए गठित प्रथम वेतन आयोग में रामदेव प्रसाद, अध्यक्ष, विद्युत श्रमिक संघ को, स्वतंत्र पर्षद में रमाशंकर सिंह, प्रदेशाध्यक्ष को तथा केन्द्रीय श्रम परामर्शदातृ पर्षद में प्रथम बार रामदेव प्रसाद, महामंत्री को प्रतिनिधित्व प्राप्त हुआ। इस सभय तक यूनियनों की संख्या 45 तथा सदस्य संख्या 54 हजार से ऊपर थी। लेकिन संघ की आर्थिक स्थिति शोचनीय थी।

इसी कालखण्ड में सरकारी कर्मचारियों के क्षेत्र में भागीरथ राम, प्रभासचन्द्र दुबे आदि के नेतृत्व में सरकारी कर्मचारी राष्ट्रीय मंच के नाम से काम खड़ा किया गया।

वर्ष 1971 के अक्टूबर से दिसम्बर माह तक धनबाद, भुखुंडा और जमशेदपुर में कार्यकर्ता प्रशिक्षण शिविरों का आयोजन किया गया। इसी प्रकार 30 भा० मंत्री रामनरेश सिंह का प्रवास जमशेदपुर, पटना, रौची, बोकारो, बेरमो, गिरीषीह, जमालपुर में आयोजित किया गया। इस अवधि में अनेक स्थानों पर श्रमिक शिक्षण वर्ग (साप्ताहिक) भी आयोजित किये गये।

वर्ष 1972 में पहली बार केन्द्रीय श्रम सलाहकार पर्षद में भास्त को प्रतिनिधित्व प्राप्त हुआ। बैठक की अध्यक्षता श्रम मंत्री श्रीमती रामदुलारी सिन्हा ने की। प्रथम बैठक में ही रामदेव प्रसाद ने पर्षद को सम्बोधित करते हुए भास्त की नीति एवं दृष्टिकोण को जोरदार शब्दों में स्पष्ट किया।

17 अप्रैल, 1972 में संघ का सप्तम अधिवेशन कम्युनिटी हॉल, पटना में सम्पन्न हुआ। इसमें प्रतिनिधियों की संख्या 750 थी। अब तक बैंक, बीमा, रेलवे, इंजीनियरिंग, चीनी बिल, निजी परिवहन आदि में भी काम खड़ा हो चुका था। यूनियनों की संख्या 58 तथा सदस्य संख्या 68 हजार तक पहुँच गयी थी।<sup>9</sup> इसी वर्ष

आन्तरिक सुरक्षा अधिनियमों के तहत कारागारों की यात्रा करनी पड़ी।

फिर भी संघ के कार्य में विशेष व्यवधान नहीं पड़ा। इसकी संख्या में कभी नहीं आयी। अनेक कार्यकर्त्ताओं ने भूमिगत आब्दोलन को बल दिया तथा सम्पूर्ण आपात काल में जनतंत्र बहाली के लिए प्रयासरत रहे। जून 1975 में भारत सरकार ने राष्ट्रीय आपालकाल की घोषणा की जो 1977 में समाप्त हुआ।<sup>11</sup> राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ आपालकाल के दौरान सम्पूर्ण क्रान्ति का एक महत्वपूर्ण आधार स्तम्भ बन गया था। संघ के प्रभाव में रहने वाले सभी संगठन इस क्रांति को सफल बनाने के लिए तथा प्रजातंत्र को पुनः बहाल करने के लिए मैदाने जंग में कूद पड़े। बिहार भारत श्रमसंघों की स्वतंत्रता एवं अधिकार दिन जाने से तिलमिला उठ था। उसने अपने संघों एवं कार्यकर्त्ताओं को आपातकाल से जूझने के लिए गोल बब्ड किया, इस क्रम में इसके कार्यकर्त्ताओं को सरकार, सरकारीयंत्र एवं सत्ताधारी पार्टी का कोप भाजन बनाया पड़ा। अनेक कार्यकर्त्ताओं को विभिन्न कानूनों के तहत गिरफ्तार किया गया। अनेक को नौकरी से हाथ धोना पड़ा तथा नाना प्रकार की यातनाएँ सहनी पड़ी। भारत के अनेक कार्यकर्त्ताओं ने भूमिगत आब्दोलन को बल दिया तथा सम्पूर्ण आपात्काल में जनतंत्र बहाली के लिए व्यापक अभियान चलाया। बशिष्ठ नाथ त्रिपाठी, किशोरी मोहन प्रसाद, लल्लू सिंह, डी० पाण्डेय, अमर किशोर झा, चन्द्रेश्वर सिंह और लालचन्द्र महतो को जहाँ क्षेत्र जेल यातना मिली वहीं रामविलास पाण्डेय की सेवानुकृति कर दी गयी। 7 डी० आई० आर० और 11 कार्यकर्त्ता मीसा में बंदी बनाये गये थे। आपात्काल में हटिया श्रमिक संघ कार्यालय को प्रबन्धक ने सामान के साथ छीन लिया था। जोरदार विरोध के कारण एच० ई० सी० प्रबन्धक ने दूसरे कार्यालय के साथ उन्हें 5000 रुपये हजारिना के रूप में दिया। आपात्काल में कांड्रा ग्लास वर्क्स के प्रबन्धक ने यूनियन की मान्यता छीनकर इन्टक को दे दी। पुनः आपात्काल के बाद उसे भारत को मान्यता वापस करनी पड़ी।

अगस्त 1975 में पटना में आयी भीषण बाढ़ ने भी भारत को कम आघात नहीं पहुँचाया। कार्यालय पूर्णतः पानी में फूँड़ा रहा

1979 में राँची, जमशेदपुर, खलारी, धनबाद, राजगीर में वर्ग आयोजित किये गये तो दूसरी ओर हटिया, पटना, राँची, जमशेदपुर, डालभियानगर आदि में श्रमिक शिक्षण वर्गों का आयोजन हआ।

15-17 अप्रैल, 1979 में धनबाद में ग्यारहवाँ अधिवेशन सम्पन्न हुआ। अधिवेशन का उद्घाटन केन्द्रीय उद्योग मंत्री जगदम्भी प्रसाद यादव ने किया। इस समय तक 88 यूनियनें और 1 लाख 85 हजार सदस्य संख्या पहुँच गयी थी। 20 यूनियनें अनिबंधित गठित हो चुकी थीं। इस समय तक 19 महासंघ सभी प्रमुख उद्योगों में कार्यरत हो चुके थे। सांसद शीत लाल प्रसाद वर्मा का अपेक्षित सहयोग भी बिहार, भारत को मिल रहा था।

## अखिल भारतीय महासंघ

बिहार में इंजीनियरिंग उद्योग में लगे विभिन्न कारखानों में श्रमसंघों की संख्या 23 थी। इनकी सदस्यता 60,660 थी। इसी प्रकार खनन उद्योग में 9 यूनियनें तथा 37,576 सदस्यता, विद्युत में 14,991 तथा रेलवे मजदूर संघ के 4 श्रम संघ गठित थे। जिनकी सदस्यता 34,857 तक पहुँच गयी थी। बीमा में नेशनल आगेनाइजेशन औफ इन्स्योरेंस वर्कर्स और बैंक में एन० ओ० बी० डब्ल्यू०, चीनी में भारतीय सूगर मजदूर संघ के अतिरिक्त सीमेंट, पेट्रोलियम, कागज, मुद्रण-प्रकाशन, शीशा एवं धातु स्थानीय निकायों आदि में कार्यपूर्ण प्रगति पर पहुँच गया तब तक 11 महासंघ कार्यशील हो चुके थे।

जिस प्रकार देश के श्रमिक मानवित्र में भारतीय मजदूर संघं तेजी से दूसरा स्थान प्राप्त कर लिया उसी प्रकार प्रदेश भारतीय मजदूर संघ ने 12 वें प्रादेशिक अधिवेशन के समय (18, 19 और 20 अप्रैल, 1982, मुजफ्फरपुर) बिहार प्रदेश में कार्यरत श्रमसंघों में तीसरे स्थान से दूसरा स्थान प्राप्त कर लिया इसके सदस्य के रूप में 110 निबंधित तथा 15 अनिबंधित श्रमसंघ कार्यरत थे, जिनमें सदस्य संख्या 2 लाख 8 हजार थी।<sup>13</sup>

13. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, 12वाँ प्रादेशिक अधिवेशन, पृ० १

इंटक, एटक, सीटू, सभी संगठन इसके पीछे छूट गये। 13 वाँ, अधिवेशन 29-31 दिसम्बर, 1985 को जमशेदपुर में हुआ। महामंत्री के रिपोर्ट के अनुसार श्रमसंघों की संख्या 134 तथा सदस्यता 3,50,000 लाख तक हो गयी।

इस अवधि में कई अखिल भारतीय महासंघों का सफल अधिवेशन बिहार में हुआ। भारतीय डाक-तार कर्मचारी महासंघ के द्वितीय फेडरल कौसिल का अधिवेशन पटना में अप्रैल, 1983 में हुआ। फरवरी 85 में ऑल इंडिया रिजर्व बैंक वर्कर्स आर्गेनाइजेशन की केन्द्रीय कार्य समिति की बैठक पटना में सम्पन्न हुई। बिहार प्रदेश बीड़ी मजदूर संघ का प्रथम अधिवेशन मई, 1984 में बिहारशरीफ में हुआ जिसका उद्घाटन दल्लोपंत ठेंगझी ने किया था। खेतिहार मजदूरों का विशाल सम्मेलन भी पूसा में हुआ।

### 3.2 बिहार भास : संघर्ष एवं उपलब्धियाँ

अपने राष्ट्रवादी रूख के साथ ही भास मजदूर क्षेत्र में आया। बिहार प्रदेश भास का प्रथम यूनियन प्रदीप लैम्प वर्कर्स कर्मचारी संघ के निबन्धन की तिथि यानी 28 मार्च, 1964 से ही संघर्षरत हो गया। इसने विधान सभा के समक्ष प्रदर्शन किया। विधान सभा के अन्दर जनार्दन तिवारी (विधायक, जनसंघ) ने प्रदीप लैम्प के मजदूरों की समस्या को उठाया। हड्डाल हो गयी और 26 कर्मचारी सेवामुक्त कर दिये गये। प्रबन्धक ने तालाबंदी कर दी। डी० आई० आर० के अंतर्गत ताला खुला। मामला श्रम व्यायालय में दिया गया। अगस्त 1969 में उच्चतम व्यायालय ने मजदूरों के पक्ष में निर्णय दिया (23 दिनों की तालाबंदी में भी श्रम व्यायालय द्वारा मजदूरों के पक्ष में फैसला दिया गया। हटाये गये श्रमिक काम पर लिये गये तथा बकाये वेतन का भुगतान हुआ।

इसी तरह 1966 में पटना-सिटी के लकड़ी बिस्कुट कम्पनी में 15 दिनों की हड्डाल के फलस्वरूप 10 प्रतिशत मंहगाई भत्ता की वृद्धि हुई।<sup>17</sup> कोयला क्षेत्र में भी जगह-जगह मांगों के लिए

हङ्काल के फलस्वरूप 1973 में श्रीराम वेयरींग वर्क्स यूनियन ने अनेक विवादों का हल किया तथा मान्यता प्राप्त किया। सरायकेला ग्लास में एन० के० मुख्यर्जी के कुशल नेतृत्व में आंदोलन का परिणाम हुआ कि 20 प्रतिशत बोनस मिला। इसी प्रकार शिल्क स्पन मिल्स, भागलपुर में आंदोलन के आधार पर स्थानीय लोगों के नियोजन में सफलता मिला। विद्युत श्रमिक संघ के कार्यालय मंत्री ने पतरात् में 7 दिनों तक अनशन किया तब लंबित 48 लोगों की प्रोज्ञति में सफलता मिली। मुंगेर जहाज कर्मचारी संघ द्वारा किया गया आंदोलन ऐतिहासिक कहा जायेगा। इसी प्रकार सीतामढ़ी दूकान कर्मचारी संघ, मोटर कर्मचारी संघ, छपरा दूकान कर्मचारी, अररिया, मुजफ्फरपुर, रौची, भागलपुर आदि ने संघर्ष के कारण दुकान कर्मचारी को सेवा कार्ड, बोनस वेतन बुद्धि कराया।

मार्च 1974 से दिसम्बर 76 तक के काल खंड में बिहार भास्स के कार्यकर्त्ता भी जयप्रकाश नारायण के आन्दोलन में लग गये। जिसके कारण मीसा और डी० आई० आर० में जेल गये। अनेक सेवामुक्त भी कर दिये गये।

1977 में जनता सरकार में भी बिहार भास्स ने संघर्ष जारी रखा। विद्युत श्रमिक संघ ने धरना, अनशन और जुलूस-रैली के बल पर 300 शिशिक्षुओं को स्थानी कराया तथा विद्युत मजदूरों को 20 रुपये अन्तरिम सहायता दिलाने में सफलता प्राप्त की। हठिया भारी अभियंत्रण में 8 दिनों के धरना के कारण 107 कर्मचारियों को इन्सेम्ब्लिंग मिला। इसी प्रकार 8 दिनों की हङ्काल के कारण गलत सेवा शर्त समाप्त हुई तथा मृतकों के आश्रितों को नौकरी मिली।

बरैनी टेलशोधक में दो दिनों के प्रोजेक्ट भत्ता के लिए हङ्काल हुई। दीनानाथ पांडेय, शंभुशरण श्रीवास्तव और चन्द्रेश्वर सिंह के नेतृत्व में टेल्को के 3 हजार थीकेदार मजदूरों ने हङ्काल एवं अन्य आन्दोलन किये जिसके कारण 70 रु० प्रतिमाह बढ़ोत्तरी हुई। दूसर कर्मचारी संघ के संघर्ष के परिणामस्वरूप 800 रुपये बोनस 5 हजार कर्मचारियों को मिला। डालभियानगर में धेराव के कारण बोनस दिया गया। कोल्ड स्टोरेज, बिहारशरीफ में भी वेतन बढ़ोत्तरी हुई। जयश्री टेक्सटाइल में 400 छंटनीग्रस्त कामगारों को नियोजन दिया गया। अन्त में 1979-80 में हङ्काल एवं अन्य आन्दोलनों के फलस्वरूप दीनानाथ पांडे और चन्द्रेश्वर सिंह के नेतृत्व में टेल्को के तीन हजार

वरीय कार्यकर्ता को सेवाच्युत कर दिया गया। विवाद न्यायालय के विचाराधीन है।

1978 में इंडियन ट्रॉब कम्पनी जमशेदपुर में बोनस अदायगी के लिए आन्दोलन किया गया। इस क्रम में प्रबंधक को घेराव भी हुआ। तब प्रबंधन ने अध्यक्ष, महामंत्री एवं संगठन मंत्री उमापति सेठी, रुपनारायण झा और अभिमन्यु सिंह को कार्यमुक्त कर दिया। श्रम न्यायालय से विवाद में विजय मिली पर मामला उच्च न्यायालय में लंबित है। इसी प्रकार पेक्षो में 1979 में यूनियन का गठन ही आंदोलन के गर्भ में हुआ।

मार्च, 1980 में संगठन ने अपने स्वरूप एवं संगठनात्मक ढंगे को पूर्णतः मजबूत बनाने के लिए पट्टना में प्रदर्शन किया। पहली बार गांधी मैदान से सचिवालय तक शहर भगवाध्वज एवं मजदूरों के राष्ट्रवादी नारों (भारत माता की जय) से गूँज उठा। समाचार पत्रों ने भरपुर सराहना की। प्रदर्शन में 25-30 हजार मजदूर थे जो सभी औद्योगिक, असंगठित क्षेत्रों से आये थे। नेतृत्व रुद्र प्रताप सारंगी, रामदेव प्रसाद और सुरेश प्रसाद सिन्हा ने किया। इस प्रदर्शन में भास्स के महासचिव बड़े भैया भी मौजूद थे।

जुझारु नेता एवं श्रमशक्ति के प्रतीक समरेश सिंह का सक्रिय योगदान इस अवधि में भास्स को मिला। फलतः कोयलांचल, बोकरो स्टील, हटिया, माइक्स क्षेत्र, एक बार पुनः करवटे लेने लगा। हटिया में 1984 में हड्डताल हुई। प्रोब्लम नीति का निर्धारण मुख्य मुद्दा था। समरेश सिंह के नेतृत्व ने जहाँ आन्दोलन का मैदानी मोर्चा संभाला वही महासचिव रामदेव प्रसाद ने समझौता वार्ता के टेब्ल पर अपने तर्कों द्वारा सरकार को छुकने के लिए वाध्य किया। सरकारी हस्तक्षेप और इंटक यूनियन को घुटने टेकना पड़ा। भास्स की जीत हुई और विर लंबित मांगे मान ली गयी। संघर्ष की इस घड़ी में समरेश सिंह को हथकड़ियों से भी प्रशासन ने जकड़ा। इस आंदोलन में कर्मठ मजदूर नेता बी० पांडेय एवं महेश राम की सेवा समाप्त की गयी जो 1985 में सभी सुविधाओं सहित काम पर लिये गये।

मजदूर-विरोधी था तथा सत्ताधारी यूनियन का काम मजदूर हित न रहकर कुछ और हो गया था। ऐसी परिस्थिति में भारत ने जुलाई, 1984 में 18 हजार मजदूरों और चार हजार पदाधिकारियों की जायज मांगों के लिए संघर्ष किया। 22 दिनों की अभूतपूर्व हड़ताल हुई और आंदोलन के स्तम्भ बी0 पी0 पांडेय एवं महेश राम को सेवा मुक्त कर दिया गया। जिसका प्रभाव हटिया के कारखाने, गलियों, सड़कों से लेकर पट्टना के सचिवालय और दिल्ली के उद्योग तथा श्रम मंत्रालय तक पड़ा। समझौता के लिए सरकार को वाध्य होना पड़ा। वे सारी मांगों मान ली गयी जिनके कार्यान्वयन के लिए मजदूरों को इतना बड़ा संघर्ष करना पड़ा। संघर्ष के प्रणेता समरेश सिंह एवं कार्यकर्त्ताओं को प्रशासन ने हथकड़ियों में जकड़ा। निगम के इतिहास में यह घटना अभूतपूर्व है। दोनों सेवा मुक्त मजदूर नेताओं को सभी सुविधाओं सहित सेवा में वापस ले लिया गया है। पदोन्नति नीति सम्बन्धी डा0 विनोद कुमार की रिपोर्ट आयी है। 20 वर्षों तक यहाँ कोई स्थायी पदोन्नति नीति नहीं थी।<sup>20</sup> अब प्रतिवर्ष मजदूरों को प्रोन्नति मिलेगी। इस आंदोलन के फलस्वरूप भारत की गुणात्मक वृद्धि में काफी सहयोग मिला है।

### बोकारो का ऐतिहासिक आन्दोलन

बोकारो स्टील प्लान्ट में ब्लास्ट फर्नेस्ट के मजदूरों के इंसेटीव की मांग लेकर 5 अप्रैल से 13 मई 1985 तक ऐतिहासिक हड़ताल हुई। 17 अप्रैल को सम्पूर्ण बोकारो प्लान्ट में सांकेतिक हड़ताल हुई। 1 मई से 13 मई तक धमन भट्टी के मजदूरों के समर्थन में लगेभग 80 प्रतिशत मजदूरों ने हड़ताल किया।<sup>21</sup> 2 मई को बोकारो स्टील राष्ट्रीय मजदूर संघ के अध्यक्ष तथा आन्दोलन के नायक समरेश सिंह की गिरफतार कर लिया गया। सिंह को बोकारो जेल से 4 मई को भागलपुर केब्ड्रीय कारा में स्थानान्तरित कर दिया गया। सिंह के ऊपर की गयी कारवाई उनकी लोकप्रियता को समाप्त करने का ही घड़यंत्र था। जिसमें सरकार हर स्तर पर विफल रही। भारत के अखिल भारतीय मंत्री राम प्रकाश मिश्र ने आंदोलन को दिशा निर्देश

20. 13वें प्रादेशिक अधिवेशन के अवसर पर महासचिव का प्रतिवेदन, पृ0 5

21. 13वें प्रादेशिक अधिवेशन के अवसर पर महासचिव का प्रतिवेदन, पृ0 5

## विद्युत

यों तो बिहार प्रदेश विद्युत श्रमिक संघ बरौनी, पतरातू, मुजफ्फरपुर, गया, बिहारशरीफ, सिवान, धनबाद, रॉची इत्यादि विभिन्न स्थानों पर अपने रचनात्मक उपलब्धियों के लिये मजदूरों के बीच स्थापित हो चुका है। 11 सितम्बर से 30 सितम्बर 1985 तक सफल हड्डताल का श्रमिक संघ एक महत्वपूर्ण घटक था। औद्योगिक न्यायाधिकरण द्वारा दिये गये फैसले को लागू कराने के लिये हड्डताल हुई।

## कोयला

अन्य क्षेत्रों की तरह भास्त का कोयलांचल में सुरेश प्रसाद सिन्हा, समरेश सिंह, कुमार अर्जुन सिंह, रघुवंश नारायण सिंह, गोपाल प्रसाद के प्रयास का प्रतिफल है कि कार्य विस्तार अवाधगति से हुआ है। जून 1982 में यहाँ कोयला भवन पर षाङ्गी, रामप्रकाश एवं समरेश के नेतृत्व में विभिन्न मांगों को लेकर प्रदर्शन हुआ। इसी प्रकार राष्ट्रीय अभियान समिति के आहवान पर 21,22 अगस्त को सम्मेलन तथा 8 नवम्बर 1982 को सफल हड्डताल हुई। 17 से 19 जनवरी 1983 को त्रिद्विसीय हड्डताल को त्रिद्विसीय हड्डताल किया गया जिसमें जे० बी० सी० सी० आई० में बराबर प्रतिनिधित्व ठीकेदारी प्रथा की समाप्ति आदि विभिन्न मांगों के समर्थन में किया गया। 14,25 अप्रैल को दो दिनों का अधिवेशन भूरकुण्ड में सम्पन्न हुआ। विभिन्न लम्बित मांगों के क्रम में 7 मार्च को कोयला भवन पर अनशन एवं 11 मार्च को ऊर्जा मंत्री को दिया गया ज्ञापन संघ की उपलब्धि है। कोलियरी कर्मचारी संघ ने न केवल संगठनात्मक उपलब्धि हासिल की है वरन् प्राकृतिक आपदाओं के समय पीड़ित लोगों की सर्वाधिक सहायता की है। 13 सितम्बर 1983 को हुई होरलाडीह खान दुर्घटना में संघ ने प्रत्येक पीड़ितों को 555/- रु० की सहायता प्रदान की तथा आश्रितों को राहत दिलाने के लिये आंदोलन चलाया। गत वर्ष 1 से 7 मार्च तक कम्प्युटरीकरण तथा मशीनीकरण के विरुद्ध आम सभायें की गयी और 18 अप्रैल 1984 को संसद भवन पर प्रदर्शन किया गया। 4,5 जून 1984 को कोयला उद्योग में विभिन्न मांगों को लेकर हड्डताल हुई। 16 जुलाई को एक दिवसीय हड्डताल किया गया।

मजदूरों के पक्ष में हुआ। सेवायोजन हेतु कालीचरण सिंह के नेतृत्व में अक्टूबर-नवम्बर महीने में जोरदार आन्दोलन चलाया गया। नई दिल्ली में संचार भवन के समक्ष प्रदर्शन तथा संविधान की धारा 311(2) बी पर हुए फैसले के विरुद्ध पट्टना में एक द्वितीय धरना आयोजित किया गया।

### अबरख उद्योग

दस हजार मजदूरों की बहाली के लिये 18 दिनों का धरना और प्रदर्शन 1984 में हुआ जिसमें सफलता मिली। 20 सूत्री मांग पत्र के 12 बिन्दुओं को प्रबन्धन ने मान लिया है। इसी प्रकार निजी अबरख कम्पनियों में भी विभिन्न स्तरों पर आन्दोलनात्मक कार्यक्रम सम्पन्न हुआ।

### किरिवुरु

खान मजदूर संघ की ओर से 25 नवम्बर 1985 को विरोधी यूनियनों के प्रतिगामी प्रयास के बाद समरेश जी के नेतृत्व में शतप्रतिशत हड्डाल हुई। फ्लत: मांगें मिली।<sup>23</sup>

### झींक पानी

यहाँ भी 5 नवम्बर 1985 को बोनस सम्बन्धी अधिसीमा को समाप्त करने के लिये बहिष्कार कार्यक्रम सम्पन्न हुआ। इसके पूर्व भी यूनियन द्वारा सभी राष्ट्रीय एवं अपनी मांगों को लेकर समय-समय पर आन्दोलन हुए।

### सरायकेला ग्लास

ग्रेड पुनरीक्षण में 185/- रु 0 लाभ हुआ। तीन महीने का बकाया मिला तथा ठीकेदार मजदूरों की दैनिक मजदूरी 9.95 पैसा से 12.25 पैसा करायी गयी। संघर्ष का ही परिणाम है कि 17 प्रतिशत बोनस दिया गया।

23. मजदूर उद्घोष, दिसम्बर, 1985, पृ० 4

### 3.2.2 श्रम समितियों के प्रतिनिधित्व

पहली बार कर्मचारी राज्य बीमा योजना सलाहकार समिति, भविष्य निधि, क्षेत्रीय समिति तथा इंजीनियरिंग वेतन परिषद में प्रतिनिधित्व प्राप्त हुआ है। जिसमें शम्भूशरण तथा रामदेव प्रसाद क्रमशः सदस्य हैं। इसके अतिरिक्त प्रदेश स्तर की सभी श्रम समितियों में भास्स को प्रतिनिधित्व प्राप्त है। प्रमुख समितियों तथा स्वतंत्र पर्षद में जनार्दन तिवारी, रामदेव प्रसाद राज्य मूल्यांकन एवं कार्यान्वयन समिति में रामदेव प्रसाद एवं कनक प्रसाद तथा स्थायी श्रम समिति में रामदेव प्रसाद को प्रतिनिधित्व मिला है। संघ की एक महत्वपूर्ण उपलब्धि है कि क्षेत्रीय श्रमिक शिक्षा सलाहकार समिति मुजफ्फरपुर के अध्यक्ष रामदेव प्रसाद मनोनीत किये गये हैं। ऐडभाइजरी कमिटी फौर फिक्सेसन ऑफ मिनिमम वेज इन हार्ड कोक ओभन में कुमार अर्जुन सिंह प्रतिनिधि हैं।

### अन्य कार्यक्रम

उपरोक्त वृहत कार्यक्रमों के अतिरिक्त प्रायः सभी यूनियनों द्वारा मांगों के संदर्भ में रचनात्मक तथा आब्दोलनात्मक कार्यक्रम लिये गये हैं। सी० सी० एल० के सियाल कोलियरी में 28 अगस्त 1985 को सांकेतिक हड्डाल द्वारा थीकेदार मजदूरों का स्थायीकरण कराया गया। बी० सी० सी० एल० में सुदामडीह कोलियरी में आश्रितों को सेवायोजन तथा आवास के लिये 8 घंटे का धेराव तथा सांकेतिक हड्डाल हुई। जमशेदपुर में थी० वी० अस्पताल के मजदूरों को वेतन बढ़ावती दिलायी गयी। उषा एल०ज, उषा मार्टिन, उषा ब्रेको तथा ऐब्को के मजदूरों को 20 प्रतिशत बोनस दिलाया गया। टेल्को जमशेदपुर स्थायीकरण का मामला न्यायालय में चल रहा है। दूसरी ओर स्कैप यार्ड के मजदूरों का मामला रॉची उच्च न्यायालय के विचाराधीन है। टिस्को कर्मचारी संघ के महामंत्री जयनारायण शर्मा का विवाद श्रम न्यायालय में है जिसमें घरेलू जांच में यूनियन की जीत हुई है। इसी प्रकार उषा ब्रेको के दो तथा ट्यूब कर्मचारी संघ के तीन कार्यकर्त्ताओं का विवाद श्रम न्यायालय से जीतने के बाद उच्च न्यायालय के विचाराधीन है। रोहतास उद्योग के 40 तथा अन्य यूनियनों के 20 विवाद न्यायालयों में विचाराधीन हैं। उर्वरक श्रमिक

सारणी - 3.1

भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश के विकास,  
स्थापना दिवस-1 जुलाई, 1963

प्रादेशिक अधिवेशन

क्र.	स्थान	तिथि एवं वर्ष	सूनियन	सदस्यता
1.	पटना	13-14 अक्टूबर, 64	4	2000
2.	पटना	16-17 अक्टूबर, 65	10	10049
3.	सिन्धरी	29-30 अक्टूबर, 66	19	18436
4.	सिन्धरी	15-16 अक्टूबर, 67	25	25301
5.	राँची	17-18 मई, 69	35	36715
6.	पतरातू	10-11 फरवरी, 71	45	54823
7.	पटना	16-17 अप्रैल, 72	58	67998
8.	जमालपुर	7-8 अप्रैल, 74	63	75207
9.	राजगीर	30-31 जनवरी, 77	66	86113
10.	राँची	5-6 फरवरी, 78	74	115732
11.	धनबाद	15-17 अप्रैल, 79	81	185712
12.	मुजफ्फरपुर	18-20 अप्रैल, 82	110	208510
13.	जमशेदपुर	29-31 दिसम्बर, 85	144	344306

**3.22 बिहार में श्रमिक संघों की तुलनात्मक स्थिति**

बिहार में सभी केन्द्रीय महासंघों की प्रदेश शाखाएँ हैं जिनसे सम्बद्ध संघों तथा उनकी सदस्य संख्या का विवरण सारणी 3.2 में दिया जाता है।

सारणी में अंकित आँकड़ों के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि बिहार में भारत सदस्य संख्या के इटिकोन से सबसे शक्तिशाली है। 1980 में सत्यापित सरकारी आँकड़ों के आधार पर इसे द्वितीय स्थान पर रखा गया था। प्रथम स्थान इंटक का था। मात्र दो वर्षों के अन्तराल में इसने इंटक को भी मात दे दिया तथा प्रथम स्थान का दावेदार हो गया। 1983 के आँकड़ों के अनुसार बिहार भारत

## अध्याय- 4

### अध्ययन में सम्मिलित संघ

प्रस्तुत अध्ययन एक सर्वेक्षण पर आधारित है। बिहार भारत के 151 संघों में से 14 संघों का चयन किया गया। संघों के चयन में ऐसा ध्यान रखा गया है कि मुख्य उद्योगों, मुख्य स्थानों, छोटे एवं बड़े संघों का प्रतिनिधित्व हो जाय ताकि जो निष्कर्ष निकाले जायें वे बिहार भारत के संदर्भ में प्रासंगिक एवं यथार्थ हो। इस तरह, अध्ययन के लिए 6 उद्योगों में कार्यरत 14 संघों तथा उनके सदस्यों एवं नेताओं को विषय-वस्तु के रूप में स्वीकारा गया है। उद्योगों एवं अध्ययन के लिए नमूने के तौर पर लिए गये संघों का वर्णन आगे किया गया है।

#### 4.1 खनन

खनन बिहार प्रदेश का एक महत्वपूर्ण उद्योग है जिसने लाखों लोगों की रोटी का प्रबन्ध किया है। बिहार भारत से सम्बद्ध प्रथम “कोलियरी कर्मचारी संघ” की स्थापना 1966 में हुई। इस संघ की परिधि में बिहार के सभी कोलियरी आ जाते थे। लेकिन 1984 में इसे तीन भागों में बाँट दिया गया- (1) धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ (2) सी० सी० एल० कोलियरी कर्मचारी संघ, रॉची (3) संथाल परगना कोलियरी कर्मचारी संघ, देवघर। धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ के अन्तर्गत 12 कोलियरी हैं, उनकी तीन इकाइयों का अध्ययन किया गया है।

“धनबाद कोलियरी कर्मचारी संघ” का गठन 1984 में हुआ, जिसका पंजीयन संख्या 2805 है। यह संघ 1985 में बिहार भारत से विधिवत् संबद्ध हो गया।

सर्वेक्षण के समय धनबाद कोलियरी संघ के नेता कुमार अर्जुन ने बताया कि उनकी सदस्य संख्या 1986 में 38 हजार से ज्यादा थी। यह संघ मान्यता प्राप्त संगठन है। धनबाद कोलियरी संघ के अध्यक्ष के 0 डी० मिश्र और महामंत्री गोपाल प्रसाद हैं। संघ एक किराये के भवन में स्थित है उसमें एक सबैतनिक कर्मचारी भी है। संघ के पास टेलिफोन एवं गाड़ियाँ भी हैं। बैंक खाते में भी 500 रुपया जमा है।

1987 में श्रमिकों के “पेयजल, शिक्षा, चिकित्सा, आवास एवं सेवा निवृत कर्मचारी के एक आश्रित को काम” को लेकर प्रदर्शन किया। प्रबन्ध ने वार्ता के लिए निमंत्रण दिया, बातचीत का दौर करीब 10 बार चला जिसमें 50 प्रतिशत समस्याओं का समाधान हुआ। इस संघ का कोई राजनीतिक कोष नहीं है। संघ के लक्ष्य राष्ट्रहित उद्योगहित एवं मजदूरहित है। उद्देश्यों की प्राप्ति के तरीके सामूहिक विचार-विमर्श हैं। इसके साथ दो अन्य श्रम संगठन भी कोयला उद्योग में मान्यता प्राप्त हैं।

#### 4.2 विनिर्माण

आधुनिक उद्योगों में विनिर्माण का महत्वपूर्ण स्थान है। बिहार भास्स से सम्बद्ध विनिर्माण के क्षेत्र में 40 संघ हैं जिसमें से 5 संघों को इस अध्ययन में समिलित किया गया है तथा जिसका वर्णन क्रमानुसार नीचे प्रस्तुत है।

##### 4.2.1 बिहार राज्य शीत गृह कर्मचारी संघ, बिहारशारीफ, बालंदा

इस संघ का मुख्यालय बिहारशारीफ में स्थित है। इस संघ की स्थापना 1965 में हुई थी। इसका श्रम संघ अधिनियम, 1926 के अन्तर्गत पंजीयन 9.8.1965 को हुआ। इसकी पंजीयन संख्या 1154 है। इसकी स्थापना में बिहार भास्स के नेताओं ने योगदान किया है। अतः स्थापना के साथ ही यह बिहार भास्स का एक अंग हो गया। स्थापना के समय इस संगठन की सदस्य संख्या मात्र 16 थी। शीतगृह उद्योग में श्रम संघ का अभाव था। साथ ही श्रमिकों का शोषण चरम सीमा पर था। इसलिए शीतगृह में लगे कर्मचारियों के

16114 थी। सदस्यता शुल्क प्रति माह दो रुपये है। व्यक्तिगत आधार पर शुल्क का संग्रह किया जाता है। संघ का अपना एक संविधान है। इस संघ के कार्यवाहक अध्यक्ष विजय चौरसिया और मंत्री भूषण कुमार हैं। ये लोग तीन वर्षों से अपने पद पर आसीन हैं। संघ का अपना भवन है जिसमें कुर्सी टेबुल, दरी, आलमारी आदि हैं। संघ के पास टेलिफोन भी है। संघ शांति पूर्ण संघर्ष में विश्वास करता है। संघर्ष के परिणाम स्वरूप सफलता भी प्राप्त हुई है। सभा द्वारा संघ का मांग - पत्र तैयार होता है। इस संघ का लक्ष्य है मजदूरों को अधिक सुविधा दिलाना। यह मान्यता प्राप्त श्रम संघ है।

#### 4.2.3 स्वर्णरिखा घड़ी कारखाना श्रमिक संघ

इसका मुख्यालय रॉची है। इस संघ की स्थापना 1983 में हुई है। इसका श्रम संघ अधिनियम 1926 के अन्तर्गत पंजीयन 1988 में हुआ। इसकी पंजीयन संख्या 3010 है। इसकी स्थापना में रॉची भारत के नेताओं ने योगदान किया है। 1986 में बिहार भारत से संबद्ध हो गया। स्थापना के समय इस संगठन की सदस्य संख्या 65 थी। इस संगठन को प्रारंभ करने की आवश्यकता थी क्योंकि यहाँ अन्य कोई श्रम संघ था ही नहीं। इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा है जिसमें प्रमुख हैं लाल बाबू प्रसाद, नीलम सौंचा, सलोमी किलाटा और ज्योति। इनमें प्रथम लाल बाबू प्रसाद रॉची भारत के नेता हैं और बाद के तीनों उसी घड़ी कारखाना के श्रमिक हैं।

सर्वेक्षण के समय कारखाने के सभी 72 कर्मचारी इसके सदस्य थे। सदस्यता शुल्क प्रति मास एक रुपया है। संघ का अपना एक संविधान भी है। इस संघ के पदाधिकारी के रूप में अध्यक्ष लालबाबू प्रसाद, महामंत्री नीलम सौंचा और कोषाध्यक्ष ज्योति हैं। ये लोग 1983 से पद पर बने हुए हैं। संघ का कार्यालय रॉची भारत के कार्यालय में है। संघ की स्थापना के बाद मुख्य मांग रही “वेतन का निर्धारण”। संघ का मांग-पत्र कार्यकारिणी द्वारा तय किया जाता है। यह संघ प्रबंध द्वारा मान्यता प्राप्त है।

स्थापना के साथ ही यह बिहार भास्म से संबद्ध हो गया। स्थापना के समय इस संगठन की सदस्य-संख्या मात्र 11 थी। इस संगठन की स्थापना टेल्को में राष्ट्रवादी विचारधारा का प्रचार करने के लिए की गई। इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा जिनमें प्रमुख हैं- कामेश्वर प्रसाद सिंह, चन्द्रेश्वर प्रसाद सिंह और दीना नाथ पाण्डेय। ये सभी उसी टेल्को के श्रमिक हैं। दीनानाथ पाण्डेय जमशेदपुर के जाने माने नेता हैं, पूर्व विधायक भी हैं।

सर्वेक्षण के समय इस संघ की सदस्य संख्या 10 हजार से अधिक बतायी गयी। इस संघ का अपना एक संविधान भी है। सदस्यता शुल्क प्रति माह दो रुपये लिया जाता है। इस संघ के वर्तमान अध्यक्ष चन्द्रेश्वर प्रसाद सिंह और महामंत्री शंभुशरण हैं। संघ को कारखाना द्वारा प्रदत एक कार्यालय है, बैंक में 3000 से अधिक रुपये जमा हैं, साथ ही एक मोटर साईकिल और एक टेलिफोन भी है। यह संघर्षशील श्रम संघ है। अभी टेल्को कर्मचारी संघ के 4 सदस्य सर्पेंड और 21 पद मुक्त कर दिये गये हैं। संघ का मांग-पत्र कार्यकारिणी द्वारा तैयार किया जाता है। संघ का एक ही लक्ष्य है मजदूरों की सेवा करना। यह भी मान्यता प्राप्त संघ नहीं है। बिहार में टेल्कों टाटा का सबसे बड़ा ट्रक कारखाना है। यहाँ 22 हजार से ज्यादा मजदूर कार्यरत है। टेल्को कर्मचारी संघ के आन्दोलन के फलस्वरूप 1980 में “ठेकेदार मजदूरों को टेल्को, के स्थायी मजदूरों की श्रेणी में लाया गया।” इस संघ द्वारा अर्जित यह सफलता श्रम संघ आन्दोलन के इतिहास में गौरवशाली स्थान रखती है।

#### 4.3 विद्युत

उद्योगों में विद्युत एक महत्त्वपूर्ण स्थान रखता है। बिहार भास्म से विद्युत के क्षेत्र में तीन संबद्ध संघ हैं जिसमें से एक का चयन इस अध्ययन के लिए किया गया है। “बिहार राज्य विद्युत श्रमिक संघ” का गठन 1970 में किया गया। इसके पहले से ही इस उद्योग में अन्य श्रम संघ कार्यरत थे। 1970 में ही इसका पंजीयन हो गया

भी देर से खुली। भारतीय मजदूर संघ ने भी इस क्षेत्र के श्रमिकों को संगठित करने, उनमें संघ चेतना जगाने तथा उन्हें शोषण से मुक्त करने के प्रयास किये हैं। “रॉची दूकान कर्मचारी संघ” बिहार भारत के प्रयासों का प्रतिफल है। इसके प्रयास से इस क्षेत्र में अन्य तीन संघों की भी स्थापना हुई है। इस अध्ययन में मात्र “रॉची दूकान कर्मचारी संघ” ही समिलित है।

#### 4.4.1 रॉची दूकान कर्मचारी संघ

रॉची बिहार का दूसरा बड़ा शहर है। 1966 में हटिया श्रमिक संघ की स्थापना के बाद राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के लोगों में एक आत्म विश्वास जगा। देवराज नामक एक स्वयंसेवक ने 1968 में “रॉची दूकान कर्मचारी संघ” की स्थापना की। इस संघ की स्थापना में मदद करने वाले हटिया श्रमिक संघ के सदस्य भी थे। दुकान श्रमिकों में संगठन का अभाव और कार्यरत श्रमिक को बहुत कम मजदूरी इसकी स्थापना के मुख्य कारण बताये जाते हैं। संगठन का पंजीयन भी 1968 में हुआ (नो 1302)। इस संघ की यह विशेषता है कि स्थापना के समय ही 500 से ज्यादा दूकान कर्मचारी इसके सदस्य थे। 1970 में सदस्यों की संख्या 800 हो गयी, 1980 में सदस्य संख्या 1200 हो गयी और अन्तिम सूचना तक (1986) 1500 से ज्यादा दूकान कर्मचारी इसके सदस्य हैं।

सदस्यता शुल्क प्रतिमास दो रुपये रखा गया है जो साल में एक बार संग्रह किया जाता है। संघ की संरचना और प्रशासन वही है जो भारत के अन्य श्रम संघों की है। पदाधिकारियों का निर्वाचन आम सभा के द्वारा ही होता है। पर रॉची दूकान कर्मचारी संघ के निर्माणकर्ता देवराज ही 1968 से लेकर आज तक अध्यक्ष हैं और दो वर्ष पहले दिनेश प्रसाद महामंत्री बने हैं। 1985 में इस संघ को सदस्यता शुल्क से 3000 रुपये की आय हुई और इस राशि का व्यय संघ द्वारा आयोजित कार्यक्रमों पर हुआ।

इस संगठन का कार्यालय किराये के मकान में है। रॉची शहर का यह एक शासकत संगठन है। 1986 में इसकी मुख्य मांग थी- सभी कर्मचारियों का सेवा कार्ड बने, इयुटी चार्ट, न्यूनतम वेतन आदि। अब तो सभी दूकानों में भी बोनस मिलना शुरू हो गया। रॉची

स्थापना के समय से ही इसने वेतनवृद्धि के मामले पर संघर्ष किया और जीत हासिल की। 1984 में कर्मचारियों की प्रोज्ञति-नीति पर संघर्ष किया। संघ का मांग-पत्र कार्यकारिणी द्वारा तैयार किया जाता है। संघ का कोई राजनीतिक कोष नहीं है। संघ के लक्ष्य और उसकी प्राप्ति के तरीके हैं सदस्यों का हित-संवर्द्धन शांतिपूर्ण संघर्ष के द्वारा। इस संघ को प्रबंध द्वारा मान्यता नहीं मिली है।

#### 4.52 बिहार प्रदेश बैंक वर्क्स आर्गेनाइजेशन, पटना

इसका मुख्यालय पटना में स्थित है। इस संघ की स्थापना 1967 में हुई है। इसका श्रम संघ अधिनियम, 1926 के अन्तर्गत पंजीयन 1967 में हुआ और इसकी पंजीयन संख्या 1295 है। इसकी स्थापना में बिहार भारत के नेताओं ने योगदान किया है। अतः स्थापना के साथ ही यह बिहार भारत से संबद्ध हो गया। स्थापना के समय इस संगठन की सदस्य संख्या मात्र 12 थी। इस संगठन को प्रारम्भ करने की आवश्यकताएँ निम्नलिखित रहीं

- (क) बैंक कर्मचारियों में नेताओं के विरुद्ध असंतोष
- (ख) बैंक कर्मचारियों को राजनीतिक उद्देश्यों के लिए इस्तेमाल
- (ग) कर्मचारियों में राष्ट्र के विरुद्ध भावना भरने के कारण
- (घ) हितों की उपेक्षा।

इसकी स्थापना में कई व्यक्तियों का योगदान रहा है जिनमें प्रमुख हैं— रामदेव प्रसाद, नित्य गोपाल चक्रवर्ती और देवेन्द्र राम। रामदेव प्रसाद बिहार भारत के अध्यक्ष हैं और वे दोनों वित्तीय सेंस्थान के कर्मचारी।

यह एक बैंकिंग उद्योग की श्रेणी में आता है। सदस्यता शुल्क दो रुपये प्रति माह है। शुल्क संग्रह व्यक्तिगत सम्पर्क के आधार पर निर्भर है। पदाधिकारियों के निर्वाचन की विधि आम सभा एवं अवधि द्विवार्षिक है। इस संघ के मुख्य पदाधिकारी हैं अध्यक्ष सचिवानन्द राय, महामंत्री राम किशोर पाठक और कोषाध्यक्ष प्रभाँश कुमार। ये सभी पदाधिकारी तीन साल से पद पर बने हैं। 1987 में संघ को 10 हजार से अधिक का आय हुई और औद्योगिक विवादों के संचालन में खर्च भी हुआ। संघ के खाते में लगभग एक हजार रुपये जमा है। 1987 में बैंकिंग उद्योग में कम्प्यूटरीकरण और

जिसका नाम है - “मोदी सेवा सदन कर्मचारी संघ, राँची”। मोदी सेवा सदन राँची का एक प्रमुख चिकित्सा संस्था है। 1985 में मोदी सेवा सदन कर्मचारी संघ की स्थापना की गयी। शोषण से मुक्ति पाने हेतु मोदी सेवासदन के कर्मचारियों ने श्रम संघ का निर्माण किया। 1985 में ही यह संघ पंजीकृत हो गया (2893/85)। और अगले वर्ष बिहार भारत से संबद्धता ले ली। स्थापना के समय इसके सदस्यों की संख्या 90 थी जो 1986 में बढ़कर 102 हो गयी। इस संगठन की स्थापना में राँची भारत के कुछ प्रमुख युवा नेताओं, जैसे लक्ष्मीचन्द्र दीक्षित, धर्मवीर, सुरेन्द्र नायक और महिला सदस्या बेरोनिका की भूमिका उल्लेखनीय है। इस संगठन का सदस्यता शुल्क प्रति मास एक रुपया मात्र है जिसे कोषाध्यक्ष बेरोनिका खुद ही संग्रह कर लेती है। संघ का अपना संविधान एवं नियमावली है। जो बिहार भारत द्वारा निर्भीत प्रारूप पर आधारित है। पदाधिकारियों का चुनाव सभी सदस्यों की सलाह से किया जाता है। सुरेश प्रसाद सिन्हा, अध्यक्ष लक्ष्मी चन्द्र दीक्षित, महामंत्री और बेरोनिका कोषाध्यक्ष हैं। ये लोग लगातार तीन वर्षों से संघ के पद पर बने हुए हैं।

संघ कियाये के एक भवन में स्थित है। संघ का मांग पत्र कार्य कारिणी के सदस्य बनाते हैं। संघ के महामंत्री ने प्रबंध को एक सात सूत्री मांग पत्र 7.11.85 को पेश किया जिसमें प्रमुख मांगे हैं- वेतन बढ़ोत्तरी, साप्ताहिक अवकाश, काम के घंटे, आवास भत्ता, बोनस आदि। संघ बनते ही प्रबंध द्वारा सदस्यों को तंग किया जाने लगा और यह मामला श्रम अधीक्षक राँची के यहाँ लम्बित है और संघर्ष जारी है।

मोदी सेवा सदन कर्मचारी संघ, मोदी सेवा सदन के कर्मचारियों

की औद्योगिक इकाइयों में 25 वर्ष तक के सदस्यों की संख्या अन्य उद्योगों की तुलना में अधिक है। यहाँ करीब 49 प्रतिशत सदस्य 25 वर्ष के हैं।

### सारणी - 5.1

#### आयु के आधार पर सदस्यों का वर्गीकरण

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	आयु वर्ग			
		25 वर्ष तक संख्या	प्रतिशत	25 से ऊपर संख्या	प्रतिशत
खनन	30	10	33.3	20	66.7
विनिर्माण	131	64	48.8	67	51.2
विद्युत	45	—	—	45	100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	4	8.2	45	91.8
वित्तीय संस्थान	74	16	21.6	58	78.4
स्वास्थ्य	5	1	20.0	4	80.0
योग	334	95	28.5	239	71.5

चयित सदस्यों की आयु-संरचना से यह स्थिति स्पष्ट होती है कि सर्वेक्षण में बहुलता वैसे सदस्यों की है जो उम्र की दृष्टि से परिपक्व हैं।

### 5.2 लिंग

सर्वेक्षण में पुरुष एवं स्त्री दोनों की लिंगों के सदस्यों को शामिल किया गया है। शामिल सदस्यों का लिंगानुसार वितरण सारणी 5.2 में किया गया है।

सारणी 5.2 के अँकड़ों के अवलोकन से यह स्पष्ट होता है कि नमूने में लिए गये सदस्यों में अधिकांश पुरुष हैं। कुल सदस्य संख्या का 93.5 प्रतिशत पुरुष तथा 6.5 प्रतिशत महिलाएँ हैं। उद्योगों के अनुसार इनके वितरण से यह जाहिर होता है कि खनन, विद्युत तथा वित्तीय संस्थान से चुने गये सभी सदस्य पुरुष हैं। स्वास्थ्य सेवा में चुने गये सदस्यों में से सभी महिलाएँ हैं। महिला सदस्यों का प्रतिशत

है कि वित्तीय संस्थान एवं स्वास्थ्य संस्थान को छोड़ कर अन्य सभी उद्योगों में बहुलता वाले अर्द्धशहरी क्षेत्र के निवासियों का प्रतिशत खनन में 73.4, विनिर्माण में 68.7, विद्युत में 53.3 तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान में करीब 47 प्रतिशत है। वित्तीय एवं स्वास्थ्य संस्थानों में बहुलता शहरी क्षेत्र के निवासियों की है। ग्रामीण क्षेत्र के सदस्य किसी भी उद्योग में 27 प्रतिशत से अधिक नहीं है, स्वास्थ्य सेवा में उनकी संख्या नगण्य है।

सदस्यों की ग्रामीण शहरी पृष्ठभूमि से यह स्पष्ट होता है कि भारत ने शहरी एवं अर्द्धशहरी क्षेत्र के लोगों को ज्यादा प्रभावित किया है। ऐसा प्रतीत होता है कि अर्द्धशहरी पृष्ठभूमि वाले कर्मचारियों पर भारत का प्रभाव सबसे ज्यादा है। इस प्रभावबुक्रम से शहरी क्षेत्र उसके बाद तथा ग्रामीण क्षेत्र अंत में आता है।

#### 5.4 वैवाहिक स्थिति

सारणी 5.4 में सर्वेक्षित सदस्यों की वैवाहिक स्थिति स्पष्ट की गयी है।

वैवाहिक स्थिति के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि भारत के सदस्यों में प्रचुरता विवाहित सदस्यों की है। करीब 84 प्रतिशत सदस्य विवाहित हैं जिसमें 4 सदस्य सर्वेक्षण के समय विद्युतकस्था में थे। कुल सदस्यों के करीब 1.6 प्रतिशत अविवाहित हैं। सभी उद्योगों में विवाहित सदस्यों की प्रचुरता है। अविवाहित सदस्यों का प्रतिशत दुकान एवं प्रतिष्ठान में 24.4, विनिर्माण में 21.4 तथा खनन एवं वित्तीय संस्थान में करीब 13.5 है। जाहिर है कि भारत ने विवाहित एवं अविवाहित दोनों ही तबके के कर्मचारियों को अपनी ओर आकर्षित किया है।

#### 5.5 धर्म

भारतीय जनता पार्टी एवं राष्ट्रीय स्वयं सेवक संघ से प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से जुड़े हुए होने के कारण ऐसी आम धारणा है कि हिन्दू धर्मालंबियों को छोड़ कर अन्य धर्मालंबियों में भारत के प्रति आकर्षक नहीं, विकर्षक है। इस धारणा को प्रमाणित या अप्रमाणित करने के लिए सर्वेक्षण में सम्मिलित सदस्यों से उनके धर्म की भी जानकारी हासिल की गयी है। इस जानकारी के आधार पर सदस्यों

## सारणी- 5.4

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	वैवाहिक स्थिति						
		अविवाहित		विवाहित		तलाक		विद्युर
		संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत	संख्या प्रतिशत
खनन	30	4	13.4	26	86.6	0	—	0 —
विनिर्माण	131	28	21.4	103	78.6	0	—	0 —
विद्युत	45	00	00.0	45	100.0	0	—	0 —
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	12	24.4	33	67.3	0	—	4 8.3
वित्तीय संस्थान	74	10	13.5	64	86.5	0	—	0 —
स्वास्थ्य	5	0	—	5	100.0	0	—	0 —
योग	334	54	16.3	276	82.6	0	--	4 1.1

## सारणी - 5.5

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	धर्म					
		हिन्दु		मुस्लिम		ईसाई	
		संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत
खनन	30	26	86.6	4	13.4	0	—
विनिर्माण	131	108	82.6	17	12.9	6	4.5
विद्युत	45	27	60.0	10	22.3	8	17.7
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	21	42.9	28	57.3	0	—
वित्तीय संस्थान	74	62	83.7	10	13.5	2	2.7
स्वास्थ्य	5	1	20.0	0	—	4	80.0
योग	334	245	73.4	69	20.6	20	6.0

भारत के खनन संघों में ऊँची जाति के सदस्य 33.4 प्रतिशत, पिछड़ी जाति 46.6 प्रतिशत और अनुसूचित जाति के 20 प्रतिशत हैं। खनन संघों में जनजाति के सदस्यों का नगण्य होना खटकता है। विनिर्माण के संघों में 18.3 प्रतिशत ऊँची जाति के, 45.8 प्रतिशत पिछड़ी जाति के 26.7 प्रतिशत अनुसूचित जाति के और 9.2 प्रतिशत जनजाति के सदस्य हैं। विद्युत उद्योग के संघों में 55.6 प्रतिशत ऊँची जाति के और 44.4 प्रतिशत पिछड़ी जाति के सदस्य हैं। दुकान प्रतिष्ठान के क्षेत्र में कार्यरत भारत संघों में 30.6 प्रतिशत ऊँची जाति के और 49.0 प्रतिशत पिछड़ी जाति के और 20.4 प्रतिशत जनजाति के सदस्य हैं। वित्तीय संस्थान के संघों में ऊँची जाति के सदस्यों का प्रतिशत 82.5 है। यहाँ पिछड़ी और अनुसूचित जाति की संख्या कम है। स्वास्थ्य संघ में ऊँची और पिछड़ी जाति के लोग हैं ही नहीं अनुसूचित जाति के 40.0 प्रतिशत और जनजाति 60.0 प्रतिशत सदस्य हैं।

सारणी 5.6 का अवलोकन करने से स्पष्ट होता है कि विद्युत और वित्तीय संस्थान के क्षेत्रों में ऊँची जाति के लोग ज्यादा हैं। खनन, विनिर्माण और दुकान एवं प्रतिष्ठान में पिछड़ी जाति की संख्या अधिक है। स्वास्थ्य में अनुसूचित और जनजाति की ही बहुलता है। कुल उत्तरदाताओं में 40.4 प्रतिशत ऊँची जाति के सर्वेक्षित सदस्यों की जाति संरचना के अध्ययन से यह जाहिर होता है कि भारत के संघों में सभी जातियों के सदस्य हैं। कुल 33.4 उत्तरदाताओं में से 40.4 प्रतिशत ऊँची जाति के, 37.8 प्रतिशत पिछड़ी जाति के तथा करीब 22 प्रतिशत अनुसूचित जाति एवं जनजाति के सदस्य हैं। विभिन्न जातियों की संख्या बिहार के उद्योगों की श्रमशक्ति में उनकी स्थिति के अनुकूल है। इस सारणी के अध्ययन से ऐसा निष्कर्ष निष्पादित किया जा सकता है कि भारत से संबंद्ध संघों में सभी जाति के श्रमिकों को अपने प्रभाव में लिया गया है।

## 5.7 शैक्षणिक योग्यता

सदस्यों की शैक्षणिक योग्यता किसी भी संगठन के प्रभावशाली होने का एक मुख्य कारण है। संगठन का प्रभावशाली होना न सिर्फ नेताओं की योग्यता पर आधारित है अपितु अनुयायियों की योग्यता भी इसमें महत्वपूर्ण भूमिका अदा करती है। शैक्षणिक योग्यता के महत्व को मद्देनजर रखते हुए बिहार भारत के सर्वेक्षित सदस्यों का इस

सारणी - 5.7

शैक्षणिक योग्यता के आधार पर सदस्यों का वर्गीकरण

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	योग्यता					
		इण्टर		स्नातक		एम०ए०, अन्य	
		सं०	प्र०	सं०	प्र०	सं०	प्र०
खनन	30	2	6.6	2	6.6	0	--
विनिर्माण	131	18	13.7	19	14.5	28	21.5
विद्युत	45	27	60.0	0	--	0	--
द्रुकान एवं प्रतिष्ठान	49	4	8.2	0	--	0	--
वित्तीय संस्थान	74	5	6.7	40	54.1	17	22.9
स्वास्थ्य	5	0	--	0	--	0	--
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>56</b>	<b>16.8</b>	<b>61</b>	<b>18.3</b>	<b>45</b>	<b>13.4</b>

में आता है। ऐसा कहा जा सकता है कि भारत की सदस्यता की शैक्षणिक योग्यता एक सुखद एवं आकर्षक चित्र प्रस्तुत करती है।

### 5.8 कार्यानुभव

यह पता लगाने के लिए कि भारत की सदस्यता में कार्यानुभव की सीमा क्या है, सर्वेक्षण में सम्मिलित सदस्यों से उनके अपने संस्थान में कोई काल की जानकारी हासिल की गयी है। इस संदर्भ में प्राप्त उत्तरों को सारणी 5.8 में पिरोया गया है।

सारणी 5.8 के आँकड़ों पर दृष्टि डालने से ऐसा प्रतीत होता है कि भारत की सदस्यता में विभिन्न कार्य-अवधि के श्रमिक विभिन्न अनुपात में मौजूद है। भारत अन्य महासंघों की तुलना में एक नवीन महासंघ है जिसका पदार्पण 1955 में हुआ है। प्रदेश शाखाओं एवं उनकी विभिन्न इकाईयों का उद्भव 1960 के दशक में हुआ है। ऐसा प्रतीत होता है कि संगठन में नये श्रमिकों को भारत ने अपनी ओर अधिक आकर्षित किया है। कुल सदस्यों में से करीब 27 प्रतिशत की कालावधि 5 वर्ष से कम है तथा करीब 24 प्रतिशत की 5 और 10 वर्ष के बीच, करीब 36 प्रतिशत सदस्यों का कार्यानुभव 10 से 15 वर्ष के बीच है एवं शेष 14 प्रतिशत की 15 वर्ष से ऊपर। इस आँकड़ों के विश्लेषण से यह बात स्पष्ट होती है कि नये श्रमिकों पर भारत का असर अपेक्षाकृत तीव्र गति से हो रहा है तथा नये श्रमिक इसके आगोश में खिचें चले आ रहे हैं। करीब 50 प्रतिशत सदस्यों की कार्यवधि का 10 साल से कम होना इस बात का संकेत है कि भारत संघों में नौजवानों की अधिकता है तथा शायद ही कारण है कि भारत नित्य नवीन बना हुआ है तथा पराकाष्ठ की ओर तीव्र गति से अग्रसर हो रहा है। सिर्फ विद्युत उद्योग को छोड़ कर अन्य सभी उद्योगों के संघों में 10 वर्ष से कम कार्यानुभव वाले सदस्यों की बहुलता एवं प्रधानता है।

### 5.9 मासिक आय

मासिक आय सदस्यों की आर्थिक स्थिति स्पष्ट करनें का एक मान्य आधार है। अतएव सदस्यों का वर्गीकरण उनकी मासिक आय के आधार पर सारणी 5.9 में प्रदर्शित किया गया है।

सारणी - 5.8  
कार्यानुभव के आधार पर सदस्यों का वर्गीकरण

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	कार्य अनुभव की अवधि					
		15 से 20		20 से 25		25 से ऊपर	
		संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत
खनन	30	0	--	0	--	0	--
विनिर्माण	131	10	7.6	0	--	2	1.6
विद्युत	45	0	--	0	--	0	--
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	0	--	7	14.3	0	--
वित्तीय संस्थान	74	2	2.7	12	16.3	13	17.5
स्वास्थ्य	5	0	--	0	--	0	--
योग	334	12	3.6	19	5.7	15	4.4

**सारणी - 5.9**  
**मासिक आय के आधार पर सदस्यों का**

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	मासिक					
		2001 से 3000 स 0 प्रतिशत		3001 से 4000 स 0 प्रतिशत		4000 से ऊपर स 0 प्रतिशत	
खनन	30	10	33.3	0	----	0	----
विनिर्माण	131	0	—	0	—	0	—
विद्युत	45	0	—	0	—	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	0	—	0	—	0	—
वित्तीय संस्थान	74	19	25.6	2	2.7	3	4.2
स्वास्थ्य	5	0	—	0	—	0	—
योग	334	29	8.7	2	0.6	3	0.8

सारणी - 5.10

परिवार का आकार लिंगानुसार

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	परिवार के सदस्यों की कुल संख्या	लिंग			
			पुरुष संख्या	प्रतिशत	महिला संख्या	प्रतिशत
खनन	30	188	106	56.4	82	43.6
विनिर्माण	131	666	372	55.8	294	44.2
विद्युत	45	189	96	50.7	93	49.
3दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	290	165	56.8	125	43.2
वित्तीय संस्थान	74	408	216	52.9	192	47.1
स्वास्थ्य	5	31	14	45.2	17	54.8
योग	334	1772	969	54.7	803	45.3

**सारणी - 5.11**  
**परिवार के सदस्यों की आर्थिक स्थिति**

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	परिवार के सदस्यों की कुल संख्या	उपार्जक		परालंबी	
			संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत
खनन	30	188	30	15.9	158	84.1
विनिर्माण	131	666	150	22.5	516	77.5
विद्युत	45	189	45	23.8	144	76.2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	290	51	17.5	239	82.5
वित्तीय संस्थान	74	408	114	27.9	294	72.1
स्वास्थ्य	5	31	9	29.1	22	70.9
योग	334	1772	399	22.6	1373	77.4

सारणी - 6.1  
सदस्यता की अवधि

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अवधि									
		0 से 5		5 से 10		10 से 15		15 से 20		20 से ऊपर	
		सं0	प्र0	सं0	प्र0	सं0	प्र0	सं0	प्र0	सं0	प्र0
खनन	30	26	86.6	4	13.4	0	—	0	—	0	—
विनिर्माण	131	72	54.9	31	23.6	23	17.7	5	3.8	0	—
विद्युत	45	16	35.6	24	53.3	5	11.1	0	—	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	22	44.9	18	36.7	9	18.4	0	—	0	—
वित्तीय											
संस्थान	74	37	50.0	24	32.5	4	5.4	4	5.4	5	6.7
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	—	0	—	0	—	0	—
योग	334	178	53.2	101	30.2	41	12.2	9	2.6	5	1.0

## सारणी - 6.2

## सदस्यता ग्रहण के कारण

सदस्यता ग्रहण के कारण	खबर (30)		विनिर्माण (131)	
	संख्या	प्र०	संख्या	प्र०
(क) भास्तु की विचारधारा	26	86.6	86	65.6
(ख) संघ के नेताओं के आचरण एवं व्यवहार	8	26.6	70	53.4
(ग) भारतीयता एवं भारतीय परंपराओं में विश्वास	0	—	55	41.9
(घ) अन्य संघों से असंतोष	0	—	25	19.0
(ङ) सिर्फ इसी संघ की जानकारी	20	66.6	29	22.1
(च) अधिक लाभ की आशा	0	—	0	—
(छ) राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ/भाजपा की विचारधारा में आस्था	2	6.2	2	1.5
(ज) संघ के नेतृत्व में अपनी जाति के लोगों का बोलबाला	0	—	5	3.8
(झ) संघ के नेतृत्व में अपने क्षेत्र के लोगों का बोलबाला	0	—	3	2.2
(ञ) देश एवं प्रदेश की सत्ता में जनता पार्टी का आना	0	—	0	—
(ट) व्यक्तित्व में निखार की संभावना	0	—	61	46.5
(ठ) नेतृत्व में आने की संभावना	0	—	24	18.3
(ड) राजनीति में प्रवेश करने की इच्छा	0	—	20	15.2
(ढ) आर्थिक लाख एवं राजनीतिक/ सामाजिक प्रतिष्ठा में वृद्धि	0	—	13	9.5

क्रमशः

## सारणी - 6.2

## सदस्यता ग्रहण के कारण

सदस्यता ग्रहण के कारण	वित्तीय संस्थान(74)		स्वास्थ्य(5)		योग(334)	
	सं०	प्र०	सं०	प्र०	सं०	प्र०
(क) भारत की विचारधारा	41	55.4	3	60.0	211	63.1
(ख) संघ के नेताओं के आचरण एवं व्यवहार	34	45.9	5	100.0	189	56.5
(ग) भारतीयता एवं भारतीय परंपराओं में विश्वास	31	41.8	0	--	166	49.7
(घ) अन्य संघों से असंतोष	6	8.1	2	40.0	67	20.1
(ङ) सिर्फ इसी संघ की जानकारी	7	9.4	5	100.0	86	25.7
(च) अधिक लाभ की आशा	2	2.7	0	--	10	2.9
(छ) राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ/भाजपा की विचारधारा में आस्था	12	16.2	0	--	24	7.1
(ज) संघ के नेतृत्व में अपनी जाति के लोगों का बोलबाला	4	5.4	0	--	24	7.1
(झ) संघ के नेतृत्व में अपने क्षेत्र के लोगों का बोलबाला	2	2.7	0	--	9	2.6
(ञ) देश एवं प्रदेश की सत्ता में जनता पार्टी का आना	2	2.7	0	--	9	2.6
(ट) व्यक्तित्व में निखार की संभावना	28	37.8	5	100.0	152	45.5
(ठ) नेतृत्व में आने की संभावना	18	24.3	2	40.0	105	31.4
(ड) राजनीति में प्रवेश करने की इच्छा	5	6.7	0	--	57	17.1
(छ) आर्थिक लाख एवं राजनीतिक सामाजिक प्रतिष्ठा में वृद्धि	2	2.9	0	--	30	8.9

वरीयता क्रम	उत्प्रेरक तत्व	प्राप्त उत्तरों की संख्या	कुल उत्तरदाताओं का प्रतिशत (334)
1.	भास्स की विचारधारा	211	63.1
2.	नेताओं के आचरण एवं व्यवहार	189	56.5
3.	भारतीयता एवं भारतीय परम्पराओं में विश्वास	166	49.7
4.	व्यक्तित्व में निखार की संभावना	152	45.5
5.	नेतृत्व में आने की संभावना	105	31.4
6.	सिर्फ इसी संघ की जानकारी	86	25.7
7.	अन्य संघों से असंतोष	67	20.1
8.	राजनीत में प्रवेश की इच्छा	57	17.1
9.	आर्थिक राजनीतिक समाजिक प्रतिष्ठा में वृद्धि	30	8.9
10.	राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ/भाजपा की विचारधारा में आस्था	24	7.1
11.	संघ के नेतृत्व में अपनी जाति के लोगों का बोलबाला	24	7.1
12.	अधिक लाभ की आशा	10	2.9
13.	संघ के नेतृत्व में अपने क्षेत्र के लोगों का बोलबाला	9	2.6
14.	देश एवं प्रदेश की सत्ता में जनता पार्टी का आना	9	2.6

समय ने इनकी इस धारणा और भविष्यवाणी को गलत साबित कर दिया। भारतीय मजदूर संघ मौत के मुँह में नहीं गया, अपने प्रतिद्वन्द्वियों को पीछे छोड़ते हुए श्रमसंघ आन्दोलन में शीर्ष स्थान पर आसीन हो गया। करीब आधे सदस्यों ने खुले दिल से यह स्वीकार किया है कि भारतीय मजदूर संघ की भारतीयता एवं भारतीय परम्परा में आस्था ने उन्हें इसके संगठनों में दाखिल होने के लिए उत्प्रेरित किया है। कुल सदस्यों के मतानुसार इस कारक के अनुसार तृतीय है लेकिन विद्युत एवं दुकान एवं प्रतिष्ठान में इसे प्रथम स्थान, वित्तीय संस्थान में तृतीय तथा विनिर्माण में चतुर्थ स्थान मिला है। खनन एवं स्वास्थ्य संस्थान के सदस्यों ने इस कारक को सदस्यता ग्रहण करने के कारण के रूप में स्वीकार करने से इनकार कर दिया।

#### **6.2.4 व्यक्तित्व में निखार की संभावना**

सदस्यता ग्रहण करने के कारणों में इसका चतुर्थ स्थान है। बहुत सारे श्रमिकों को ऐसा महसूस हुआ कि इस संगठन की सदस्यता ग्रहण करने से उनके व्यक्तित्व में निखार आयेगा। इस संभावना ने 45.5 प्रतिशत श्रमिकों को भास्म की सदस्यता ग्रहण करने के लिए प्रेरित किया है। स्वास्थ्य संस्थान के सभी उत्तरदाताओं ने इससे अपनी सहमति व्यक्त की है। विद्युत के 77.7 प्रतिशत, दुकान एवं प्रतिष्ठान के 46.9 प्रतिशत, विनिर्माण के 46.5 प्रतिशत तथा वित्तीय संस्थान के 37.8 प्रतिशत सदस्यों की राय में व्यक्तित्व में निखार की संभावना एक ऐसा कारक है जिससे प्रभावित होकर श्रमिकों ने भास्म की छत्रछाया में जाने की निर्णय लिया।

#### **6.2.5 नेतृत्व में आने की संभावना**

यह कारक व्यक्तित्व में निखार की संभावना से बहुत हद तक जुड़ा हुआ है। नेतृत्व में आने से भी व्यक्तित्व में निखार आता है। सर्वोक्षित सदस्यों में से 30 प्रतिशत ने नेतृत्व में आने की संभावना को एक कारक माना है जिससे श्रमिकों के भास्म संघों की ओर खिंचे चले जाने में सहायक सिद्ध हुआ है।

#### **6.2.6 सिर्फ इसी संघ की जानकारी**

करीब एक चौथाई उत्तरदाताओं ने यह स्वीकार किया है कि जिस

सारणी - 6.3  
बैठकों की नियमितता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	बैठकों का नियमित आयोजन			
		हाँ		नहीं	
	संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्रतिशत	
खनन	30	28	93.4	2	6.6
विनिर्माण	131	99	75.5	32	24.5
विद्युत	45	35	77.8	10	22.2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	42	85.7	7	14.3
वित्तीय संस्थान	74	74	100.0	0	—
स्वास्थ्य	5	3	60.0	2	40.0
योग	334	281	84.2	53	15.8

यह स्पष्ट होता है कि भारत संघ पर्याप्त मात्रा में तथा नियमित रूप से बैठकें आयोजित करते हैं। जिसके कारण संघों का प्रजातांत्रिक चरित्र बरकरार रहता है तथा सदस्यों में संगठन तथा उनके कार्यक्रमों के प्रति श्रद्धा एवं निष्ठा बढ़ी रहती है।

#### 6.4 पदाधिकारियों के चुनाव की नियमितता एवं निष्पक्षता

श्रमिक संघों के प्रजातांत्रिक चरित्र को बरकरार रखने के लिए नियमित समय पर पदाधिकारियों के चुनाव का होना तथा चुनाव का निष्पक्ष होना एक आवश्यक शर्त है। श्रमिक संघों की आम तौर से यह कह कर आलोचना की जाती है कि उनके पदाधिकारियों का चुनाव नियमित एवं निष्पक्ष रूप से नहीं होता। बहुत सारे संगठन हैं जहाँ वर्षों से चुनाव नहीं हुए हैं। ऐसी स्थिति में प्रजातंत्र के सिद्धांतों के आधार पर बने संगठन उन सिद्धांतों का ही गला घोट देते हैं। इस सर्वेक्षण के माध्यम से भारत संघों के संदर्भ में पदाधिकारियों के चुनाव की नियमितता एवं निष्पक्षता की जानकारी हासिल करने का प्रयास किया गया है। प्राप्त जानकारी को सारणी 6.5 तथा 6.6 में अंकित किया गया है।

#### सारणी - 6.5 पदाधिकारियों के चुनाव की नियमितता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नियमित		अनियमित नहीं	
		संख्या	प्रतिशत	संख्या	प्र०
खनन	30	30	100.0	0	--
विनिर्माण	131	122	93.2	9	6.8
विद्युत	45	38	84.4	7	15.6
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	29	59.2	20	40.8
वित्तीय संस्थान	74	70	94.5	4	5.5
स्वास्थ्य	5	4	80.0	1	20.0
योग	334	203	87.7	41	12.3

सारणी - 6.6

पदाधिकारियों के चुनावों का औद्यित्य एवं निष्पक्षता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	चुनाव को उचित एवं निष्पक्षता होने की सीमा					
		बहुत हद तक		अच्छे हद तक		सामान्य हद तक	
		सं०	प्र०	सं०	प्र०	सं०	प्र०
खनन	30	26	86.6	4	13.4	0	—
विनिर्माण	131	121		10		0	0
विद्युत	45	43	95.6	2	4.4	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	29	59.2	12	24.5	8	16.3
वित्तीय संस्थान	74	65	87.8	6	8.1	3	4.0
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	—	0	—
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>289</b>	<b>86.5</b>	<b>34</b>	<b>10.1</b>	<b>11</b>	<b>3.4</b>

की पूर्ति के लिए जहाँ तक संभव हो शांतिपूर्ण तरीकों का सहारा लिया जाता है। लेकिन जहाँ आवश्यक एवं अत्यावश्यक हो जाता है उनके संघ सीधी कारवाईयों के लिए भी सदस्यों को आहूत करने में नहीं हिचकते। उनके संघों ने हङ्गताल सत्याग्रह धरना नियमानुसार कार्य एवं घेराव-जैसी सीधी कारवाईयों का समय-समय पर आयोजन किया है। सदस्यों ने आम तौर पर यह बतलाया है कि उन्होंने अपने-अपने संघों के आहवान पर विभिन्न प्रकार की सीधी कारवाईयों में भाग लिया है तथा दूसरों को भाग लेने के लिए अभिप्रेरित किया है।

सदस्यों की इस अभिव्यक्ति से ऐसा पता चलता है कि सदस्यों में संगठन एवं नेतृत्व के प्रति पूरी आस्था है। संघों में अनुशासन की मात्रा पर्याप्त है। शायद यही कारण है कि प्रबंधकों द्वारा कबैर विरोध के बावजूद इन संघों ने अपने आन्दोलनों को आयोजित करने, सुसंचालन करने तथा लक्ष्यों की प्राप्ति करने में एक अच्छी हद तक सफलता अर्जित की है। सदस्यों की दृढ़ता एकजुटता एवं लक्ष्यों के प्रति गहरी आस्था ने एवं नेताओं की कर्मवत्ता एवं वाक्यात्मा ने गैर-सदस्य श्रमिकों के मानस में भी भारतीय मजदूर संघ का एक उज्जवल तस्वीर प्रस्तुत किया है तथा अपने प्रति एक आकर्षण पैदा किया है।

#### 6.8 संघ की प्रभावशीलता

किसी भी संगठन की प्रभावसीमा की जाँच करने के लिए एक कस्टोटी का निर्माण करना होता है। सर्वेक्षण में सम्मिलित भारतीय मजदूर संघ की इकाईयों की प्रभावशीलता का मूल्यांकन करने के लिए कुछ महत्व के मुद्दों की एक सूची तैयार की गयी तथा सदस्यों से उन मुद्दों पर अपने संघ की सफलता की सीमा अंकित करने के लिए कहा गया। इस संदर्भ में निर्मित सूची में अनेक प्रासंगिक मुद्दे रखे गये तथा सदस्यों का हितवर्धन एवं हित-रक्षा, विचारों का प्रतिनिधित्व, शिकायत-विवारण, उपलब्ध साधनों को गतिशील करने की क्षमता, परस्पर सहयोग में विस्तार, सामूहिक वार्ता, शिक्षा का प्रचार, यजैनितिक विचारधारा का प्रचार, कल्याणकारी गतिविधियाँ औद्योगिक विवादों का समाधान सुख-दुःख में सहायता, रचनात्मक कार्यक्रमों का आयोजन तथा राष्ट्रीय एकता की भावना, इन मुद्दों पर सदस्यों के संघ की प्रभावसीमा को ज्यादा साधारण एवं कम मात्राओं में मूल्यांकित किया है। इस संदर्भ में सदस्यों के मूल्यांकन को मुद्दों के क्रमानुसार सारणी

की राय में उनका संघ अधिक प्रभावशाली है तथा करीब 21 प्रतिशत सदस्यों की राय में उनका संघ साधारण रूप से प्रभावशाली है। मात्र 5 प्रतिशत सदस्यों ने इस संदर्भ में संघ की प्रभावसीमा को कम विशेषण से विभूषित किया।

### 6.8.3 शिकायत-निवारण

विभिन्न उद्योगों के श्रमिकों में आमतौर से शिकायतों एवं परिवेदनाओं का उत्पन्न होना आम बात हो गयी है। रोजमर्रे के जीवन में शिकायतें जब्त लेती रहती हैं चाहे उनका आधार जो भी हो शिकायतें वास्तविक भी होती हैं और काल्पनिक भी। शिकायतों की प्रकृति चाहें जो भी हो श्रमिकों के लिए तथा औद्योगिक संस्थान के लिए उनका अविलम्ब निवारण श्रेयस्कर है। उनके अविलम्ब निवारण न होने से श्रमिकों के मनोबल पर तथा उद्योग की उत्पादन-क्षमता पर बुरा असर पड़ता है। प्रजातांत्रिक संगठनों में शिकायत-निवारण में श्रमिक संघ एक महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है।

सारणी 6.1.1 के आँकड़े यह बतलाते हैं कि भारतीय मजदूर संघ की इकाइयाँ अपने सदस्यों की शिकायतों के निवारण में असरदार हैं। इस असर की हद करीब 77 प्रतिशत सदस्यों की राय में ज्यादा है तथा करीब 20 प्रतिशत सदस्यों की राय में साधारण है। 12 सदस्यों ने इस संदर्भ में संघ के असर को निम्न माना है।

### 6.8.4 उपलब्ध साधनों का समुचित उपयोग

इस संदर्भ में अधिकतर सदस्यों ने यह महसूस किया है कि उनके संघ उपलब्ध साधनों को गतिशील करने तथा उनका समुचित उपयोग करने में पूरी तरह सक्षम नहीं है। सारणी 6.1.2 के आँकड़ों के विश्लेषण से यह पता चलता है कि अधिकांश सदस्यों की दृष्टि में उनके संघ साधनों के अवदोहन में साधारण रूप से प्रभावशाली है। साक्षात्कार के क्रम में अनेक सदस्यों ने इस तथ्य की ओर इशारा किया कि अगर उनका संघ उपलब्ध साधनों का पूर्णतः उपयोग करें तो अनेक क्षेत्रों में सफलतायें उनके कदम चूमेंगी। इससे इस संदर्भ में सदस्यों में व्यक्त असंतुष्टि का पता चलता है।

### 6.8.5 परस्पर सहयोग की भावना

## सारणी - 6.9

संघ की प्रभावशीलता : सदस्यों के हितों की रक्षा में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	30	100.0	0	—	0	—
विनिर्माण	131	124	95.4	5	3.1	2	1.5
विद्युत	45	40	88.9	3	6.7	2	4.4
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	47	95.9	2	4.1	0	—
वित्तीय संस्थान	74	52	70.2	21	28.4	1	1.4
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	—	0	—
योग	334	298	89.2	31	9.2	5	1.6

अधिकतर उत्तरदाताओं ने यह स्वीकार किया है कि उनके संघ परस्पर सहयोग की भावना को कायम रखने तथा बढ़ावे में प्रभावशीलता अधिक, करीब 30 प्रतिशत की दृष्टि में साधारण है।

### 6.8.6 सामूहिक वार्ता

आधुनिक युग में सामूहिक वार्ता एक ऐसी प्रक्रिया का रूप ग्रहण कर चुकी है। जिसके द्वारा उद्योगों का समुचित प्रबंधन एवं संचालन होता है। सामूहिक वार्ता के द्वारा उद्योगों के प्रबंधन में प्रजातंत्र के तत्वों को प्रेरित किया जा सकता है। सामूहिक वार्ता के द्वारा उद्योगों के प्रबंधन से तानाशाही को हटाकर लोकशाही की स्थापना की जा सकती है। भारत जैसे प्रजातंत्र राष्ट्र में उद्योगों के प्रबंधन में सामूहिक वार्ता की विशेष महत्व दिया जा रहा है। सामूहिक वार्ता में श्रमिकों के ऊपर भी यह दायित्व आता है कि वे अपने घर को एकताबद्ध रखें एवं फूट से परे रखें अन्यथा सफलता उनसे दूर भागेगी।

भारतीय भजदूर संघ के नेताओं में सामूहिक वार्ता करने की कितनी क्षमता हैं तथा सामूहिक वार्ता में संघ किस हद तक प्रभावकारी है इसका मूल्यांकन सारणी 6.1.4 में प्रस्तुत किया गया है। करीब 54 प्रतिशत सदस्यों ने संघ के प्रभाव का ज्यादा माना है। करीब 33 प्रतिशत ने साधारण तथा करीब 12 प्रतिशत ने कम माना है। इससे यह पता चलता है कि अन्य कई मुददों की तुलना में इस मुददे पर संघ की प्रभावशीलता कम है।

### 6.8.7 शिक्षा का प्रचार-प्रसार

आम तौर से श्रमिक संघों की इस बात के लिए आलोचना की जाती है कि यह अपने सदस्यों में शिक्षा के प्रचार-प्रसार पर समुचित ध्यान नहीं देती। सारणी 6.1.5 के आँकड़े भी इस बात की ओर संकेत करते हैं। करीब 35 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में उनके संघों की प्रभाव सीमा कम है, करीब 54 प्रतिशत की दृष्टि में साधारण और करीब 10 प्रतिशत की दृष्टि में ज्यादा। इस संदर्भ में ज्यादा कहने वाले सदस्य वैसे हैं जो भास्त्र के प्रति अव्यवहृत रखते हैं। उन्हें भास्त्र में जो कुछ भी है, अच्छा दिखाई देता है। उसकी बुराईयाँ उन्हें नजर ही नहीं आती। सभी संगठनों में कुछ ऐसे व्यक्ति पाये जाते हैं।

कारण से व्यायाधिकरण औद्योगिक विवाद के समाधान में एक मान्य तरीका के रूप में कायम हैं।

भारतीय मजदूर संघ की सर्वेक्षित इकाईयों के सदस्य अपने-अपने संघों की इस संदर्भ में प्रभावशीलता से प्रसन्न नहीं है। अधिकांश सदस्यों ने यह माना है कि उनका संघ व्यायालय द्वारा विवादों के अनुकूल समाधान में प्रभावकारी नहीं है। इस संदर्भ में करीब 58 प्रतिशत सदस्यों ने अपने संघों का प्रभावशीलता को निम्न तथा करीब 42 प्रतिशत ने साधारण माना है। सदस्यों के इस मूल्यांकन से भारत सरकार ने आयोजन को सबक लेनी चाहिए तथा सदस्यों की संतुष्टि-दर को बढ़ाना चाहिए।

#### **6.8.1.1 सदस्यों के सुख-दुख में सहायक**

अधिकतर सदस्यों की राय में उनके संघ उनके सुख-दुख में सहायक होते हैं इस संदर्भ में संघ की गतिविधियाँ प्रशंसनीय हैं।

#### **6.8.1.2 सामूहिक उत्सव तथा रचनात्मक कार्यक्रम**

आम सदस्यों में इस संदर्भ में संघ की प्रभावशीलता पर अप्रसन्नता प्रगट की गयी है। सारणी 6.21 के आँकड़ों के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि भारत सरकार की इकाईयों द्वारा सामूहिक उत्सव एवं रचनात्मक कार्यक्रमों का आयोजन कम होते हैं। ऐसा प्रतीत होता है कि सदस्यगण सामूहिक उत्सवों तथा रचनात्मक कार्यक्रमों के आयोजन की मांग अपने संघों से कर रहे हैं।

#### **6.8.1.3 राष्ट्रीय एकता की भावना**

भारत सरकार की विचारधारा में राष्ट्रित सर्वोपरि है। राष्ट्र की एकता एवं अखण्डता उनका मुख्य राष्ट्रीय ध्येय है। सर्वेक्षित सदस्यों ने भी इस बात की पूर्ण पुष्टि की है। राष्ट्रीय एकता की भावना के प्रचार-प्रसार में उनके संघ तल्लीन हैं तथा वे इसमें पूर्णतः प्रभावशाली साबित हुए हैं।

## सारणी- 6.12

संघ की प्रभावशीलता : उपलब्ध साधनों को गतिशील करने में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	0	—	30	100.0	0	—
विनिर्माण	131	45	34.5	85	64.8	1	0.7
विद्युत	45	7	15.6	35	77.8	3	6.7
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	15	30.6	34	69.4	0	—
वित्तीय संस्थान	74	16	21.6	58	78.4	0	—
स्वास्थ्य	5	0	--	0	--	5	100.0
योग	334	83	24.8	242	72.4	9	2.8

## सारणी- 6.14

संघ की प्रभावशीलता : प्रबंधको के साथ सामूहिक वार्ता करनें में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	16	53.4	14	46.6	0	—
विनिर्माण	131	41	31.2	59	45.2	31	23.6
विद्युत	45	34	75.6	7	15.6	4	8.9
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	35	71.4	10	20.4	4	8.2
वित्तीय संस्थान	74	52	70.2	19	25.6	3	4.2
स्वास्थ्य	5	3	60.0	2	40.0	0	--
योग	334	181	54.1	111	33.2	42	12.5

## सारणी- 6.16

संघ की प्रभावशीलता : राजनीतिक विद्यारथरा के प्रचार प्रसार में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खबर	30	0	—	2	6.6	28	93.4
विनिर्माण	131	0	—	38	29.1	93	70.9
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	0	—	5	10.2	44	89.8
वित्तीय संस्थान	74	0	—	9	12.2	65	87.8
स्वास्थ्य	5	0	—	0	—	5	100.0
योग	334	0	--	61	18.2	273	81.8

सारणी- 6.18

**संघ की प्रभावशीलता :** संघ के स्तर पर सदस्यों के कल्याणार्थ सेवा प्रदान करने में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	6	20.0	24	80.0	0	--
विनिर्माण	131	65	49.6	65	49.6	1	0.8
विद्युत	45	21	46.6	20	44.6	4	8.8
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	20	40.8	29	59.2	0	--
वित्तीय संस्थान	74	26	35.1	45	60.8	3	4.1
स्वास्थ्य	5	3	60.0	1	20.0	1	20.0
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>141</b>	<b>42.2</b>	<b>184</b>	<b>55.2</b>	<b>9</b>	<b>2.6</b>

सारणी- 6.20

संघ की प्रभावशीलता : सदस्यों के सुख-दुःख में सहायक होने में

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	16	53.4	14	46.6	0	--
विनिर्माण	131	70	53.6	55	41.9	6	4.5
विद्युत	45	40	88.9	5	11.1	0	--
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	28	57.3	14	28.5	7	14.2
वित्तीय संस्थान	74	48	64.8	20	27.1	6	8.1
स्वास्थ्य	5	4	80.0	1	20.0	0	--
योग	334	206	61.6	109	32.6	19	5.8

## सारणी- 6.22

संघ की प्रभावशीलता : साष्ट्रीय उक्ता की भावना करने में।

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	प्रभाव की सीमा					
		ज्यादा	प्रति०	साधा०	प्रति०	कम	प्रति०
खनन	30	30	100.0	0	—	0	—
विनिर्माण	131	131	100.0	0	—	0	—
विद्युत	45	45	100.0	0	—	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	49	100.0	0	—	0	—
वित्तीय संस्थान	74	74	100.0	0	—	0	—
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	—	0	—
योग	334	334	100.0	0	--	0	--

## 7.1 नेताओं से जान पहचान की सीमा

नेतृत्व की प्रभावशीलता इस बात पर भी आधारित होती है कि नेतागण अपने अनुयायियों के कितने करीब हैं। नेताओं और अनुयायियों में सामिप्य जितना ही अधिक होगा नेतृत्व उतना ही प्रभावशाली होगा। भास्त्र के सदस्यों तथा नेताओं के सामिप्य को आँकड़ों के लिए सदस्यों से यह सवाल किया गया कि वे अपने नेताओं के कितने भाग से परिचित हैं अथवा जान-पहचान रखते हैं। प्राप्त उत्तरों को सारणी 7.1 में प्रस्तुत किया गया है।

सारणी 7.1 के आँकड़ों का सिंहावलोकन करने से यह तथ्य प्रकट होता है कि अधिकांश सदस्यों को सम्पूर्ण नेतृत्व के जान-पहचान है। सम्पूर्ण नेतृत्व से जान पहचान रखने वाले करीब 72 प्रतिशत सदस्य हैं। सदस्यों का प्रतिशत सभी उद्योगों में एक समान नहीं है। खनन एवं स्वास्थ्य के सभी सदस्य अपने सभी नेताओं को पहचानते हैं। विनिर्माण, वित्तीय संस्थान एवं विद्युत में यह प्रतिशत क्रमशः 84.1, 66.2 और 53.4 है। दुकान एवं प्रतिष्ठान में स्थिति पृथक हैं। इसमें करीब 43 प्रतिशत सदस्य ही अपने सभी नेताओं को जानते पहचानते हैं। दुकान एवं प्रतिष्ठान में इस स्थिति का होना स्वाभाविक है। क्योंकि यहाँ के श्रमिक किसी एक छत के नीचे काम नहीं करते हैं अपितु वे सम्पूर्ण क्षेत्र में बिखरे हुए हैं। उनमें शिक्षा की भी कमी है तथा अपने मालिकों के सीधे सम्पर्क में रहने के कारण नेताओं से अधिक सम्पर्क रखने में हिचकते हैं।

इस संदर्भ में करीब 20 प्रतिशत सदस्यों ने अपने नेताओं के तीन चौथाई भाग से परिचित होने का दावा किया है। करीब 7 प्रतिशत सदस्य आधे नेताओं से, और 2 प्रतिशत एक चौथाई नेताओं से परिचित हैं। जैसे नेताओं का प्रतिशत कम होता है उत्तरदाताओं का प्रतिशत की कमता गया। यह स्थिति करीब-करीब सभी उद्योगों में एक सी है।

## 7.2 नेतृत्व की विशेषताएँ

नेतृत्व की अनेक विशेषताएँ होती हैं। इनमें से कुछ विशेषताएँ अच्छी मानी जाती हैं तथा कुछ वैसी भी हैं जिन्हें अवांकित एवं अनापेक्षित की संज्ञा दी जा सकती है। सूचना अनुसूची में ऐसे ही

सारणी- 7.1  
नेताओं से जान-पहचान की सीमा

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं का भाग							
		संपूर्ण		तीन चौथाई		आधा		चौथाई	
		सं0	प्रति0	सं0	प्रति0	सं0	प्रति0	सं0	प्रति0
खनन	30	30	100	0	--	0	--	0	--
विनिर्माण	131	110	84.1	5	3.8	10	7.6	6	4.5
विद्युत	45	24	53.4	21	46.6	0	--	0	--
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	21	42.9	18	36.7	10	20.4	0	--
वित्तीय संस्थान	74	49	66.2	23	31.1	2	2.7	0	--
स्वास्थ्य	5	5	100.0	0	--	0	--	0	--
योग	334	239	71.6	67	20.1	22	6.6	6	1.7

सारणी - 7.2  
नेतृत्व की विशेषता : मित्रवत व्यवहार

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	वेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
स्वनन	30	8 26.6	12 40.0	10 33.4	-- --	-- --	-- --
विनिर्माण	131	97 74.1	24 18.3	10 7.6	-- --	-- --	-- --
विद्युत	45	37 82.2	8 17.8	-- --	-- --	-- --	-- --
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	46 93.9	2 4.1	1 2.0	-- --	-- --	-- --
वित्तीय संस्थान	74	72 97.3	2 2.7	-- --	-- --	-- --	-- --
स्वास्थ्य	5	5 100.0	-- --	-- --	-- --	-- --	-- --
योग	334	265 79.3	48 14.3	21 6.4	-- --	-- --	-- --

सारणी - 7.4  
गेतृत्व की विशेषता : स्वार्थपरता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	बेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	—	—	—	26	86.6	4 13.4
विनिर्माण	131	—	—	—	18	13.7	113 86.3
विद्युत	45	—	—	5 11.1	8	17.8	32 71.1
दुकान एवं							
प्रतिष्ठान	49	—	—	—	7	14.3	42 85.7
वित्तीय संस्थान	74	—	—	2 2.7	4	5.5	68 91.8
स्वास्थ्य	5	—	—	—	—	—	5 100.0
योग	<b>334</b>	--	--	<b>7 2.0</b>	<b>63 18.8</b>	<b>264 79.2</b>	

सारणी - 7.5

## नेतृत्व की विशेषता : पक्षपातपूर्ण व्यवहार

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	—	—	—	22	73.4	8 26.6
विनिर्माण	131	—	—	2 1.5	3 2.2	91 69.4	35 26.7
विद्युत	45	—	—	3 6.7	5 11.1	2 4.4	35 77.8
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	—	—	—	7 14.3	15 30.6	27 55.1
वित्तीय संस्थान	74	—	—	—	—	11 14.8	63 85.2
स्वास्थ्य	5	—	—	—	—	—	5 100.0
योग	334	--	5 1.4	15 4.4	141 42.2	173 51.0	

### 7.2.6 संघ- संचालन की क्षमता

भारत के अधिकतर सदस्य अपने नेताओं में संघ-संचालन की क्षमता के दर्शन करते हैं। करीब 79 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सम्पूर्ण नेतृत्व, 14 प्रतिशत की दृष्टि में तीन चौथाई नेतृत्व तथा 5 प्रतिशत के दृष्टि में आधा नेतृत्व संघ संचालन में सक्षम है। खनन छोड़कर सभी उद्योगों के अधिकतर सदस्य यह मानते हैं कि उनके सारे नेता संघ की गतिविधियों को सूचारू रूप से चलाने में निपूण हैं। खनन की स्थिति अलग है यहाँ के अधिकतर सदस्य यह मानते हैं कि आधा से अधिक नेताओं में संघ-संचालन की क्षमता का अभाव है।

### 7.2.7 सहायता के लिए तत्परता

सभी उद्योगों के अधिकांश सदस्य अपने नेताओं में सहायता करने की तत्परता पाते हैं इसमें अपवाद भी है। खनन उद्योग के अधिकांश सदस्य एक चौथाई नेताओं में इस तत्परता का अभाव पाते हैं।

### 7.2.8 सदस्यों की चिन्ता से चिन्तित

प्रजातंत्र में ऐसी मान्यता है कि उनके नेता अपने अनुयायियों की खुशी से खुश तथा उनके दुःख से दुःखी होते हैं। सदस्यों की चिन्ता उनकी अपनी चिन्ता का रूप लेती है। सारणी 7.9 के आँकड़े यह स्पष्ट करते हैं कि इस संदर्भ में सम्पूर्ण नेताओं की सराहना करने वाले 45.5, तीन चौथाई की सराहना करने वाले 47.9 तथा आधा की सराहना करने वाले 6.6 सदस्य हैं। जाहिर है कि अधिकांश सदस्य नेताओं के सम्पूर्ण भाग में इस गुण का वर्तमान नहीं पाते। स्वास्थ्य, विद्युत तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान या अधिकतर सदस्य सम्पूर्ण नेतृत्व में उस गुण का दर्शन करते हैं। खनन एवं विनिर्माण के अधिकतर सदस्यों की दृष्टि में करीब एक चौथाई नेताओं में इस गुण का अभाव है। वित्तीय संस्थान के सदस्य ने भी अपने नेताओं के एक अच्छे भाग में उस गुण का अभाव पाया है।

### 7.2.9 समस्याओं का समुचित प्रतिनिधित्व

सदस्यों की भावनाओं का प्रतिनिधित्व उनके नेता करते हैं।

सारणी - 7.8  
नेतृत्व की विशेषता : सहायता के लिए तत्परता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या				
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शूल्ख प्र०
खनन	30	14 46.6	16 53.4	— —	— =	= =
विनिर्माण	131	95 72.5	34 25.9	2 1.6	— —	— —
विद्युत	45	40 88.9	5 11.1	— —	— —	— —
दुकान एवं						
प्रतिष्ठान	49	43 87.8	6 12.2	— —	— —	— —
वित्तीय संस्थान	74	62 83.7	12 16.3	— —	— —	— —
स्वास्थ्य	5	5 100.0	— —	— —	— —	— —
योग	334	259 77.5	73 21.8	2 0.7	-- --	-- --

सारणी - 7.9

**गेतृत्य की विशेषता :** सदस्यों की धिंता से धिंतित

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	4	13.4	26	86.6	—	—
विनिर्माण	131	34	25.9	93	70.9	4	3.2
विद्युत	45	42	93.3	2	4.4	1	2.3
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	37	75.5	7	14.3	5	10.2
वित्तीय संस्थान	74	30	40.5	32	43.2	12	16.3
स्वास्थ्य	5	5	100.0	—	—	—	—
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>152</b>	<b>45.5</b>	<b>160</b>	<b>47.9</b>	<b>22</b>	<b>6.6</b>

सारणी - 7.11

## नेतृत्व की विशेषता : प्रबंधकों के उचित निर्णय पर उनकी सहायता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	8 26.6	22 73.4	— —	— —	— —	
विनिर्माण	131	100 76.4	31 23.6	— —	— —	— —	
विद्युत	45	35 77.8	8 17.8	2 4.4	— —	— —	
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	37 75.5	7 14.3	5 10.2	— —	— —	
वित्तीय संस्थान	74	74 100.0	— —	— —	— —	— —	
स्वास्थ्य	5	5 100.0	— —	— —	— —	— —	
योग	334	259 77.5	68 20.3	7 2.2	-- --	-- --	-- --

### 7.2.1.1 राजनीतिक आकांक्षाओं की पूर्ति

ऐसी आम मान्यता है कि श्रमसंघ के नेतागण राजनीतिक आकांक्षाओं की पूर्ति में तल्लीन रहते हैं। भामस के संदर्भ में 7.4 प्रतिशत सदस्यों का राय है कि उनका नेतृत्व राजनीतिक आकांक्षाओं की पूर्ति में तल्लीन नहीं रहता है फिर भी 16.4 प्रतिशत सदस्यों ने एक चौथाई नेताओं को, 5.6 प्रतिशत ने आधे नेताओं को तथा करीब 3 प्रतिशत ने तीन चौथाई नेताओं को राजनीतिक आकांक्षाओं की पूर्ति में तल्लीन पाया। वित्तीय संस्थान तथा स्वास्थ्य संस्थान के सभी सदस्यों ने यह माना है कि उनके नेतागण राजनीतिक गतिविधियों में मशगूल नहीं हैं। विनिर्माण, विद्युत तथा दुकान एवं प्रतिष्ठान के अद्याकांश सदस्यों की भी यही मान्यता है। खनन उद्योग इस संदर्भ में एक अलग तस्वीर प्रस्तुत करता है। इस उद्योग के 40 प्रतिशत सदस्यों की नजर में नेतृत्व का आधा भाग, 34.4 प्रतिशत की नजर में तीन चौथाई भाग और 13.3 प्रतिशत की नजर में चौथाई भाग राजनीतिक आकांक्षाओं की पूर्ति में तल्लीन है।

### 7.2.1.2 जातीयता एवं साम्प्रदायिकता

भामस के नेताओं पर अक्सर साम्प्रदायिकता को प्रोत्साहित करने का तथा जातीयता की भावना से ओतप्रोत होने का आरोप लगाया जाता है। लेकिन उनके सदस्यों की दृष्टि में यह आरोप सर्वथा गलत है। जहाँ तक जांति-पांति की भावना से ओत-प्रोत का सवाल है। करीब 86 प्रतिशत सदस्यों की मान्यता है कि उनके नेतागण जातियता की भावना से ओत-प्रोत नहीं हैं। मात्र 14 प्रतिशत सदस्य अपने नेतृत्व में विभिन्न अंश तक इस आरोप के मौजूद रहने की पुष्टि करते हैं।

सारणी 7.1.4 के आँकड़े इस बात के सदस्य का उद्घाटन करते हैं कि भामस के नेतागण साम्प्रदायिकता की भावना को प्रोत्साहन प्रदान नहीं करते। ऐसी मान्यता वाले सदस्यों का प्रतिशत 92.3 है। एक बात और स्पष्ट होती है कि खनन को छोड़कर सभी उद्योगों को सभी सदस्य यह मानते हैं कि उनके नेताओं में साम्प्रदायिकता करे प्रोत्साहित करने की पृवृत्ति का सर्वथा अभाव है। लेकिन खनन उद्योग तस्वीर का एक दूसरा पक्ष उजागर करता है।

सारणी - 7.14

## नेतृत्व की विशेषता : साम्प्रदायिकता को प्रोत्साहन

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	नेताओं की संख्या					
		संपूर्ण प्र०	तीन प्र० चौथाई	आधा प्र०	चौथाई प्र०	शून्य प्र०	
खनन	30	—	—	—	26 86.6	4	13.4
विनिर्माण	131	—	—	—	—	131	100.0
विद्युत	45	—	—	—	—	45	100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	—	—	—	—	49	100.0
वित्तीय संस्थान	74	—	—	—	—	74	100.0
स्वास्थ्य	5	—	—	—	—	5	100.0
योग	334	--	--	--	26 7.7	308	92.3

सदस्यों ने अपने नेताओं पर सुस्ती एवं अकर्मण्यता का आरोप नहीं लगाया है। इस कल्पना के समर्थन में 13 प्रतिशत तथा विरोध में करीब 66 प्रतिशत मत प्राप्त हुए। सभी उद्योगों के अधिकांश सदस्यों ने इस परिकल्पना से असहमति व्यक्त की है। फलस्वरूप यह कहा जा सकता है कि भारत के नेता सुस्ती एवं अकर्मण्यता के शिकार नहीं हैं।

#### परिकल्पना-3 : संघ के नेता मजदूरों की समस्याओं से पूरी तरह वाकिफ हैं।

सारणी 7.17 के आँकड़े इस परिकल्पना का समर्थन करते हैं। करीब 58 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को सही और करीब 26 प्रतिशत ने गलत बतलाया है। 16 प्रतिशत सदस्यों ने इस विन्दु पर मौन रखा है। बहुमत के आधार पर यह कहा जा सकता है कि भारत के नेतागण श्रमिकों की समस्याओं से पूर्णतः परिचित हैं। लेकिन विद्युत तथा द्रुकान एवं प्रतिष्ठान में इस मत को बहुमत का समर्थन प्राप्त नहीं हुआ है।

#### परिकल्पना-4 : संघ के नेता अपने स्वार्थों की सिद्धि में मशगूल रहते हैं।

इस परिकल्पना की जाँच सारणी 7.18 के आँकड़ों के आधार पर की जा सकती है। संघ के सदस्यों में आमतौर से इस परिकल्पना को गलत करार दिया है। गलत करार देने वाले सदस्यों का प्रतिशत कुल सदस्यों में 70 है अतः यह प्रमाणित होता है कि भारत के नेता अपने स्वार्थों की सिद्धि में मशगूल नहीं रहते।

#### परिकल्पना-5 : नेता संघ का कार्य निष्पापूर्वक करते हैं।

इस परिकल्पना को बहुतायत सदस्यों का समर्थन प्राप्त हुआ। कुल सदस्यों का करीब 70 प्रतिशत भाग यह मानता है कि उनके संघों के नेता संघ के कार्य में निष्पा रखते हैं तथा उसका संचालन निष्पापूर्वक करते हैं। वित्तीय संस्थान में स्थिति स्पष्ट नहीं है।

**परिकल्पना-८ :** भारत नेता नये संघ के गठन के समय लम्बे-चौड़े वायदों या आश्वासनों से नहीं अपितु विचारधारा और आचरण से श्रमिकों को आकर्षित करते हैं।

भारत के संस्थापक नेता का यह सुझाव है कि भारत के नेताओं को श्रमिक-संघ बनाते समय लम्बा-चौड़ा भाषण या आश्वासन नहीं देना चाहिए और संघ की विचारधारा से प्रभावित श्रमिकों को ही सदस्य बनाना चाहिए।<sup>1</sup> उनके इस सुझाव का पालन होता है, ऐसा मत लगभग 68 प्रतिशत सदस्यों ने व्यक्त किया है। लगभग 20 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को गलत माना है और 12 प्रतिशत सदस्यों ने इस विषय पर अपने मत का प्रयोग नहीं किया है। इस परिकल्पना के परीक्षण से यह स्पष्ट होता है कि भारत के नेता संघ की विचारधारा और अपने आचरण से श्रमिकों को प्रभावित करते हैं तथा भारत के पक्ष में माहौल तैयार करते हैं।

**परिकल्पना-९ :** भारत के नेता वार्तालाप या पत्राचार में शिष्ट भाषा का प्रयोग करते हैं।

भारत के नेताओं को यह निर्देश होता है कि वे भाषण, वार्तालाप या पत्राचार के समय शिष्ट भाषा का प्रयोग करें। आज प्रायः देखा जाता है कि भाषणों के दौरान अशिष्ट भाषा का प्रयोग होता है। सारणी 7.23 से यह स्पष्ट होता है कि लगभग 73.6 प्रतिशत सदस्यों की मान्यता है कि उनके नेता शिष्ट भाषा का प्रयोग करते हैं। करीब 17.9 प्रतिशत सदस्यों का कहना है कि उनके नेता शिष्ट भाषा का प्रयोग नहीं करते हैं और 8.5 प्रतिशत सदस्यों ने अपने मत का प्रयोग नहीं किया है। शिष्टाचार के चलते भी भारत की लोकप्रियता बढ़ी है।

**परिकल्पना-१० :** मांग पत्र में वेही माँगे समिलित की जाती है जो व्यायोचित व तर्क संगत है।

यह एक परिकल्पना ही नहीं, सच्चाई भी है कि आज मांग पत्रों में वैसी भी माँगे रखी जाती हैं जो अनुचित या असंगत है।

1. दत्तोपंत ठंडी का भाषण, 13वें प्रादेशिक अधिवेशन जमशेदपुर, 1985

पर प्रतिबन्ध है। भारत के नेताओं को यह पाठ पढ़ाया गया है कि वे “भधुरभाषी, सामान्य रहन-सहन एवं समरस होने की क्षमता रखें तथा कथनी-करनी में एकता रखें साथ ही साथ नम और दृढ़। बनें।”<sup>3</sup> सारणी 7.27 के अवलोकन से यह स्पष्ट होता है कि 74.5 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को सही माना है। करीब 12.2 प्रतिशत सदस्यों ने इसे गलत कहा है और 13.3 प्रतिशत सदस्यों ने अपना मत नहीं दिया है। इस परिकल्पना के परीक्षण से यह स्पष्ट होता है कि भारत के नेता गाली-गलौज एवं आवेशपूर्ण भाषा के प्रयोग से परहेज रखते हैं।

#### परिकल्पना-14 : हमारा संघ छड़ताल को अंतिम हथियार मानता है।

भारत ने अपनी श्रमनीति में कहा कि “छड़ताल अंतिम हथियार है”<sup>4</sup>, प्रबंध से पहले अन्य तरीकों के माध्यम से भी निपटा जा सकता है और जब सारे माध्यम असफल हो जायें तब छड़ताल का प्रयोग होना चाहिए।

सर्वेक्षण में 68.5 प्रतिशत सदस्यों ने कहा कि भारतीय मजदूर संघ छड़ताल को अंतिम शस्त्र मानता है और इसका प्रयोग उस अवस्था में करता है जबकि अन्य सारे रास्ते बन्द हो जायें। लेकिन 13.7 प्रतिशत सदस्यों ने इसके विरोध में मत व्यक्त किया है।

#### परिकल्पना-15 : नेतागण हिंसा, तोड़-फोड़ या हिंसक घेराव को प्रोत्साहित नहीं करते।<sup>5</sup>

शांति व्यवस्था के दृष्टिकोण से यह एक महत्त्वपूर्ण परिकल्पना है। नेताओं के भाषण के साथ ही अनेक उपद्रव हो जाते हैं। सर्वेक्षित कुल सदस्यों में से 76.9 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना को सही माना है। अतः निष्कर्ष यह कहा जा सकता है कि भारत के नेता हिंसक घेराव, तोड़-फोड़ आदि को बढ़ावा नहीं देते। 5 प्रतिशत सदस्यों ने इस परिकल्पना से असहमति व्यक्त की है।

3. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, अमिक स्मारिका, 1984 पृ 16-17

4. दलोपंत ठंगड़ी, भारतीय मजदूर संघ, उत्तर प्रदेश, पृ 20

5. संविधान एवं जियमावली, पृ 1

परिकल्पना-20 : नेतागण आम तौर से श्रमिक के रूप में काम करने से जी चुराते हैं।

आज के औद्योगिक परिवेश में यह परिकल्पना प्रासंगिक है। श्रम संघों के नेतागण खुद काम नहीं करते हैं सिर्फ बैठकर गप लड़ाते हैं या बैठे रहते हैं। भारत के संदर्भ में 14.6 प्रतिशत सदस्यों ने इसे सही और 66.1 प्रतिशत सदस्यों ने गलत माना है। भारत जैसे राष्ट्रवादी संगठन के लिए यह 14.6 प्रतिशत भी बहुत है। वित्तीय संस्थान में तो 37.8 प्रतिशत सदस्यों के दृष्टिकोण में नेता काम से जी चुराते हैं। इस संदर्भ में भारत का यह नारा कुछ फीका लगने लगता है ‘‘देश के हित में करेगे काम-काम का लेंगे पूरे दाम’’।<sup>6</sup>

परिकल्पना-21 : संघ के नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य परायण हैं।

ऐसी आम धारणा बनती जा रही है कि श्रमिक संघ के नेता एक श्रमिक के रूप में कर्तव्यनिष्ठ नहीं होते। श्रमिकों में बद्धती तुझे अनुशासनहीनता के लिए श्रमिक संघ के नेताओं को जिम्मेवार ठहराया जाता है ऐसा इसलिए कि श्रमिक अपने नेताओं का अनुकरण करता है। अगर नेता के व्यवहार में उच्छ्रृंखलता, कार्य के प्रति लापरवाही तथा काम से जी चुराने की प्रवृत्ति होगी तो इसका असर विभिन्न सीमा में अनुयायी श्रमिकों पर भी पड़ेगा।

इस मान्यता की जाँच करने के लिए एक धनात्मक परिकल्पना को सूचना-अनुसूची में स्थान दिया गया। इस परिकल्पना पर सर्वोक्षित सदस्यों की प्रतिक्रियायें सारणी 7.35 में संकलित हैं। आम सदस्यों की दृष्टि में भारत संघों के नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य परायण हैं। इस अभिमत को करीब 77 प्रतिशत उत्तरदाताओं का समर्थन प्राप्त है। सभी उद्योगों के बहुतायत सदस्य इस कथन की पुष्टि करते हैं।

6. भारतीय मजदूर संघ, बिहार प्रदेश, श्रमिक समारिका, 1985

सारणी - 7.16

**परिकल्पना - 2 :** छोलाकि एक नेता अपने सदस्यों की सेवा करना चाहता है लेकिन अपनी सुस्ती एवं अकर्मण्यता के कारण वह ऐसा नहीं कर पाता

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खबर	30	—	—	23	76.6	7	23.4
विनिर्माण	131	7	5.3	83	63.3	41	31.4
विद्युत	45	5	11.1	37	82.2	3	6.7
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	4	8.2	35	71.4	10	20.4
वित्तीय संस्थान	74	27	36.5	39	52.7	8	10.8
स्वास्थ्य	5	1	20.0	3	60.0	1	20.0
<b>योग</b>	<b>334</b>	<b>44</b>	<b>13.1</b>	<b>220</b>	<b>65.8</b>	<b>70</b>	<b>20.0</b>

## सारणी - 7.18

परिकल्पना - 4 : संघ के बेता अपने स्वार्थी की सिद्धि में मशगूल रहते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		साडी	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खबरन	30	--	--	23	76.6	7	23.4
विनिर्माण	131	8	6.1	90	68.7	33	25.2
विद्युत	45	7	15.6	25	55.6	13	28.8
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	--	--	40	81.6	9	18.4
वित्तीय संस्थान	74	4	5.4	51	68.9	19	25.7
स्वास्थ्य	5	--	--	5	100.0	--	--
योग	334	19	5.6	234	70.0	81	24.4

सारणी - 7.20

परिकल्पना - 6 : हमारे नेता श्रमिक के रूप में कर्तव्य परायण होने की सलाह देते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	—	—	7	23.4
विनिर्माण	131	96	73.2	32	24.4	3	2.4
विद्युत	45	42	93.3	—	—	3	6.7
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	31	63.3	5	10.2	13	26.5
वित्तीय संस्थान	74	54	72.9	—	—	20	27.1
स्वास्थ्य	5	5	100.0	—	—	—	--
योग	334	251	75.1	37	11.0	46	13.9

## सारणी - 7.22

**परिकल्पना - ८ :** भानस के नेता लम्बे औडे यायदों एवं आश्वासनों से नहीं अपितु विद्यारथारा य आधरण से श्रमिकों को आकर्षित करते हैं।

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिभव					
		सड़ी	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खब्बन	30	23	76.6	7	23.4	--	--
विनिर्माण	131	73	55.7	51	38.9	7	5.4
विद्युत	45	32	71.1	3	6.7	10	22.2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	38	77.6	4	8.2	7	14.2
वित्तीय संस्थान	74	55	74.3	1	1.3	18	24.4
स्वास्थ्य	5	5	100.0	--	--	--	--
योग	334	226	67.6	66	19.7	42	12.7

## सारणी - 7.24

परिकल्पना - 10 : मांग-पत्र में वे ही मांगे सम्मिलित की जाती हैं जो व्यायोधित य तर्क संगत हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिभव					
		सड़ी	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	7	23.4	—	—
विनिर्माण	131	89	67.9	38	29.0	4	3.1
विद्युत	45	38	84.4	—	—	7	15.6
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	40	81.6	2	4.1	7	14.3
वित्तीय संस्थान	74	54	72.9	—	—	10	27.1
स्वास्थ्य	5	5	100.0	—	—	—	—
योग	334	249	74.5	47	14.0	38	11.5

## सारणी - 7.26

परिकल्पना - 12 : वार्तालाप में हमारे नेता किसी भी विषय को प्रतिष्ठा का प्रश्न बनाकर नहीं लड़ते

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिभवत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	22	73.3	1	3.3	7	23.4
विनिर्माण	131	97	74.0	4	3.1	30	22.9
विद्युत	45	38	84.4	2	4.4	5	11.2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	25	51.0	8	16.3	16	32.7
वित्तीय संस्थान	74	57	77.1	--	--	17	22.9
स्वास्थ्य	5	3	60.0	2	40.0	--	--
योग	334	242	72.4	17	5.0	75	22.6

सारणी - 7.28

परिकल्पना - 14 : हमारा संघ छड़ताल को अन्तिम हथियार मानता है

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खबरन	30	22	73.3	1	3.3	7	23.4
विनिर्माण	131	90	68.7	10	7.6	31	23.7
विद्युत	45	32	71.1	8	17.8	5	11.1
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	30	61.2	9	18.4	10	20.4
वित्तीय संस्थान	74	50	67.5	18	24.3	6	8.2
स्वास्थ्य	5	5	100.0	—	—	—	—
योग	334	229	68.5	46	13.7	59	17.8

सारणी - 7.30

**परिकल्पना - 16 :** नेतागण संघ के कोष का व्यवित्तगत लाभ के लिए दुरुपयोग करते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिमत					
		सही	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत	मत नहीं	प्रतिशत
खनन	30	--	--	23	76.6	7	23.4
विनिर्माण	131	5	3.8	98	74.8	28	21.4
विद्युत	45	7	15.6	29	64.4	9	20.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	5	10.2	42	85.7	2	4.1
वित्तीय संस्थान	74	15	20.2	49	66.2	10	13.6
स्वास्थ्य	5	--	--	5	100.0	--	--
योग	334	32	9.5	246	73.6	56	16.9

## सारणी - 7.32

परिकल्पना - 18 : संघ छाता कार्यकर्ताओं के समुचित प्रशिक्षण के लिए अभ्यास वर्गों  
का आयोजन करते रहते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिभव			
		सठी	प्रतिशत	गलत	प्रतिशत
खनन	30	23	76.6	—	—
विनिर्माण	131	98	74.8	30	22.9
विद्युत	45	29	64.4	5	11.1
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	36	73.5	7	14.3
वित्तीय संस्थान	74	25	33.7	37	50.0
स्वास्थ्य	5	5	100.0	—	—
योग	334	216	64.6	79	23.6
				39	11.8

## सारणी - 7.34

परिकल्पना - 20 : नेतागण आमतौर से श्रमिक के रूप में काम से जी छुटाते हैं

उद्योग	उत्तरदाताओं की संख्या	अभिभव				
		सड़ी	प्रतिशत	गंलत	प्रतिशत	मत नहीं प्रतिशत
खनन	30	--	--	23	76.6	7 23.4
विनिर्माण	131	16	12.2	86	65.6	29 22.2
विद्युत	45	--	--	45	100.0	-- --
दुकान एवं प्रतिष्ठान	49	5	10.2	35	71.4	9 18.4
वित्तीय संस्थान	74	28	37.8	27	36.4	19 25.8
स्वास्थ्य	5	--	--	5	100.0	-- --
योग	334	49	14.6	221	66.1	64 19.3

## अध्याय – आठ

### नेतृत्व पारिवर्का

प्रस्तुत अध्याय छः खण्डो में विभाजित है। सर्वेक्षित नेताओं का परिचय उनके जनांकिकीय विशेषताओं के आधार पर खण्ड एक में, परिवारिक विशेषताओं के आधार पर खण्ड दो में, जीवन शैली के आधार पर खण्ड तीन में तथा संगठनात्मक विशेषताओं के आधार पर खण्ड चार में प्रस्तुत किया गया है। खण्ड पाँच में औद्योगिक संबंध की ज्वलन्त समस्याओं पर भास्तव नेताओं की प्रतिक्रियाओं का विश्लेषण किया गया है। अंतिम खंड में भास्तव के आदर्श वाक्यों तथा प्रचलित नारों से नेताओं की सहमति का सीमांकन किया गया है।

#### 8.1 जनांकिकीय विशेषताएँ

सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं का एक समन्वित चित्रांकन उनके जनांकिकीय विशेषताओं के आधार पर प्रस्तुत करने का प्रयास इस खण्ड में किया गया है। इस संदर्भ में जनांकिकीय कारक जिनके आधार पर नेताओं का परिचात्मक विवरण प्रस्तुत किया है, निम्नलिखित हैं –

- |                                    |                      |
|------------------------------------|----------------------|
| 1. आयु,                            | 2. लिंग,             |
| 3. निवास स्थान,                    | 4. वैवाहिक स्थिति,   |
| 5. धर्म,                           | 6. जाति,             |
| 7. शिक्षास्तर                      | 8. नेतृत्व प्रशिक्षण |
| 9. मातृभाषा एवं अन्य भाषाएँ,       |                      |
| 10. पेशा एवं जीवन-निर्वाह के साधन। |                      |

## सारणी - 8.1

## भारत सेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण

उद्योग	नेताओं की संख्या	आयु वर्ग					
		20 से 30 वर्ष सं 0 प्रतिशत		30 से 50 वर्ष सं 0 प्रतिशत		51 से 60 वर्ष सं 0 प्रतिशत	
खनन	8	0	—	8	100.0	0	—
विनिर्माण	16	4	25.0	9	50.0	3	18.7
विद्युत	4	0	—	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	50.0	2	50.0	0	—
वित्तीय संस्थान	6	0	—	4	66.7	2	33.3
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0	0	—
सामाज्य	8	0	—	2	25.0	6	75.0
योग	50	8	16.0	31	62.0	11	22.0

क्रमशः:

## सारणी - 8.1

भानस नेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण

उद्योग	नेताओं की सं०	निवास स्थान					
		आमीण		शहरी		अर्द्धशहरी	
		सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत
खनन	8	8	100.0	0	—	0	—
विनिर्माण	16	2	12.5	4	25.5	10	62.5
विद्युत	4	0	—	0	—	4	100.0
द्रुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	50.0	0	—	2	50.0
वित्तीय संस्थान	6	2	33.3	4	66.7	0	—
स्वास्थ्य	4	4	100.0	0	—	0	—
सामान्य	8	0	—	6	75.0	2	25.0
योग	50	18	36.0	14	28.0	18	36.0

## सारणी - 8.2

भारत सेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण- धर्म, जाति, शिक्षा स्तर

उद्योग	नेताओं की संख्या	धर्म					
		ठिन्डू		मुस्लिम		ईसाई	
		सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत
खबरन	8	8	100.0	0	—	0	—
विनिर्माण	16	15	93.8	0	—	1	6.2
विद्युत	4	4	100.0	0	—	0	—
ट्रकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	100.0	0	—	0	—
वित्तीय संस्थान	6	6	100.0	0	—	0	—
स्वास्थ्य	4	4	100.0	0	—	0	—
सामान्य	8	8	100.0	0	—	0	—
योग	50	49	98.0	0	--	1	2.0

क्रमशः:

सारणी - 8.2

भारत के नेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण- धर्म, जाति,  
शिक्षा स्तर

उद्योग	नेताओं की सं ०	शिक्षा स्तर					
		साकार		मैट्रिक		स्नातक	
		सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत
खनन	8	2	25.0	4	50.0	2	25.0
विनिर्माण	16	4	25.0	4	25.0	8	50.0
विद्युत	4	0	—	0	—	4	100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	—	4	100.0	0	—
वित्तीय संस्थान	6	0	—	2	33.3	4	66.7
स्वास्थ्य	4	0	—	4	100.0	0	—
सामाज्य	8	0	—	8	100.0	0	—
योग	50	8	16.0	24	48.0	18	36.0

क्रमशः:

### 8.2.1 परिवार का आकार एवं लिंग- संख्या

भास - नेतृत्व के नेताओं के परिवारों के आकार भिन्न- भिन्न हैं। करीब 62 प्रतिशत नेताओं के परिवारों में 6 से 10 सदस्य, करीब 28 प्रतिशत के परिवारों में 1 से 5 सदस्य तथा 10 प्रतिशत के परिवारों में 11 या दससे अधिक। भमस-नेताओं के परिवारों के आकार पर दृष्टिपात करने से यह पता चलता है कि औसत प्रति परिवार 7 सदस्य हैं।

### 8.2.2 परिवार की लिंग- संख्या

भास नेताओं के परिवार में संख्या के आधर पर महिला सदस्यों की प्रथनता है कुल सदस्यों में 57 प्रतिशत महिला तथा 43 प्रतिशत पुरुष हैं।

### 8.2.3 आर्थिक स्थिति

सारणी 8.4 में भास के नेताओं के परिवारों के सदस्यों की आर्थिक स्थिति का आवलोकन हुआ है। सदस्यों में करीब 18 प्रतिशत उपार्जक तथा 82 प्रतिशत परावलंबी हैं। इनके परिवारों में उपार्जक - आश्रित का अनुपात 1:4:5 है। दुसरे शब्दों में, एक उपार्जक को 4.5 परावलंबी सदस्यों का भार वहन करना पड़ता है। इस स्थिति से ऐसा अनुमान किया जा सकता है कि भास - नेताओं के परिवारों की आर्थिक स्थिति अपेक्षाकृत अच्छी है।

### 8.2.4 परिवार में शिक्षा

भास नेताओं के परिवारों में सरक्षरता की दर बहुत अच्छी है कुल सदस्यों में से करीब 86 प्रतिशत साक्षर तथा मात्र 14 प्रतिशत निरक्षर हैं।

### 8.3 नेताओं की जीवन -शैली

सारणी 8.5, 8.6, एवं 8.7 में जीवन शैली से सम्बन्धित विन्दूओं के आधार पर भास के नेताओं का विवरण प्रस्तुत किया गया है। इन सारणियों के अध्ययन से भास नेतृत्व की जीवन- शैली का निम्नलिखित चित्र उभरता है।

## सारणी - 8.3

भानस बेताओं का जनांकिकीय गुणों के आधार पर वितरण- भाषा एवं पेशा

उद्योग	बेताओं की सं०	पेशा			जीवन निर्वाण के अन्य साधन		
		बौकरी	अन्य	संघ	बौकरी	खेती	व्यापार
खनन	8	4	—	—	4	—	—
विनिर्माण	16	14	—	2	14	2	—
विद्युत	4	4	—	—	4	—	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	—	—	4	—	—
वित्तीय संस्थान	6	6	—	5	6	—	—
स्वास्थ्य	4	4	—	—	4	—	—
सामाज्य	8	6	6	—	6	4	6
योग	50	42	6	2	42	5	5

## सारणी - 8.4

भानस नेताओं के परिवारों की स्थिति - आकार, लिंग, आर्थिक गतिविधि, शिक्षा

उद्योग	नेताओं की संख्या	परिवार का आकार			परिवार का औसत आकार	
		1 से 5 सं 0 प्रतिशत	6 से 10 सं 0 प्रतिशत	10 से अधिक सं 0 प्रतिशत	कुल सं 0 प्रतिशत	औसत
खनन	8	2 25.0	4 50.0	2 25.0	62	7.7
विनिर्माण	16	4 25.0	9 36.3	3 18.7	120	7.5
विद्युत	4	0 —	4 100.0	0 —	28	7
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2 50.0	2 50.0	0 —	22	5.5
वित्तीय संस्थान	6	2 33.3	0 —	0 —	46	7.6
स्वास्थ्य	4	4 100.0	0 —	0 —	16	4
सामाज्य	8	0 —	8 100.0	0 —	62	7.7
योग	50	14 28.0	31 62.0	5 10.0	356	7.1

क्रमशः

सारणी - 8.4

आर्थिक वैशाखी के परियारों की स्थिति - आकार, लिंग, आर्थिक गतिविधि, शिक्षा

उद्देश्य	वैशाखी की संख्या	आर्थिक गतिविधि				शिक्षा			
		सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत
खनन	8	10	16.1	52	83.9	48	77.4	14	22.4
विनिर्माण	16	23	19.1	97	8.8	109	9.8	11	9.1
विद्युत	4	4	14.2	24	85.7	20	71.4	8	28.5
दुकान एवं									
प्रतिष्ठान	4	4	18.1	18	81.8	14	63.6	8	36.3
वित्तीय संस्थान	6	6	13.1	40	86.9	44	95.7	2	4.3
स्वास्थ्य	4	4	25.0	12	75.0	10	62.5	6	37.5
सामाज्य	8	14	22.5	48	77.4	62	10.0	0	—
योग	50	65	18.2	291	81.8	307	86.2	49	13.7

सारणी - 8.5

## भानस बेताओं की जीवन हीली

उद्योग	बेताओं की संख्या	भोजन की प्रकृति		शहर में मकान	
		शाकाहारी	मांसाहारी	ठाँ(सं ०)	नडी(सं ०)
खनन	8	2	6	0	8
विनिर्माण	16	2	14	7	9
विद्युत	4	0	4	2	2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	4	2	2
वित्तीय संस्थान	6	2	4	4	2
स्वास्थ्य	4	2	2	2	2
सामान्य	8	6	2	6	2
योग	50	14	36	23	27

क्रमशः

सारणी - ८.५  
भानस नेताओं की जीवन शैली

उद्योग	नेताओं की संख्या	सवारी				
		साईकिल	स्कूटर	मोटर साईकिल	कार	जीप
खबर	8	2	4	2	0	0
विनिर्माण	16	11	2	2	0	0
विद्युत	4	0	0	2	0	0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	2	2	0	0
वित्तीय संस्थान	6	4	4	0	0	0
स्वास्थ्य	4	2	0	2	0	0
सामान्य	8	6	2	4	0	0
योग	50	29	14	14	0	0

क्रमशः

## सारणी - ८.६

भारत सेताओं की जीवन हीली- समाधार पत्र, रठन-सठन का स्तर, पाक व्यवस्था

उद्योग	सेताओं की संख्या	समाधार पत्र			रठन-सठन का स्तर		
		दैनिक	पत्रिका	मजदूर पत्रिका	निम्न	मध्य	ऊँचा
खनन	8	8	8	0	0	8	0
विनिर्माण	16	16	12	13	1	15	0
विद्युत	4	4	4	4	0	4	0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	4	4	0	4	0
वित्तीय संस्थान	6	6	6	6	0	6	0
स्वास्थ्य	4	4	4	4	2	2	0
सामाज्य	8	8	8	8	0	8	0
योग	50	38	46	47	3	47	0

क्रमशः:

नेताओं का खाना श्रमसंघ के सदस्य बनाते हैं।

### 8.3.5 उपासना- प्रवृत्ति

भामस 7 नेतृत्व में आस्तिकता का बर्चस्व है। करीब 74 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार किया है कि वे विभिन्न देवी - देवताओं के उपासक हैं उपास्य देवों में दुर्गा, शंकर, विष्णु, काली, विश्वकर्ता, हनुमान, लक्ष्मी, भारत माता आदि प्रमुख हैं।

### सारणी - 8.7

#### भामस नेताओं की जीवन शैली- उपासना प्रवृत्ति

उद्योग	नेताओं की सं 0	आप देवी-देवता के उपासक हैं			
		हाँ सं 0	प्रतिशत	बहाँ सं 0	प्रतिशत
खनन	8	6	75.0	2	25.0
विनिर्माण	16	11	68.8	5	31.2
विद्युत	4	2	50.0	2	50.0
द्रुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	50.0	2	50.0
वित्तीय संस्थान	6	4	66.7	2	33.3
स्वास्थ्य	4	4	100.0	0	0.0
सामान्य	8	8	100.0	0	0.0
योग	50	37	74.0	13	26.0

### 8.3.6 रहन-सहन का स्तर

अध्ययन में सम्मिलित भामस- नेताओं से यह कहा गया कि वे अपने रहन-सहन के स्तर का मुल्यांकन निम्न मध्य एवं उच्च श्रेणी में करें। उनके जवाब सारणी 8.6 में अंकित हैं इस सारणी के विश्लेषण से यह स्पष्ट होता है कि मात्र 3 कों छोड़कर, जो अपने कों निम्न स्तर में रखते हैं, सभी नेताओं ने अपने रहन सहन के स्तर मध्यम दर्जे का होने का दावा किया है।

सारणी - ८.७

## भारत नेताओं की जीवन शैली- उपासना प्रवृत्ति

उद्योग	नेताओं की सं०	देवी-देवता के नाम					
		काली	सूर्य	श्रीराम	कृष्ण	आरत	अन्य
खनन	8	0	0	0	0	2	0
विनिर्माण	16	7	0	0	0	0	0
विद्युत	4	0	0	0	0	0	0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	0	0	0	2	0
वित्तीय संस्थान	6	0	2	0	0	0	0
स्वास्थ्य	4	0	0	0	0	0	0
सामाज्य	8	0	0	0	0	2	0
योग	५०	7	2	0	0	6	0

सारणी - 8.8  
श्रम-संघ आंदोलन में प्रवेश की प्रेरणा

उद्योग	नेताओं की संख्या	श्रम-संघ आंदोलन में प्रवेश के कारण						संस्थापक	
		क	ख	ग	घ	ङ	च	हाँ	नहीं
खनन	8	4	0	0	0	8	0	6	2
विनिर्माण	16	12	1	1	0	2	0	7	9
विद्युत	4	2	0	0	0	4	0	2	2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0	0	0	0	4	0	2	2
वित्तीय संस्थान	6	4	0	2	2	4	0	6	0
स्वास्थ्य	4	0	0	0	2	2	0	4	0
सामान्य	8	4	0	0	4	8	2	4	4
योग	50	26	1	3	8	32	2	31	19

रहा है। सामूहिक वार्ता में दोनों ही पक्ष अपनी वार्ता, कुशलता एवं संगठनक शक्ति का प्रदर्शन करते हैं। इन कार्टवाइयों के जरिये दोनों ही पक्ष पर समूचित दबाव पड़ता है जिसके कारण उनमें विवेक उत्पन्न होता है जो समझौते का मार्ग प्रशस्त करता है। वार्ता के लिए राजी न करना औद्योगिक क्षेत्र में तनाव की स्थिति उत्पन्न करते हैं तथा दोनों ही पक्षों की रणक्षेत्र में कूदने के लिए मौन तिमंत्रण देते हैं। श्रमसंघ के नेताओं कोभी इस निमंत्रण को स्वीकारना पड़ता है तथा अपने सदस्यों के लिए रणभेड़ी बजानी पड़ती है। सदस्यों को मौका मिलता है कि इन कठिन परिस्थितियों में अपनी नेताओं की भूमिकाओं का अवलोकन एवं मूल्यांकन करें। नेताओं को मौका मिलता है कि वे त्या, तपस्या, निष्ठा एवं श्रद्धा का प्रदर्शन करें तथा अपने रण कौशल से अपने अनूयापियों को मुग्ध करें।

भारत के संघों को भी औद्योगिक रणक्षेत्र में अपने रण-कौशल का प्रदर्शन करने के अनेक अवसर लिले हैं। इनमें उनके नेताओं ने किस सीमा तक अपने तयाग और वलिदान का परिचय दिया हैं तथा किस हद तक अपने को अपने सदस्यों के प्रति समर्पित सर्वित किया है। इस तथ्य को प्रकाशित करने के लिए सारणी 8.9 के आँड़े प्राप्त मशाला उपस्थित करते हैं।

भारत - नेताओं ने अपने संघ को मजबूत करने के लिए और उनके लक्ष्यों की प्राप्त करने के लिए अने आन्दोलनों का आयोजन एवं संचालन किया है। लक्ष्यों की प्राप्ति के लिए उन्होंने विभिन्न प्रकार की औद्योगिक कार्टवाइयों मेंके अग्रणी भूमिका निभाई है। करीब 98 प्रतिशत नेताओं ने धरना एवं सत्याग्रह तथा 84 प्रतिशत ने विभिन्न स्तरों पर छलाल का नेतृत्व किया है। घेराव, जिसे दैघिक मानवता नहीं मिली है, का भी उपयोग भारत 7 नेताओं को लक्ष्यों की प्राप्ति - ढेतु करना पड़ा है करीब 74 प्रतिशत नेताओं ने घेराव का नेतृत्व किया है।

इन कार्टवाइयों में भाग लेने के लिए श्रमसंघ के सदस्यों एवं उनके नेताओं को प्रवन्धकों का कोपभजन बबना पड़ता है। प्रवन्धक इस स्थिति में अपने विशेषाधिकारों का प्रयोग कर जाकर प्रकार के सितम ढाता है। करीब 54 प्रतिशत नेताओं को प्रवन्धकों द्वारा इस संदर्भ में दण्डित किया गया है। दण्डों की प्रकृति चेतावनी, जुर्माना,

होने के कारण विभिन्न कानूनों के तहत बने दण्ड घेराओं में लाने का प्रयास किया जाता है। मजदूरों में लाने का प्रयास किया जाता है। मजदूरों ने यह कहते हुए कि उनकी मार्गें जायज हैं इस कानूनी व्यवस्था का जेल भरो अभियान के द्वारा मजाक उड़ाया है। जेल भरो अभियान के सम्बन्ध में एक प्रचलित चूलौती पूर्ण नारा है- “कितनी लम्बी जेल तूम्हारी देख लिया है, देखेंगे।” भारत नेतृत्व के 30 प्रतिशत सदस्यों ने इस संदर्भ में अपनी जेल यात्रा का वृत्तान्त सुनाया है।

हड्डालों एवं प्रदर्शन शान्ति एवं व्यवस्था को कायम रखने में बाधा उपस्थित करते हैं। इस आधार पर कभी-कभी शान्ति एवं व्यवस्था के पदाधिकारी भी सक्रिय हो जाते हैं या कर दिए जाते हैं। प्रदर्शनों एवं हड्डालों को हिंसा पर उतार भीड़ की संज्ञा दी जाती है तथा जुलूस को पुलिस बर्वरता का शिकार होना पड़ता है। भारत द्वारा आयोजित हड्डालों एवं प्रदर्शन भी उपवाद नहीं हैं। इस संदर्भ में 28 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार किया है कि ऐसे विभिन्न अवसरों पर अन्हें पुलिस द्वारा लाठी चार्ज का शिकार होना पड़ा है।

इन औद्योगिक कार्रवाइयों में भारत-नेतृत्व की सठभागिता के आधार पर यह कहा जा सकता है कि उनके नेता कर्मट, त्यागी एवं बलिदानी हैं तथा निर्धारित उद्देश्यों के प्रति वे पूर्ण समर्पित हैं तथा उनकी ग्राहित के लिए वे हर संभव तरीका अपना सकते हैं तथा तयाग करने के लिए अपनी कटिबद्धता से छिग नहीं सकते।

#### 8.4 राजनैतिक एवं स्वैक्षिक संघों से सम्बन्ध

इस शोध प्रबन्ध के द्वितीय अध्याय में भारतीय मजदूर संघ की विचारणाया तथा राजनैतिक दलों एवं सामाजिक संगठनों से इसके सम्बन्ध पर पर्याप्त प्रकाश डाला गया है। भारतीय मजदूर संघ की स्थापना में राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ तथा भारतीय जनता पार्टी के नेताओं का प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से योगदान रहा है ऐसी आम मान्यता है कि भरतीय मजदूर संघ के नेताओं में भारतीय जनता पार्टी तथा राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के प्रति असीम श्रद्धा हैं इस परिकल्पना को साबित करने के लिए सारणी 8.10 का निर्माण किया गया है।

सारणी - 8.10

## राजनीतिक दल एवं स्वैच्छक संघों से सम्बन्ध

उद्योग	नेताओं की संख्या	राजनीतिक दल का सदस्य		दल का नाम जिससे भावात्मक लगाव है			
		ठाँ सं० प्रतिशत	नठी सं० प्रतिशत	आजपा सं०	लोकदल सं०	कम्युनिस्ट सं०	कांग्रेस सं०
खनन	8	2 25.0	6 75.0	6	2	0	0
विनिर्माण	16	4 25.0	12 75.0	14	1	1	0
विद्युत	4	0 0	4 100.0	2	0	0	2
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0 0	4 100.0	2	0	0	2
वित्तीय संस्थान	6	0 0	6 100.0	4	0	0	2
स्वास्थ्य	4	2 50.0	2 50.0	4	0	0	0
सामान्य	8	5 75.0	3 25.0	8	0	0	0
योग	50	13 28.0	37 72.0	40	3	1	6

क्रमशः:

उपव्यवस्था हैं समाज व्यवस्था तथा उसकी उपव्यवस्थाओं का प्रभाव औद्योगिक सम्बन्ध-व्यवस्था पर भी यथेष्ट रूप में पड़ता है। समाज की आर्थिक एवं राजनैतिक व्यवस्था औद्योगिक सम्बन्ध के पक्षों की विचारधरा को और औद्योगिक सम्बन्ध को भी यथेष्ट रूप में प्रभावित करता है। किसी भी राष्ट्र में उसकी औद्योगिक संबंध कोभी यथेष्ट रूप में प्रभावित करता हैं किसी भी राष्ट्र में उसकी औद्योगिक सम्बन्ध - व्यवस्था उसकी सामाजिक राजनैतिक एवं आर्थिक व्यवस्था के ही अनूरूप होती हैं। औद्योगिक सम्बन्ध की कुछ समस्यायें ऐसी होती हैं जिनका समाधान बिना अन्य व्यवस्थाओं में परिवर्तन किये संभव नहीं है। फिर भी, मौजुदा व्यवस्था में ही समाधान ढूँढ़ने के प्रयास होते रहते हैं तथा औद्योगिक सम्बन्ध ने पक्षों के बीच एक कामचलाव सामंजस्य स्थापित करने की तथा उनके बीच परस्पर ताल मुल बिखने की प्रक्रिया अनवरत चलती रहती है।

अन्य व्यवस्थाओं की तरह औद्योगिक सम्बन्ध भी समाज की प्रगति के लिए अपनी प्रतिवद्धता का इजहार करता है। औद्योगिक सम्बन्ध उद्योगों में शांति की स्थापना, उबके प्रबन्ध में प्रजातंत्र के तत्वों का समावेश, अधिकतम उत्पादन, तकनीकी विकास तथा उद्योगों में कार्यरत श्रमिकों के कल्याण को अपना आदर्श मानता है। इन आदर्शों की प्राप्ति के लिए औद्योगिक सम्बन्ध के पक्षों को कठिबद्ध होना चाहिए। लेकिन इन लक्ष्यों की प्राप्ति सरल एवं सङ्ग नहीं होती। नियोजकों एवं श्रमिकां के लक्ष्यों में अन्तर पाया जाता है, फलस्वरूप सामंजस्य-स्थापन की प्रक्रिया जटिल होती जाती है। औद्योगिक सम्बन्ध संघर्ष के तत्वों से आक्षणित हो जाता है। ऐसी स्थिति में सहयोग के तत्वों का पता नहीं चलता। भारत में औद्योगिक सम्बन्ध का चित्र भी संघर्ष के तत्वों से परिपूर्ण है। संचार माध्यमों से औद्योगिक सम्बन्ध चित्र ही उभरता है। किन्तु आवश्यकता है सहयोग के तत्वों की उजागर करने की दोनों ही पक्षों ने सहयोग की भावना को सुन्दर करने की।

भारत की औद्योगिक सम्बन्ध - व्यवस्था ने अनेक समस्याओं को जब दिया है तथा उनके समाधान के लिए अनेक ढाँगठन एवं सरकारी एजेंसियों कार्यरत हैं। इन समस्याओं में भवत्वपूर्ण स्थान रखने वाली समस्यायें हैं प्रतिद्वन्द्विता एवं घटकवाद की समस्या, बाह्य नेतृत्व की समस्या, शिल्प संघों की समस्या, औद्योगिक विवाद के

आवाछनीय मानते हैं तथा इससे श्रमिकों को जो नूकसारन हो रहे हैं उसे भी स्वीकारते हैं।

इस संदर्भ में श्रमसंघ आन्दोलन की दूसरी व्याधि है आन्तरिक घटकवाद। किसी भी संघ में घटकवाद की स्थिति तब उत्पन्न होती है जबकि दो यादो से अधिक गिरोह अस संघ के पेतृत्व पर कब्जा करना चाहते हैं। नेतृत्व के लिए सम्पादित चूनावों को वे गलत करार देते हैं तथा अपने को उस संघ का पदाधिकारी घोषित करते हैं एवं अस संघ के नाम से ही कार्य सम्पादन करते हैं। बिहार में अराजपत्रित कर्मचारी मासंघ घटकवाद का ज्वलंत उदाहरण है। भरतीय मजदूर संघ की बिहार - दकाइयों में घटकवाद का प्रवेश बहुत समय तक नहीं हुआ था किन्तु विगत कुछ वर्षों से भारत से कई संगठन घटकवाद की चपेट में आ गये हैं। 18 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार "किया है कि उनके संघों में भी ध्वनिवाद का रोग फैल गया है या फैलता जा रहा है। नेताओं की अभियूक्ति से यह भी स्पष्ट है कि भारतीय मजदूर संघ की अधिकांश इकाइयों अभी भी घटकवाद से अस्थूली हैं। आनंदरिक घटकवाद का दृश्य बिहार प्रदेश भरतीय मजदूर संघ के वार्षिक अधिवेशनों में भी उपस्थित हुआ है। इस संदर्भ में नव भारत टाइम्स में छपी अरुणरंजन की व्याख्या एवं समीक्षा काफी सटीक है, अतः इसे यहाँ उद्धृत करना समीचीन प्रतीत होता है "भारतीय जनता पार्टी के रौं दिग्गज मजदूर नेता रामदेव प्रसाद वना समरेश सिंह में अह। का अपर्दस्त अकरा है। चार दलीय संगठन - भरतीय मजदूर संघ, भरतीय जनता पार्टी, आर० एस० एस० तीरि भाजपा का श्रम संघ इस विवाद में फँसा है। सामानानंतर मजदूर संगठन उभाननेका प्रयास चल रहा है।"

उपर्युक्त टिप्पणियों तथा अध्ययन में सम्मानित नेताओं के साक्षात्कार से यह स्पष्ट होता है कि भारत की बिहार-इकाइयों में घटकवाद का मुख्य कारण नेताओं की महत्वकांक्षा है जिसके कारण वे नेतृत्व के विभिन्न स्तरों पर शीर्ष प्राप्त करना चाहते हैं। कहीं-कहीं कुछ नेताओं ने स्थापित नेतृत्व के खिलाफ जेहाद छेड़ दिया है। घटकवाद के कारणों में बिहार तक व्याप्त जातियता की भी गंध मिलती है। बिहार के कोयजांचल में घटकवाद के एक नया कारण सामने आया है भारत के कुछ सदस्य माफियागिरोहों से प्रभावित हो

**सारणी - 8.11**  
**श्रमिक संघों ने घटकवाद**

उद्योग	नेताओं की संख्या	घटकवाद की उपस्थिति			
		लाई	प्रतिशत	नहीं	प्रतिशत
खनन	8	2	25.0	6	75.0
विनिर्माण	16	3	18.8	13	81.2
विद्युत	4	—	—	4	100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	—	—	4	100.0
किसी भी संस्थान	6	—	—	6	100.0
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0
सामाज्य	8	2	25.0	6	75.0
योग	50	9	18.0	41	82.0

नहीं कर रहे हैं। भूतपूर्व श्रमिक, अवकाश प्राप्त श्रमिक और बर्शरस्त भी श्रमसंघ में इस नियम के अनुसार बाहरी व्यक्ति माने जायेंगे। हालाँकि इस अधिनियम की अपर्युक्त व्याख्या से न तो श्रमिक संघ ही सहमत है और न सरकारी एजेसिंयों ही। इस संदर्भ में भामस के नेताओं की प्रतिक्रिया सारणी 8.1.2 में अंकित है।

भमस के नपेताओं के दृष्टिकोण में वह व्यक्ति बाहरी है जिसने कभी भी, कही भी श्रमिक के रूप में काम नहीं किया है। इस मनतब्य को 72 प्रतिशत नेताओं का समर्थन प्राप्त हुआ है।

भमस ने नतागण उस व्यक्ति को भी बाहरी व्यक्ति मानते हैं जो श्रमसंघ की सीमा में आने वाले उद्योग या इकाई में श्रमिक नहीं है। करब 60 प्रतिशत नेताओं ने ऐसा मत व्यक्त किया है। श्रम संघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति नहीं मानते। ये भूतपूर्व श्रमिक चाहे स्वेच्छा से पद त्याग की श्रेणी में आते हों या बर्खास्तगी या अवकाश प्राप्त की श्रेणी में।

भामस नेताओं की राय में वैसे व्यक्ति जो कभी भी श्रमिक नहीं रहे हैं लेकिन जिन्होंने श्रम संघवाद को अपना पेशा बना लिया है, श्रमसंघ के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति माने जायेंगे ऐसा मत 68 प्रतिशत नेताओं ने व्यक्त किया है।

#### (अ) नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति को रखने का अधिकार

श्रम संघ एक स्वैक्षिक संगठन है तथा अन्य संगठनों की तरह इससे भी यह अधिकार होना चाहिए कि वह जिस व्यक्ति को चाहे अपनी सदस्यता प्रदान करें। भामस - नेताओं से भी एक प्रश्न के तहत यह पूछा गया कि क्या श्रमसंघों को अपनी सदस्यता या नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति रखनें का अधिकार होना चाहिए? इसके उत्तर सारणी 8.1.3 में दर्शाये गये हैं।

भामस - नेताओं में से 70 प्रतिशत का यह मत है कि श्रमसंघों को बाहरी व्यक्तियों को रखने का अधिकार नहीं होना चाहिए। जबकि 30 प्रतिशत नेताओं ने इस अधिकार के पक्ष में मत व्यक्त किया है। ऐसा प्रतित होता है कि भामस के अधिकांश नेताओं को अपनी इकाइयों में बाहरी व्यक्ति के प्रवेश

सारणी - 8.12

## औद्योगिक संबंध व्यक्ति समस्याएँ :

क्रमांक	बाहरी व्यक्ति मानने के आधार	उत्तर	
		हाँ	नहीं
1.	वह जो कभी श्रमिक नहीं रहा है।	36	10
2.	वह जो उस उद्योग-विशेष में श्रमिक नहीं है जहाँ संघ कार्यरत है।	30	16
3.	वह जो उस इकाई में श्रमिक नहीं है जहाँ मजदूर संघ कार्यरत है।	29	17
4.	क्या वैसे भूतपूर्व श्रमिकों को जो मजदूर संघ के नेतृत्व में हैं बाहरी व्यक्ति माना जा सकता है।	11	39
5.	जिन्होंने स्वेच्छा से पद त्याग दिया है।	18	32
6.	जिन्हें प्रबन्ध द्वारा बर्खास्त कर दिया है।	14	36
7.	जो अवकाश - ग्रास्त है।	13	37
8.	एक वैसे व्यक्ति को जो कभी भी श्रमिक नहीं रहा है लेकिन श्रम संघवाद को जिसने पेशा बनाया है।	34	14

सारणी - 8.13

## औद्योगिक संबंध की समस्याएँ : वाहय नेतृत्व

उद्योग	नेताओं की संख्या	नवयुवकों की कमी है			
		हाँ		नहीं	
		सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत
खनन्	8	6	75.0	2	25.0
विनिर्माण	16	5	31.3	11	68.7
विद्युत	4	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	50.0	2	50.0
वित्तीय संस्थान	6	0	—	6	100.0
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0
सामाज्य	8	6	75.0	2	25.0
योग	50	25	50.0	25	50.0

### 8.5.3 शिल्प संघों की समस्या

भारत में श्रमसंघवाद की शूरुआत औद्योगिक संघों से हुई जबकि पाश्चात्य देशों में शिल्प संघों से हुई। आज जबकि पाश्चात्य देशों के श्रमिक शिल्प संघों से औद्योगिक संघों की ओर तेजी से जा रहे हैं। भारत के श्रमिक औद्योगिक संघवाद से शिल्प संघवाद की ओर, मन्दिर गति से सही, बढ़ रहे हैं। भारत में औद्योगिक संघों के द्वारा श्रमसंघ आन्दोलन का प्रारम्भ होना एक ऐतिहासिक तथ्य पर आधरित है। श्रमसंघ आन्दोलन भारतीय स्वतंत्रता संग्राम के एक अंग के रूप में सामने आया था। श्रमसंघ की स्थापना में स्वतंत्रता सेनानियों का बहुत बड़ा योगदान था। उनके लिए किसी भी उद्योग सारे सैनिक एक समान थे और वे सारे ही स्वतंत्रता संग्राम में समान रूप से योगदान कर सकते थे। अतः उनके लिए महत्वपूर्ण थे श्रमिक ज कि अनका पेशा, शिल्प या श्रेणी। यही कारण है कि भरत में औद्योगिक संघों की ही स्थापना हुई। यह लङ्घन एक लम्बे अरसे तक कायम रही इसमें बदलाव आया 1960 के दशक से।

शिल्प संघों का स्थापना भारतीय श्रमसंघ आन्दोलन के लिए हानिप्रद है सभी गण्डीय महासंघों ने तथा औद्योगिक महासंघों ने शिल्प संघ की अवधारण का विरोध किया है। फिर भी शिल्प संघों का बनाना जारी है। औद्योगिक संघों के विरोध के फलस्वरूप प्रक्रम में आया है। इनके सदस्यों का कहना है कि औद्योगिक संघों में इन्हें उचित स्थान नहीं मिलता है तथा इनकी समस्याओं पर समुचित ध्यान नहीं दिया जाता है। औद्योगिक संघों में जहाँ बहुमत के आधार पर निर्णय लिए जाते हैं अल्पमत में रहने वाले शिल्पियों की उपेक्षा होती है। किसी उपेक्षा, अप्रसन्नता एवं असन्तुष्टि की भावना ने श्रमसंघ आन्दोलन के नक्शे पर शिल्प संघों को स्थान दिलाया है।

इस संदर्भ में भारत - नेताओं के विचार सारणी 8.1.4 में अंकित है। सारणी के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि 52 प्रतिशत नेता यह मानते हैं कि शिल्प संघों का बनाना मजदूर आन्दोलन के लिए घातक 48 नेतागण उनका विरोध करते हैं। समर्थन और विरोध के मतों में बहुत का अन्तर नहीं है। ऐसा प्रतीत होता है कि भारत के इकाई स्तर पर कार्यरत संघों के नेताओं को भारत की गण्डीय जीति की जानकारी नहीं है। भारतीय मजदूर संघ शिल्प- संघों का विरोध

सारणी - 8.15

औद्योगिक विवाद के समाधान के तरीके

उद्योग	नेताओं की संख्या	औद्योगिक विवाद के कौन तरीके आप पसंद करते हैं।			
		क	ख	ग	घ
खनन	8	6	0	2	0
विनिर्माण	16	8	0	4	4
विद्युत	4	4	0	0	0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	0	0	0
वित्तीय संस्थान	6	2	0	2	2
स्वास्थ्य	4	0	0	4	0
सामाजिक सेवा	8	2	0	6	0
योग	50	26/52.0	0/0	18/36.0	6/12.0

सारणी - 8.16

## सामूहिक वार्ता

उद्योग	बेसाओं की संख्या	सौदेबाजी के लिए शोल वारगेनिंग एजेंट का निर्धारण होना चाहिए			
		डॉ		बड़ी	
		सं०	प्रतिशत	सं०	प्रतिशत
खनन	8	4	50.0	4	50.0
विनिर्माण	16	14	87.5	2	12.5
विद्युत	4	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	4	100.0	0	—
वित्तीय संस्थान	6	4	66.6	2	33.4
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0
सामाजिक	8	6	75.0	2	25.0
योग	50	38	76.0	12	24.0

क्रमशः

कार्य के लिए श्रमसंघों को मान्यता प्रदान की जाय। जब तक किसी संघ-विशेष को मान्यता प्रदान नहीं की जायगी तब तक सौदा की प्रक्रिया प्रारम्भ नहीं हो सकती। ऐसी आम मान्यता है कि श्रमिकों के पक्ष को प्रस्तुत करने के लिए किसी एक संघ को एक लिधारित अवधि के लिए मान्यता प्रदान की जाय। इस अवधि में मान्यता प्राप्त संघ को यह अधिकार होगा कि श्रमिकों के हितों की रक्षा के लिए तथा उनकी समस्याओं के निदान के लिए प्रबन्ध से समय समय पर वार्ता करें।

सर्वेक्षित भारत के नेताओं भे से 76 प्रतिशत ने पृथक सौदा-एजेन्ट के लिधारण की आवश्यकता पर जोर दिया है। उनके दृष्टिकोण में शांत सौदा-एजेन्ट के लिधारण से उद्योगों में शान्ति एवं प्रजातंत्र की स्थापना होगी तथा मजदूरों में सुशाहाली आयेगी। भारतीय मजदूर संघ भी यह मानता है कि औद्योगिक विवादों का सच्चा हल सामूहिक सौदेबाजी ही प्रस्तुत कर सकती है। किन्तु मान्यता के प्रश्न पर इसकी नीति स्पष्ट नहीं है। सर्वेक्षण में सम्मिलित अधिकांश नेतागण जहाँ यह चाहते हैं कि सामूहिक वार्ता के लिए एक सार्वभौम सौदा

सौदा एजेन्ट का लिधारण होना चाहिए, जाहिर है कि यह निर्धारण किसी कानून के तहत ही हो सकता है, वहाँ भारत की नीति इस संबंध में कानून बनाने के पक्ष में नहीं है। भारत की घोषित नीति के कुछ अंश देखने योग्य हैं - “यूनियनों को सरलता से मान्यता प्रदान करनेके लिए कानून बनाने में शीघ्रता करने और फिर उस कानून पर सौदेबाजी की व्यवस्था ही असम्मिलित हो जाएगी और उस एक में वो साधन का आधार नष्ट हो जाएगा जो कि भारतीय श्रमिक को अधिक समय तक जीवित रहने वाने लाभ दिला सकता है।”<sup>4</sup>

4. भारतीय मजदूर संघ, श्रम नीति, अध्याय-6, पृष्ठ 19, 20

(अ) सौदा एजेन्ट के लिए संघ का चयन

जब सामूहिक सौदेबाजी को उद्योगों के संचालन में स्थान

करने का मौका मिले। नेताओं के मतों में व्याप्त भिन्नता की व्याख्या शायद इसी आधार पर की जा सकती है।

### (ग) बहूमत के दावे का सत्यापन

अगर बहूमत संघ को ही कानून के तहत सौदा ऐजेन्ट का दर्जा देना हो तो इस संदर्भ में बनने वाले कानून को यह भी स्पष्ट करना होगा कि बहूमत के दावे का सत्यापन कैसे किया जाय। बहूमत के दावे का सत्यापन मुख्यतः तीन विधियों द्वाया किया जा सकता है। ये विधियाँ निम्नलिखित हैं।

1. संघों की सदस्य- संख्या के सत्यापन द्वारा।
2. सभी संघों के सभी सदस्यों के बीच चुनाव द्वारा।
3. सभी श्रमिकों (सदस्यों या गैर- सदस्यों) के बीच चुनाव द्वारा।

सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं से इन विधियों में से एक चुनाव करने को कहा गया है। इनमें से किसी भी विधि को सपष्ट बहूमत नहीं प्राप्त हुआ है। प्रथम विधि को 44 प्रतिशत, द्वितीय को 32 प्रविशत तथा तृतीय को 20 प्रतिशत नेताओं का समर्यन मिला है। भारतीय मजदूर संघ इस संदर्भ में द्वितीय विधि को अपनी श्रमनीति के रूप में स्वीकार किया है। उसके अनुसार, “सभी स्तरों पर ड्रेड यूनियन की मान्यता के लिए यूनियनों के सदस्य श्रमिकों के एक गुप्त मतदान के प्रतिफलों को आधार रूप में स्वीकार करना चाहिए।”<sup>6</sup> स्पष्ट है कि भारत स की घोषित नीति को मात्र 32 प्रतिशत नेताओं का समर्यन प्राप्त हुआ।

(घ) संघों के बहूमत के दावों का सत्यापन करे का भार किस ऐजेन्सी को सौंपा जाय। इस संदर्भ में तीन ऐजेन्सियों का नाम लिया जाता है— प्रबन्ध, सरकारी संघ तथा सदस्य ऐजेन्सी।

संगठन राजनीतिक दलों के प्रभाव से मुक्त रहेंगे और दबाव डालने वाले समूहों तथा वैकल्पिक शक्ति - केन्द्रों के रूप में कार्य करेंगे। भारतीय मजदूर संघ भी यही भूमिका निभयेगा।<sup>7</sup>

बिहार -भारत के नेताओं के दृष्टिकोण में आदर्श स्थिति उपस्थित है या नहीं और उपस्थित है तो किस सीमा तक इसका पता लगाने के लिए नेताओं से कुछ प्रश्न किये गये। उनके उत्तरों के आधार पर भारत और दलगत राजनीति का निम्नलिखित चित्र उत्पन्न होता है।

#### (क) भारत की स्थापना में राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ तथा भरतीय जनता पार्टी की भूमिका

यह सर्वविदित है कि भरतीय मजदूर संघ की स्थापना का प्रेरणाप्रोत राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ है। इसकी स्थापना में संघ के स्वयंसेवकों तथा भरतीय जनता पार्टी के नेताओं ने अग्रणी भूमिका निभाई है। इसके संस्थापक दलोंपंत ठेंगड़ी ने भी इस स्थिति को सहर्ष स्वीकार किया है उनके ही शब्दों में, “भारतीय मजदूर संघ के लोग मजदूर संघ में पूर्ण समय कार्यकर्ता के रूप में आते जाएँ, यह हमारा भी प्रयास रहा।”<sup>8</sup>

सर्वेक्षण में सम्मिलित करीब 75 प्रतिशत नेताओं ने यह स्वीकार किया है कि भरतीय मजदूर संघ तथा अससे संबद्ध संघों की स्थापना में राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ सथा भरतीय जनता पार्टी ने पहली की है तथा इस संदर्भ में उनकी भूमिका काबिले तारीफ है। करीब 25 प्रतिशत नेताओं ने इस संदर्भ में अपनी अज्ञानता जाहिर की है।

#### (ख) भारत तथा दलगत राजनीति

सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं ने एक स्वर से यह स्वीकार किया है कि उनका संघ किसी भी राजनीतिक दल से न तो संबंध रखता है और न किसी भी दल के निमंत्रण में है।

7. दलोंपंत ठेंगड़ी, सप्तक्रम, पृ० 143

8. दलोंपंत ठेंगड़ी, लक्ष्य और कार्य, पृ० 83

मजदूर संघ के एक विरच्यात नेता समरेश शिंह के सम्बन्ध में पत्रकार अल्पणरंजन की टिप्पणी पर बरबस ध्यान आकृष्ट हो जाना है-

बोकारों के विधायक समरेश शिंह भारतीय मजदूर संघ में धूमकेतु की तरह चमके। उन्हें चंदा बटोरने की क्षमता के कारण पार्टी हल्कों में मिनी-भामाशाह समझा जाने लगा। सिंह की भमस के प्रतिढंडी सितारे रामदेव प्रसाद से नहीं पट्टी। प्रसाद अभी बी०एम० एस० के अध्यक्ष हैं।

1985 में समरेश सिंह बी० एम० एस० का अध्यक्ष बनना चाहते थे। भजपा के उनसे नाराप नेताओं ने एक लघु कामराज योजना लागू करा दी। इस तहत भारतीय जनता पार्टी का कोई पदाधिकारी बी० एम० एस० के पदों से हटना पड़ा।

भजपा के लोग समरेश सिंह की महत्व कांक्षा तथा निजी रापनीतिक के करण रंज थे। समरेश के बारे में उनका ख्याल था कि अगर यह पार्टी के लिए मेहनत करते तो संगठन बढ़ता। समरेश फिलहाल भजपा के प्रांतीय उपाध्यक्ष है।

समरेश यिंह के समरथकों नक कथित कामराज योजना के विराध में भरी हँगामा किया। तब संशेधन हूआ कि भजपा के पदाधिकारी बी० एम० एस० से संबंधित ट्रेड यूलियनों में पदाधिकारी रह सकते हैं। इसके बार समरेश सिंह बव० एम० एस० के झंडा तले नए मजदर यूलियन गठित कराकर उसक पदा धिकारी बनने लगे।

अब कह विवाद छिड़ा है कि क्या श्रम मंच मजदूर संगठन खड़ा कर सकता है? केन्द्रीय पार्टी - नेतृत्व कहता है कि नहीं। प्रांतीय भजपा - अध्यक्ष इक्दर सिंह नामधारी कहते हैं हों। यह प्रचार है कि भाजपा तथा बी० एम० एस में मतभेद हैं उसी तरह श्रम मंच को बी० म० एस० के विकल्प के रूप में उभरने की भीतरी क्षेत्रिश।

अपना विश्वास व्यक्त नहीं कर सकता और न उद्घोगों के राष्ट्रीकरण का ही समर्थान कर सकता है। निजी सम्पत्ति की समाप्ति में इसकी आस्था नहीं है किन्तु निजी सम्पत्ति की सीमा निर्धारण की अनुशंसा करता है। बावजूद इसके, धर्म - निरपेक्षता भारत का राष्ट्रीय उद्देश्य है। भमस स्पष्टतया इसे उद्देश्य के प्रति अपनी प्रतिवर्छता व्यक्त नहीं करता। इसकी आस्था हिन्दू राष्ट्र के दर्शन में है। इनका हिन्दू राष्ट्र सभी धर्मों को अपने के शामिल कर लेता है। इसके अनुसार सारे धर्मावलम्बी, जो भारत में रहते हैं, हिन्दू हैं।

भारत के नेतागण कि सीमा तक इन आदर्श वाक्यों और नारों से सहमत हैं इसकी जानकारी के लिए नमूना में लिए गये नेताओं का मत- संग्रह किया गया है तथा इसे सारणी 8.1.7 में दर्शाया गया है।

### 8.6.1 मजदूरों दूनिया को एक करों

सर्वेक्षण में सम्मिलित सभी नेताओं ने इस नो से अपनी पूर्ण सहमति व्यक्त की है। उन्होंने साम्यवादी नारार “दूनिया के मजदूरों एक हो” की पूर्णतः अग्राह्य बतलाया है। स्पष्ट है कि इस संदर्भ में नेताओं का सैद्धान्तिक प्रशिक्षण पूर्णता को प्राप्त है।

### 8.6.2 श्रम दिवस

सर्वेक्षण में सम्मिलित नेताओं के समक्ष इस संदर्भ में तीन विकल्प रखे गये- (क) मई दिवस, (ख) विश्वकर्मा दिवस तथा (ग) दोनों। सभी नेताओं ने विश्वकर्मा दिवस को ठी श्रम दिवस के रूप में स्वीकार किया। कुछ नेताओं ने मई दिवस की आलोचना भी की है।

### 8.6.3 वर्ग-संघर्ष वनाम वर्ग-सहयोग

जैसा कि ऊपर स्पष्ट किया गया, भारतीय मजदूर संघ का विश्वास वर्ग संघर्ष में न हो कर वर्ग - सहयोग में है। इसका मुख्य कारण यह है कि भारतीय मजदूर संघ अमेरिकी फेडरेशन ऑफ लेबर के विचारों से सहमत है। उनका विश्वास है कि पूंजीवादी व्यवस्था में श्री मजदूरों के हितों की रक्षा संभव है। मजदूरों की आर्थिक स्थिति में सुधार के लिए पूंजीवादी व्यवस्था में व्याप्त दलों के बीच सहयोग की भावना का जागरण करके मजदूरों के जीवन- स्तर को ऊँचा उठाया जा सकता है।

सारणी - 8.17  
आदर्श वाक्य और विकल्प

उद्योग	नेताओं की संख्या	विकल्प-3				विकल्प-4			
		क्रांतिकारी संघवाद		व्यवसायिक संघवाद		औद्योगिक संघवाद		शिल्प संघ वाद	
		सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत	सं ०	प्रतिशत
खनन	8	4	50.0	4	50.0	8	100.0	0	—
विनिर्माण	16	16	100.0	0	—	16	100.0	0	—
विद्युत	4	4	100.0	0	—	4	100.0	0	—
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	2	50.0	2	50.0	4	100.0	0	—
वित्तीय संस्थान	6	4	75.0	2	25.0	6	100.0	0	—
स्वास्थ्य	4	2	50.0	2	50.0	4	100.0	0	—
सामाज्य	8	2	25.0	6	75.0	8	100.0	0	—
योग	50	34	68.0	16	32.0	50	100.0	0	--

क्रमशः:

सारणी - 8.17  
आदर्श वाक्य और विकल्प

उद्योग	बेताओं की संख्या	विकल्प-7		विकल्प-8	
		निजी संपत्ति		धर्म निरपेक्षता	
		का कानून द्वारा समाप्ति	का कानून द्वारा समाप्ति	हिन्दू राष्ट्र	
	संख्या	सं० प्रतिशत	सं० प्रतिशत	सं० प्रतिशत	सं० प्रतिशत
खनन	8	0 —	8 100.0	0 —	8 100.0
विनिर्माण	16	0 —	16 100.0	10 62.5	6 37.5
विद्युत	4	0 —	4 100.0	0 —	4 100.0
दुकान एवं प्रतिष्ठान	4	0 —	4 100.0	0 —	4 100.0
वित्तीय संस्थान	6	0 —	6 100.0	2 25.0	4 75.0
स्वास्थ्य	4	0 —	4 100.0	0 —	4 100.0
सामान्य	8	0 —	8 100.0	0 —	8 100.0
योग	50	0 --	50 100.0	12 24.0	38 76.0

संघवाद की भठ संज्ञा दी जाती है।

भारत में से जिस दर्शन का हिमायती है, कदमा मुश्किल है। उपलब्ध साहित्य उलझा हुआ है। बारें, क्रान्ति की जाती है लेकिन वेस लिष्कर्ष निकालने के समय लीया - पोती हो जाती है। ऐसी स्थिति में इकाई स्तर के नेतागण 68 प्रतिशत नेताओं ने क्रान्तिकारी संघवार से सहमति व्यक्त की है जबकि 32 प्रतिशत ने व्यावसायिक संघवाद से।

#### 8.6.6 औद्योगिक संघ बनाम शिल्पसंघ

अध्ययन में समिलित सभी नेताओं ने औद्योगिक संघ को शिल्प संघवाद की तूलना में बेहतर समझा है।

#### 8.6.7 वैज्ञानिक समाजवाद बनाम गांधीजी का राम राज्य

समाजवाद की वैज्ञानिक व्याख्या प्रस्तुत करने का श्रेय कार्ल मार्क्स को जाता है। 'जब कभी भी वैज्ञानिक समाजवाद का जाता है तो तात्पर्य मार्क्स के दृष्टिकोण के समाजवाद से होता है।' भारतीय गांधी ने वैज्ञानिक समाजवाद का खुलम खुल्ला समर्थन नहीं किया। उन्होंने पूँजीवादी व्यवस्था के विराधी वर्गों के बीच सहयोग की भवना के विस्तार की आंकड़ा व्यक्त की। गांधीजी का द्रस्टी शिप सिद्धान्त उनकी इस धारणां की व्याख्या करता है। भारतीय मजदूर संघ आमंत्रीर से वैज्ञानिक समाजवाद का विराध करता है। कुछ नेताओं ने गांधी जी के समाजवाद का समर्थन भी किया है।

इस संदर्भ में सर्वेक्षित नेताओं के विचार दीकान वाले हैं। 80 प्रतिशत नेताओं वैज्ञानिक समाजवाद का समर्थन किया है तथा 20 प्रतिशत ने गांधी जी के रामराज्य की अवधारणा का। क्या इन नेताओं के उत्तर भारत की विचारधारा के प्रतिकूल नहीं हैं? अगर हैं तो इसका कारण क्या है? इन प्रश्नों के आलोक में भारत का या तो अपनी विचारधारा में परिवर्तन लाला चाहिए या सैद्धान्तिक प्रशिक्षण के आधार को और मजबूत करना चाहिए।

#### 8.6.8 उद्योगों का राष्ट्रीयकरण बनाम श्रमिकों का राष्ट्रीयकरण

भारत ने पूर्ण "राष्ट्रीयकरण तथा राष्ट्रीयकरण नहीं" के दोनों छोरों को दुकरा दिया है तथा औद्योगिक स्वामित्व के प्रकार पर एक

हिचकते हैं। दूसरी ओर हिन्दू धर्मावलंबी के लिए यह परिकल्पना शक्तिशाली चुम्बक का काम करती है तथा वे बरबश इसकी ओर खिचें चलें आते हैं। हिन्दू बहुल राष्ट्र में इस परिकल्पना से राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ तथा इसकी विभिन्न शाखायें ना प्रकार से लाभन्वित होती हैं। लाभ और हालि को अगर संतुलित किया जाय तो लाभ का पलड़ा भारी होता है। जहाँ तक सर्वेक्षित नेताओं का प्रश्न है 76 प्रतिशत ने हिन्दू राष्ट्र की धरणा की तथा 24 प्रतिशत ने धर्मनिरपेक्षता की धरणा को अहमियत प्रदान की है।

है। संघ की बहुचर्चित अवधारणाओं - हिन्दू राष्ट्र, परम वैभव का सिद्धांत, भारतीयता एवं राष्ट्रीयता को भासमने भी आत्मसत् किया है। भारतीय मजदूर संघ राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ द्वारा विभिन्न क्षेत्रों में जनित करीब एक सौ संगठनों में से एक संगठन है जो मजदूर-क्षेत्र में संघ की विचारधारा के आलोक में श्रमिकों के उत्थान एवं कल्याण में अनवरत निरत है।

भासम की स्थापना की पृष्ठभूमि भारतीय जनसंघ के राजनीतिक, दार्शनिक, दीनदयाल उपाध्याय एवं मजदूर नेता ठेगड़ी के बीच संपन्न विचार-विनिमय द्वारा तैयार हुआ। उनकी इच्छा थी कि दलगत राजनीत से पृथक तथा पूँजीवादी और साम्यवादी प्राणालियों के विरोध में तथा भारतीयताएवे राष्ट्रीयता से ओतप्रोत एवं श्रमिक महासंघ की स्थापना की जाय। इनकी इस कल्पना को साकार रूप प्रदान किया गया। लोकमान्य तिलक के जन्म दिवस 23 जुलाई, 1955 को। भोपाल में हुई इस सभा में करीब तीन दर्जन प्रतिनिधियों ने भाग लिया तथा भारतीय मजदूर संघ (भासम) की आधार-शीला रखी। इस प्रकार भारतीय श्रमिक संघ आव्वोलन के क्षितिज पर एक अतिरिक्त राष्ट्रीय महासंघ का उदय हुआ।

भारतीय मजदूर संघ के दर्शन के आलोक में यही कहा जा सकता है कि यह संगठन राजनीतिक प्रभाव एवं अवसरवादिता से मुक्त है। लेकिन इस संगठन की गतिविधियों के अवलोकन से इस बात की पुष्टि नहीं होती। जाहिर है कि राजनीति के गर्भ से जन्म लेनेवाला तथा राजनीतिक शक्तियों एवं आर्थिक प्रणालियों का विरोध करने वाला संगठन अपने आप को राजनीत से पृथक नहीं रख सकता। राजनीतिक तटस्थता के सिद्धांत का अनुसरण असम्भव-सा प्रतीत होता है।

### 9.22 भासम का विकास एवं स्थान

भासम का जन्म 23 जुलाई 1955 का भोपाल में हुआ। दत्तोपंत ठेगड़ी इसके संस्थापक महामंत्री बने। लेकिन करीब 12 वर्षों तक इस महासंघ का कोई भी अखिल भारतीय अधिवेशन नहीं हुआ। इसके महामंत्री तथा राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के कार्यकारी इकाई स्तर पर श्रम संघों के निर्माण के लिए प्रयत्नशील रहे। इस महासंघ का

### 9.2.3 भारत की संरचना एवं प्रशासन

भारतीय मजदूर संघ एक राष्ट्रीय श्रम संगठन है। इस कारण यह सभी सम्बद्ध श्रम संघों, महासंघों और प्रदेश भारत से ऊपर है। यह सभी के लिए नीतियों का निर्धारण करता है।

प्राथमिक संघ प्रदेश भारत या प्रादेशिक औद्योगिक महासंघ या दोनों ही से संबद्ध होते हैं। कुछ प्राथमिक संघ ऐसे भी हैं जो सीधे भारत से ही संबद्ध हैं। प्रदेश भारत तथा राष्ट्रीय औद्योगिक महासंघ भारत से सम्बद्ध हैं। भारत की संरचना में प्राथमिक संघों का स्थान महत्वपूर्ण है। प्रदेश भारत तथा राष्ट्रीय औद्योगिक महासंघ के विधान तो अपने होते हैं लेकिन किसी भी हालत में भारत के विधान के प्रतिकूल नहीं होते। भारत की कार्य समिति की यह अधिकार प्राप्त है कि यह किसी भी संबद्ध इकाई को निलम्बित कर सकती है।

भारत के प्रशासन के तीन अंग हैं— प्रतिनिधि सभा, कार्य समिति एवं स्थाई समिति। प्रतिनिधि सभा सर्वोच्च नीति निर्धारिक सभा है। कार्य समिति प्रतिनिधि सभा के प्रस्तावों एवं निर्देशों के अनुसार भारत के सामान्य प्रशासन तथा कार्य को चलाने के लिए सभी आवश्यक कदम उठाती है। स्थाई समिति कार्य समिति के निर्णयों को लागू करने व उचित क्रियाव्ययन देतु समय-समय पर भिला करती है।

### 9.2.4 भारत का जनक राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ है,

अतः इसने संघ का सम्पूर्ण विचारधारा को आत्म-सात कर लिया है। भारत ने अपनी चिन्तन प्रक्रिया का सप्त सोपानी स्वरूप प्रस्तुत किया है, जिसमें शीर्षस्थ सोपान विचारधारा तथा निम्नतम सोपान तात्कालिक कार्यक्रम है। इन दोनों सोपानों के बीच में अक्षितम लक्ष्य, तात्कालिक उद्देश्य, नीति, रणनीति एवं रणयुक्ति नामक सोपान हैं। सभी सोपान एक दूसरे से पूर्णतः जुड़े हुए हैं तथा विचारधारा को कार्यरूप देने में सहायक हैं।

भारत की विचारधारा उसके संविधान में अंकित लक्ष्यों एवं उद्देश्यों से भी प्रकट होती है। भारत ने कुछ नवी धारणाएँ भी विकसित की हैं। “श्रम का राष्ट्रीयकरण, राष्ट्र का औद्योगिकरण और उद्योग का श्रमिकीकरण” एक ऐसा ही धारणा है। इस धारणा के द्वारा भारत ने उद्योगों के राष्ट्रीयकरण की मांग पर पर्दा ढालने का तथा

एवं रामदेव प्रसाद ने एक अगस्त 1963 को रखी। भारतीय जनता पार्टी के बिहार प्रदेश के दैधीची कैलाशपति मिश्र के मतानुसार पार्टी की बुनियाद को सुदृढ़ करने के लिए यह आवश्यक था कि सभी उद्योगों में श्रम संगठनों का निर्माण किया जाय तथा अपनी विचारधारा का प्रचार-प्रसार हो। जाहिर है कि बिहार भास की स्थापना एवं बिहार के उद्योगों में इसके विस्तार के पीछे राजनीतिक उत्प्रेरणा थी।

बिहार भास भारतीय मजदूर संघ की एक प्रदेश इकाई है। फलस्वरूप इसने भास की सम्पूर्ण विचारधारा को पूर्णरूपेण आम्तसात कर लिया है। इसका संविधान भास के संविधान की सत्य प्रतिलिपि है तथा इसका संगठनात्मक एवं प्रशासनात्मक ढंग भी भास के छंगे पर आधारित है। बिहार भास की शुरुआत भी राष्ट्रीय भास की तरह ही शुन्य से हुई है। 1963 में जब इस संगठन की बुनियाद रखी गयी, ज तो इसके पास कोई श्रमसंघ था और ज कोई श्रमिक-सदस्य लेकिन 1964 में जब इसका प्रान्तीय अधिवेशन दुआ इसके पास 4 श्रमसंघ थे। जिनकी सदस्यता सूची में 2000 श्रमिकों का नाम अंकित था। थीक अगले ही वर्ष संबद्ध संघों की संख्या 10 और सदस्य संख्या 10 हजार हो गयी। इसका पाँचवा अधिवेशन 1969 में हुआ तथा महामंत्री के प्रतिवेदन से यह पता चला की संबद्ध संघों की संख्या 35 तथा सदस्यों की संख्या 36 हजार हो गयी।

आपात्काल के दौरान बिहार भास की प्रगति अवश्य हो गयी, इस दरम्यान मात्र तीन नये श्रमसंघ ही इसकी संबद्धता में दाखिल हुए। आपात्काल की समाप्ति के बाद इसकी प्रगति में चार चाँद लग गये। बिहार में जनता सरकार

स्थापना हुई। इस बीच पुराना जनसंघ का विलयन जनता पार्टी में हो गया था। श्रम मंच पर जनता पार्टी के सभी घटकों के श्रमसंघ अपनी पृथक पहचान बनाये हुए थे। तथा उनमें अपने-अपने संगठनों के विस्तार की होड़ लगी हुई थी। बिहार भास भी श्रम क्षेत्र में सक्रिय था तथा उस होड़ में अधिकाधिक सफलता हासिल करने, की कोशिश कर रहा था। इसमें इसे आशातीत सफलता प्राप्त हुई। 1977 में इसकी सदस्य संख्या 86,113 थी जो 1980 में बढ़ कर 1,53,843 हो गयी। संबद्ध संघों की संख्या जो 1977 में 66 थी 1980 में 93 हो गयी।

(घ) सदस्य संख्या – नमूना बड़े एवं छोटे संघों का प्रतिनिधित्व करता है। सम्मिलित संघों में से दो की सदस्य संख्या 100 से भी कम है, तीन की 100 से ऊपर लेकिन 500 से कम, एक की 500 से अधिक किन्तु एक हजार से कम, छः की एक हजार से ऊपर लेकिन दस हजार से कम तथा एक की दस हजार से भी ऊपर है। एक संघ के पदाधिकारियों ने सदस्यों की संख्या बताने में असमर्थता जाहिर की है।

(इ) चुनाव – भारत के संघों में संविधान एवं नियमावली के विरुद्ध वार्षिक चुनाव की परिपाठी नहीं है। 5 संघों में चुनाव द्विवार्षिक तथा 4 में त्रिवार्षिक होते हैं। एक संघ में पदाधिकारियों का चुनाव 4 साल के अन्तराल पर तथा दो में पाँच साल के अन्तराल पर होते हैं। इस क्रम में दो श्रमिक संघ ऐसे भी हैं। जिनके पदाधिकारी स्थाई तौर पर काम करते आ रहे हैं। बिहार भारत द्वाया निर्भित एवं सत्यापित संविधान एवं नियमावली के अनुसार, “कार्यकारिणी समिति के सदस्य, जिसके अन्तर्गत पदाधिकारी भी हैं, प्रतिवर्ष संघ की वार्षिक सामान्य बैठक में चुने जायेंगे और वे तबतक पदधारण किये रहेंगे जबतक कि पदाधिकारियों का अगला चुनाव नहीं हो जाता।” इस संदर्भ में प्राप्त आँकड़े यह स्पष्ट करते हैं कि इन संघों की सामान्य बैठक, वार्षिक नहीं होती, फलस्वरूप पदाधिकारीगण वर्षों तक पद धारण किये रहते हैं। इससे यह निष्कर्ष निकाला जा सकता है कि भारत के संघ प्रजातांत्रिक रूप से कार्य नहीं कर रहे हैं।

(च) मान्यता – सर्वेक्षित 14 सदस्यों में से 8 मान्यता प्राप्त हैं तथा 6 मान्यता प्राप्ति के लिए संघर्षरत हैं।

(छ) लक्ष्य एवं उद्देश्य – सभी संघों के लक्ष्य एवं उद्देश्य बिहार भारत द्वाया निर्धारित हैं तथा एक समान हैं। ये निर्धारित लक्ष्य एवं तरीके निम्नलिखित हैं-

- मैं काम करने वाले कर्मचारियों को संगठित करना।
- सदस्यों के अधिकारों और हितों की सक्षा करना तथा सदस्यों

(ट) सर्वेतनिक कर्मचारी - आमतौर से श्रमसंघों के कर्मचारी अवैतनिक होते हैं क्योंकि उनकी आर्थिक स्थिति अच्छी नहीं होती है। सर्वेक्षण में समिलित 14 संघों में से 4 ने एक -एक सर्वेतनिक कर्मचारियों की नियुक्ति भी की है।

(ठ) कल्याण कार्य - अन्य संघों की तरह भारत के संघों की भी वित्तीय स्थिति अच्छी नहीं है। वे सामूहिक सौदेबाजी तथा कानून के माध्यम से श्रमिकों के कल्याणार्थ कार्य करते हैं। लेकिन ये पारस्परिक बीमा संस्था के रूप में कल्याणकारी कार्य करने में सर्वथा असमर्थ हैं।

### 9.5 सदस्यों की विवरणिका

अध्याय पाँच में सर्वेक्षित सदस्यों का परिचय जनांकिकीय एवं पारिवारिक विशेषताओं के आधार पर दिया गया है।

#### 9.5.1 जनांकिकीय विशेषताएँ

सर्वेक्षित 334 सदस्यों में करीब 2 तिहाई 25 वर्ष से ऊपर की आयु के हैं। एक तिहाई से ज्यादा सदस्य अध्ययन के समय 25 वर्ष तक की उम्र के थे। सदस्यों की लिंग-संरचना इस संदर्भ में व्याप्त स्थिति को प्रतिबिंబित करती है। इन उद्योगों में महिला कार्मिकों की अल्पता पुनः दृष्टिगत होती है। नमूने में लिये गये सदस्यों में अधिकांश पुरुष हैं। कुल सदस्य संख्या का 93.5 प्रतिशत पुरुष तथा 6.5 प्रतिशत महिलाएँ हैं।

सर्वेक्षित सदस्यों का करीब आधा भाग अर्द्धशहरी क्षेत्र का निवासी है, शहरी क्षेत्र के वासिन्दों का प्रतिशत करीब 27 तथा ग्रामीण क्षेत्र से आने वाले सदस्यों का प्रतिशत 22 है। शहरी एवं अर्द्धशहरी सदस्यों का बहुलता का एक कारण यह भी है कि सर्वेक्षित में समिलित इकाईयों शहरी एवं अर्द्धशहरी क्षेत्र में स्थित हैं।

वैवाहिक स्थिति के अध्ययन से यह स्पष्ट होता है कि भारत के सदस्यों में प्रचुरता विवाहित सदस्यों की है। करीब 84 प्रतिशत सदस्य विवाहित हैं तथा करीब 16 प्रतिशत अविवाहित हैं। भारत ने

का मात्र 33 प्रतिशत साक्षर है, भारत के सदस्यों का दो तिहाई भाग मैट्रिक से लेकर स्नातकोत्तर उपाधियों तक से अलंकृत हैं। करीब चौथाई भाग ही अनपढ़ एवं मात्र साक्षर की श्रेणी में आता है।

कुल सदस्यों में से करीब 27 प्रतिशत की कार्यावधि 5 वर्ष से कम है तथा करीब 24 प्रतिशत की 5 और 10 वर्ष के बीच, करीब 36 प्रतिशत सदस्यों का कार्यानुभव 10 से 15 वर्ष के बीच है एवं शेष 14 प्रतिशत का 15 वर्ष से ऊपर। इन ऑकड़ों के विश्लेषण से यह बात स्पष्ट होती है कि नये श्रमिकों पर भारत का असर अपेक्षाकृत तीव्र गति से हो रहा है तथा नये श्रमिक इसके आगोश में खिंचे चले आ रहे हैं।

कुल सदस्यों की मासिक आय पर दृष्टि ढालने से ऐसा आभास मिलता है कि भारत संघों में वैसे सदस्यों की बहुलता है जिनकी मासिक आय अपेक्षाकृत कम है। करीब 55 प्रतिशत सदस्यों की मासिक आय एक हजार रु0 के भीतर है, 35 प्रतिशत सदस्यों की मासिक आय एक हजार रु0 से ऊपर तथा दो हजार रु0 तक है। करीब 10 प्रतिशत सदस्य दो हजार से ऊपर की मासिक तनख्वाह उठते हैं।

सभी सदस्यों को समन्वित रूप से नजर ढालने पर प्रति परिवार औसतन सदस्य संख्या 5.3 आती है। इन परिवारों के सदस्यों में 54.7 प्रतिशत पुरुष तथा 45.3 प्रतिशत महिलाएँ हैं।

सभी उद्योग वर्गों के परिवारों में परावलंबी सदस्यों की संख्या उपार्जक की संख्या से अधिक है। कुल सदस्यों में 77.4 प्रतिशत परावलंबी तथा 22.6 प्रतिशत उपार्जक हैं। सर्वेक्षित सदस्यों के परिवारों में एक उपार्जक पर 3.5 आंशिक है।

## 9.6 भारत संघों की छवि

श्रमिक संघों की छवि के आकलन में सदस्यता-अवधि, सदस्यता-ग्रहण के कारण, चुनाव एवं बैठकों की नियमितता तथा वाह्य नेतृत्व की आवश्यकता आदि तथ्य महत्वपूर्ण स्थान रखते हैं।

इसने प्रहार किया है। इसकी विचारधारा में सभी तरह के लोगों को आकर्षित करने की गुंजाइस है। गैर-साम्यवादी श्रमिकों को तो इसकी विचारधारा स्पष्ट रूप से आकर्षित करती है। पूँजीवादी दर्शन से मेल रखने वाले श्रमिकों पर इसका जादुई असर होता है।

आम तौर से भारतीय श्रमिक वर्ग को प्रगतिशील एवं वामपंथी माना जाता रहा है। इसी मान्यता के आधार पर बहुत सारे विद्वानों ने भारत के अस्तित्व के प्रति शकाएँ व्यक्त की थी। पर, भारत की उत्तरोत्तर बढ़ती जा रही सदस्य संख्या ने इन शंकाओं को निर्मूल साबित कर दिया है। भारतीय श्रमिकों की संरचना की एक विशेषता की ओर शायद अमशास्त्रियों का ध्यान नहीं गया है। भारतीय श्रमिक वर्ग मार्क्सवाद की धारणा के विपरीत, पूर्णतः सर्वठारा वर्ग नहीं है। आजादी के बाद तथा उसके पूर्व भी मात्र भूमिहीन श्रमिक एवं शिल्पी ही श्रमिक वर्ग में सम्मिलित नहीं हुए हैं। इसके विपरीत भारतीय श्रमिक वर्ग में वैसे श्रमिकों की भी एक बड़ी संख्या है जो भूस्वामी या मध्यवर्गीय व्यावसायियों के परिवार से आते हैं। बहुत से ऐसे मजदूर हैं जो कारखाने में मजदूर की भूमिका निभाते हैं तथा कारखाने के बाहर मालिक की श्रेणी में खड़ा नजर आते हैं। कारखानों में वे लाल झंडा के नीचे गोलबंद होकर मालिकों का सामना करते हैं तथा अपने गाँव में लाल झंडा की छत्रछाया में एकत्रित जनसमुदाय पर कहर लेते हैं। इस तरह के श्रमिकों की संख्या कम नहीं है। फिर ऐसे श्रमिकों में लाल झंडा के प्रति उदासीनता पैदा हो तो आश्चर्य ही क्या? ऐसा प्रतीत होता है कि जैसे-जैसे कृषि क्षेत्र में नक्सलबादी एवं आतंकवादी आंदोलन जोर पकड़ रहे हैं वैसे-वैसे औद्योगिक क्षेत्र में लाल झंडा का महत्व घट रहा है। वैसे सारे श्रमिक जो अपने गाँव पर लाल आंदोलनों से आक्रान्त हैं अपने अपने उद्योगों में लाल झंडों से विमुक्त हो रहे हैं। इस स्थिति का फ़रझदा भारत को मिल रहा है। यहाँ यह प्रश्न उत्पन्न होता है कि नक्सलवादी आंदोलनों से आक्रान्त व्यक्ति जो अपने गाँव में मालिक की भूमिका निभाता है तथा अपने कारखाने में श्रमिक की भूमिका निभाता है, अगर लाल झंडा से विमुख होता है तो वह कहाँ जायेगा? क्या वह कांग्रेस की छत्रछाया में पलने वाले झंटक की शरण में जायेगा? इसका उत्तर नाकारात्मक होगा। जो सरकार नक्सलपंथियों के आक्रमण के विरुद्ध उसे संरक्षण प्रदान करने में सक्षम नहीं है वह उसकी शरण में नहीं जा सकता है। जिसने वर्षों से कांग्रेस की

निर्माण न हो सका। आखिर कितने दिनों तक भारतीय मजदूर उस तस्वीर की कल्पना में खोया रहे? आखिर धैर्य की भी एक सीमा होती है। कम्युनिस्ट आन्दोलन से उन लोगों में उदासीनता आई है जो वर्षों से इस कल्पना को साकार होने की प्रतिक्षा कर रहे हैं।

अब इसी आधार पर भास्त के लिए भी भविष्यवाणी की जाये तो उसे भी सत्य के नजदीक होना चाहिए। “मजदूरों दुनिया को एक करो” का नारा बुलब्द करने वाला संगठन तथा भारतीय दर्शन पर आधारित एक शोषण मुक्त समाज बनाने की कल्पना करने वाला संगठन, इसे साकार रूप देने में असफल होता है तो इसके सदस्यों में भी विमुखता पैदा होगी। भास्त की विचारधारा से भावी समाज का स्पष्ट चित्र नहीं उभरता। हर व्यक्ति अपनी मानसिकता के आधार पर एक चित्र खीचता है। चित्रों की यह भिन्नता भविष्य में भास्त के लिए मौत का कारण बन सकती है।

भास्त की सदस्य संख्या में उत्तरोत्तर वृद्धि का श्रेय भास्त के कर्मठ, अनुशासित, सच्चित्र एवं राष्ट्रभक्त नेताओं को जाता है। इन नेताओं की कर्मक्ता, राष्ट्रभक्ति, राष्ट्रहित, उद्योगठित के प्रति प्रतिबद्धता ने असंख्य श्रमिकों को भास्त की छत्रछाया में आकर विश्राम करने के लिए लालायित किया है।

### 9.6.3 पदाधिकारियों के चुनाव एवं बैठकों की विधमितता

सर्वोक्षित सदस्यों की दृष्टि में उनके संघों का चित्र प्रजातांत्रिक है। पदाधिकारियों के चुनाव नियमित अंतराल पर होते हैं। सदस्यों विचारों का अनुमोदन उनके पदाधिकारी नहीं करते। उनके अनुसार भास्त के संघों जैसे संविधान एवं नियमावली के विरुद्ध वार्षिक चुनाव की परिपाठी नहीं है। 5 संघों में चुनाव द्विवार्षिक तथा 4 में त्रिवार्षिक होते हैं। एक संघ में पदाधिकारियों का चुनाव 4 साल के अंतराल पर तथा दो में पाँच साल के अंतराल पर होता है। इस क्रम में दो श्रमिक संघ ऐसे भी हैं जिनके पदाधिकारी स्थाई तौर पर काम करते आ रहे हैं।

भास्त संघ पर्याप्त मात्रा में तथा नियमित रूप से बैठकें आयोजित करते हैं। जिसके कारण संघों का प्रजातांत्रिक चित्र बरकरार रहता है तथा सदस्यों में संगठन तथा उनके कार्यक्रमों के प्रति श्रद्धा

होगा। भामस के सदस्यों तथा नेताओं के समिष्ट को आँकड़े कि लिए सदस्यों से यह सवाल किया गा कि वे अपने नेताओं के कितने भाग से परिचित हैं। दस संदर्भ में आँकड़ों का अवलोकन करने से या तथ्य प्रकल्प होता है कि अधिकांश सदस्यों कों सम्पूर्ण नेतृत्व से जान पहचान है। सम्पूर्ण नेतृत्व के जा पहचान रखने वाले करीब 72 प्रतिशत सदस्य हैं।

### 9.72 नेतृत्व की विशेषताएँ

नेतृत्व की अनेक विशेषताएँ होती हैं। इनमें से कुछ विशेषताएँ अच्छी मानी जाती हैं तथा कुछ वैसी भी हैं जिन्हें आवांछित की संज्ञा दी जा सकती हैं।

भामस संघों के सरीब 80 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सम्पूर्ण 'नेतृत्व' मित्रवत् व्यवहार के आभूषण से अलंकृत है। अतः यह कहा जा सकता है कि भामस क अधिकांश नेतागण अपने सदस्यों के साथ मित्रवत् व्यवहार करते हैं।

ईमानदारी सर्वोत्तम नीति है, यह कथन श्रम संघ ने नेताओं के लिए भी पूर्णतः लागू होता है। भामस के 63.4 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में सारे नेतागण, 32.6 प्रतिशत के दृष्टि में नेताओं का तीन चौथाई भाग तथा 3.8 प्रतिशत सदस्यों की दृष्टि में नेताओं का आधा भाग ईमानदारी के गुण से विभूषित है। भामस के नेताओं में ईमानदारी की सीमा अधिक होनी चाहिए क्योंकि कहाँ नैतियता पर अधिक बल दिया जाता है।

आमतौर से श्रमिक संघ के नेताओं की यह कठ कठ आलोचना की जाती है कि वे अपने स्वार्थ की पूर्ति में मशगूल रहते हैं। दुर्लभ देते हैं मजदूरों की विवशता, लाचारी एवं उत्पीढ़ीन की लोकिन काम साधते हैं अपने हित का। भामस के अधिकांश सदस्यों वही नज़र में उनके नेतागण स्वार्थपरता के शिकार नहीं हैं, ऐसी मान्यता रखने वाले करीब 79 प्रतिशत सदस्य हैं। करीब 19 प्रतिशत सदस्यों की यह में नेतृत्व का चौथाई भाग तथा दो प्रतिशत की यह में नेतृत्व का आधा स्वार्थ लोलूप है।

मजदूर संघ के नेताओं कों आनितरिक समस्याओं से भी जूझाना पड़ता है। यहाँ भी कुछ सदस्य नेताओं के कृपा पात्र बन जाते हैं तथा

भारत के नेतागण प्रबंधकों के उचित निर्णय एवं कार्रवाइयों पर उनकी प्रशंसा करते हैं। करीब 77 प्रतिशत सदस्य मानते हैं कि यह गुण सम्पूर्ण नेतृत्व में वर्तमान हैं। 20 प्रतिशत सदस्यों को इस गुण की झलक तीन चौथाई नेताओं में दिखाई देती है।

ऐसी आम मान्यता है कि श्रमसंघ के नेतागण राजनीतिक आकंक्षाओं की पूर्ति में तत्त्वीन रहते हैं। भारत के संदर्भ में 74 प्रतिशत सदस्यों की राय है कि उनका नेतृत्व राजनीतिक आकंक्षाओं की पूर्ति में तत्त्वीन नहीं रहता है फिर भी 16.4 प्रतिशत सदस्यों ने एक चौथाई नेताओं को, 5.6 प्रतिशत ने आधे नेताओं को तथा करीब 3 प्रतिशत ने तीन चौथाई नेताओं को राजनीतिक आकंक्षाओं की पूर्ति में तत्त्वीन पाया है।

भारत के नेताओं पर अक्सर साम्प्रदायिकता को प्रोत्साहित करने का तथा जातीयता की भावना से ओतप्रोत होने का आरोप लगाया जाता है। उनके सदस्यों की दृष्टि में यह आरोप सर्वथा गलत है। जहाँ तक जांति-पांति की भावना का सवाल है, करीब 86 प्रतिशत सदस्यों की मान्यता है कि उनके नेतागण जातीयत की भावना से ओतप्रत नहीं है। मात्र 14 प्रतिशत सदस्य अपने नेतृत्व में विभिन्न अंश तय इस प्रवृत्ति के मौजूद रहने की पुष्टि करते हैं।

### 9.73 नेतृत्व से संबंधित परिकल्पनाएँ

श्रम संघ नेतृत्व के संबंध में अनेक धारणाएँ, उक्तियाँ एवं कथन प्रयत्नित हैं। इनके द्वारा श्रमसंघ के नेताओं की छवि उज्जवल भी होता है तथा धूमिल भी। भारतीय मजदूर संघ के बिहार प्रदेश में विभिन्न स्तरों पर कार्य कर रहे नेताओं की छवि में मूल्यांकन के लिए इन धारणाओं एवं कथनों को परिकल्पना के रूप में स्वीकार करके उनका परीक्षण किया गया है। इन परिकल्पनाओं पर सर्वेक्षित श्रमिकों की सही माना असे सही तथा जिसे बहुतायत सदस्यों ने गलतकरार दिया उसे गलत माना गया है। परिकल्पनाओं के परीक्षण के आधार पर भारत नेतृत्व की हो छवि उभरती है उसका सार अंश नीचे प्रस्तुत है।

1. भारतीय मजदूर संघ के नेता श्रमसंघ आंदोलनमें सदस्यों के हितों की रक्षा करने की नियत से आते हैं।
2. भारत के नेता सुस्ती एवं अकर्मण्यता के शिकार नहीं हैं।

19. भामस के नेता सदस्यों के गलत व्यवहारों को न तो समर्थन प्रदान करते हैं और न संरक्षण।
20. भामस के नेतागण आमतौर से श्रमिक के रूप के काम चोर नहीं हैं।
21. आम सदस्यां की राय में भामस संघोंके नेता मजदूर के रूप में कर्तव्य परायण है।

### 9.8 नेतृत्व पार्श्वका

इस अध्ययन के अध्याय आठ में सर्वेक्षित नेताओं का परिचय जनांकिकीय, परिवारिक, जीवन-शैली तथा संगठनात्मक विशेषताओं के आधार पर दिया गया है तथा औद्योगिक सम्बन्ध की समस्याओं एवं भामस के आर्द्ध वाक्यों एवं नारों पर उनके मन्त्रों का विवेचन किया गया है।

#### 9.8.1 जनांकिकीय विशेषताएँ

बिहार भामस के नेतृत्व में सभी आयु वर्ग के नेताओं का समावेश है। भामस नेतृत्व में 30 से 50 वर्ष की उम्र वाले नेताओं का वर्चस्व है। भामस नेतृत्व में महिला नेताओं का सर्वथा अभाव है। मात्र दो प्रतिशत महिला नेता है। भामस नेतृत्व में 36 प्रतिशत सदस्य क्रमशः ग्रामीण और अर्द्धशहरी तथा 28 प्रतिशत शहरी पृष्ठभूमि से आये हैं। ऐसा प्रतीत होता है कि भामस नेतृत्व ने ग्रामीण एवं अर्द्धशहरी पृष्ठभूमि वाले श्रमिकों को शहरी पृष्ठभूमि वाले श्रमिकों की तुलना में ज्यादा आकर्षित किया है। सर्वेक्षण में समिलित मात्र दो नेताओं को छोड़कर सारे नेता शादी शुदा हैं। भामस नेतृत्व में बहुलता हिन्दु धर्मावलंबियों की है तथा सभी स्तरों पर प्रायः सभी जातियों का प्रतिनिधित्व है। भामस नेतृत्व शिक्षास्तर के दृष्टिकोण से एक सुखद चित्र प्रस्तुत करता है। सम्पूर्ण नेतृत्व का 48 प्रतिशत मैट्रिक और 36 प्रतिशत स्नातक तक की योग्यता से विभूषित हैं। अधिकांश नेताओं ने नेतृत्व का प्रशिक्षण विभिन्न एजेंसियों द्वारा प्राप्त किया है। मात्र एक नेता को छोड़कर सभी नेताओं की मातृभाषा हिन्दी है। भामस नेतृत्व का करीब 80 प्रतिशत भाग अंग्रेजी समझने की क्षमता रखता है। भामस के नेताओं का मुख्य नेताओं का मुख्य पेशा नौकरी है।

सामाजिक प्रतिष्ठा में इजाफा लाने के उद्देश्य से आन्दोलन के दरवाजे को खटखटाया है तथा 6 प्रतिशत नेताओं ने अपनी आर्थिक स्थिति को समृद्ध करने के लिए श्रमसंघ आन्दोलन का सहारा लिया है। बिहार भास्त के वर्तमान नेतृत्व में अभी भी वैसे सदस्य जौजूद हैं जिन्होंने मजदूर संघों की स्थापना में संस्थापक की भूमिका अदा की है। सम्पूर्ण नेतृत्व में करीब 62 प्रतिशत नेता अपने को श्रमसंघों का संस्थापक मानते हैं।

श्रमिक संघ आधुनिक समाज का अभिन्न अंग हो गया है। संघ एक प्रजातांत्रिक संगठन है जो मजदूरों द्वारा निर्भित है, मजदूरों का है तथा मजदूरों के जीवन-उत्थान के लिए कठिकाड़ है। आधुनिक उद्योगों का औद्योगिक संबंध संर्घण के तत्वों से परिपूर्ण है। भास्त के संघों को भी औद्योगिक रण क्षेत्र में अपने रण कौशल का प्रदर्शन करने के अनेक अवसर मिले हैं। नेताओं ने संघ को मजबूत करने के लिए और लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए अनेक आन्दोलनों का आयोजन एवं संचालन किया है। करीब 98 प्रतिशत नेताओं ने धरना एवं सत्याग्रह तथा 84 प्रतिशत ने विभिन्न स्तरों पर हड्डताल का नेतृत्व किया है। भास्त के करीब 62 प्रतिशत नेताओं को प्रबन्धकों के गुण्डों द्वारा विभिन्न अवसरों पर अपमानित होना पड़ता है। इन कार्रवाईयों में भाग लेने के लिए श्रम संघ के सदस्यों एवं उनके नेताओं को प्रबन्धकों का कोपभाजन बनाना पड़ता है। करीब 54 प्रतिशत नेताओं को प्रबन्ध तकों द्वारा इस संदर्भ में दण्डित किया गया है। दण्डों की प्रकृति चेतावनी, जुर्माना, निलम्बन, बरखास्तगी, अवनति और स्वानांतरण के रूप में पायी जाती है। भारतीय मजदूर संघ-आन्दोलन संघों के परस्पर प्रतिछिन्निता से व्याधिग्रस्त हो गया है। भास्त नेताओं में से 50 प्रतिशत को औद्योगिक कारवाइयों के दरम्यान प्रतिछिन्नी संघों के सदस्यों एवं नेताओं द्वारा अपमानित होना पड़ा है।

भारतीय मजदूर संघ की राष्ट्रीय नीति आमरण अनशन की अनुभूति नहीं प्रदान करती है फिर भी क्षेत्रीय और इकाई स्तर पर आमरण अनशन का आयोजन किया जाता है। जेल भये अभियान श्रमसंगठनों के एक नये तकनीक के रूप में उभर कर आमने आया है। भास्त नेतृत्व के 30 प्रतिशत सदस्यों ने इस संदर्भ में अपनी जेल यात्रा का वृतांत सुनाया है। हड्डताले एवं प्रदर्शन शक्ति एवं व्यवस्था का कायम रखने में बाधा उपस्थित करते हैं। भास्त द्वारा आयोजित

है। भामस की अधिकांश इकाईयाँ अभी भी घटकवाद से अछुती हैं। भामस की बिहार इकाईयाँ में घटकवाद का मरम्य कारण नेताओं की महत्वाकांक्षा है। घटकवाद के कारणों में बिहार में व्याप्त जातीयता की भी गंध मिलती है। कोयलांचल में घटकवाद का एक नया कारण सामने आया है। माफिया मनोवृत्ति से ग्रसित सदस्यों ने स्थापित नेतृत्व को चुनौती दी तथा खुद नेतृत्व को अपनी गिरफ्त में लेने का प्रयास किया। घटकवाद के कारण संघों की छवि धूमिल होती है। सदस्यों में अलगाव उत्पन्न होता है तथा संघ बदनाम होता है। संगठन में पनप रहे व्यक्तिवाद और जातिवाद को नष्ट कर दिया जाय। सदस्यों की प्रतिबद्धता संगठन के प्रति होना चाहिए न कि किसी नेता विशेष के प्रति। नेताओं के चयन में उनकी संगठन के प्रति कर्मठता और संगठन की गतिविधियों में सहभागिता आदि गुणों को आधार बनाना चाहिए तथा जातीयता, क्षेत्रीयता, साम्प्रदायिकता तथा राजनीतिक गुटबन्धिता को कोई स्थान नहीं मिलना चाहिए।

अम संघों के नेतृत्व में बाह्य व्यक्तियों की आवश्यकता एवं विवादास्पद सदस्यता कारूप ग्रहण कर चुकी है। नेतृत्व में बाह्य व्यक्तियों की उपस्थिति की समस्या के अनेक पहलु हैं। पहला प्रश्न तो यही है कि बाहरी व्यक्ति है कौन? भामस के नेताओं के दृष्टिकोण में वह व्यक्ति बाहरी है जिसने कभी भी, कहीं भी श्रमिक के रूप में काम नहीं किया है। भामस के नेतागण उस व्यक्ति को भी बाहरी व्यक्ति मानते हैं जो श्रमसंघ की सीमा में आनेवाले उद्योग या इकाई में श्रमिक नहीं है। भामस - नेताओं की यह में वैसे व्यक्ति जो कभी भी श्रमिक नहीं सहे हैं लेकिन जिन्होंने श्रमसंघवाद को अपना पेशा बना लिया है। श्रमसंघ के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति माने जायेंगे - ऐसा मत 68 प्रतिशत नेताओं नेव्यक्त किया है। श्रमसंघ एक स्वैक्षिक संगठन है तथा अन्य संगठनों की तरह इससे भी यह अधिकार होना चाहिए कि वह जिस व्यक्ति को चाहे अपनी सदस्यता प्रदान करें। भामस नेताओं में से 70 प्रतिशत का यह मत है कि श्रमसंघों को बाहरी व्यक्तियों को रखने का अधिकार नहीं होना चाहिए। जबकि 30 प्रतिशत नेताओं ने इस अधिकार के पक्ष में मत व्यक्त किया है। इस संदर्भ में यह बतला देना आवश्यक जान पड़ता है कि अधिकांश नेताओं की यह भामस की घोषित नीति के विरुद्ध है। नेतृत्व में बाह्य व्यक्ति की उपस्थिति से श्रमिक संघ कमज़ोर एवं दुर्बल हो जाता है।

गिनतें समय से ठीक पूर्व लगातार 6 महीनों का चब्दा दे चुके हों।

सर्वेक्षण में समिलित नेताओं के मतों में स्पष्ट भिन्नता है। जहाँ 36 प्रतिशत नेताओं ने बहुमत संघ को सौदा एजेंट नियूक्त करना पसंद किया है वहाँ 32 प्रतिशत के संघों के एक साथ तथा 30 प्रतिशत सभी संघों के समिलित रूपसे सौदा एजेंट बनने की अनुशंसा करते हैं। नेताओं के मतों में भिन्नता के कई कारण हो सके हैं। वैसे नेता, जिनका संघ बहुमत में है, बहुमत संघ को ही सौदा एजेंट के रूप में स्थापित करना चाहते हैं। अल्पमत संघों के नेताओं की भवावृति पृथक होती है। वे चाहते हैं कि बहुमत संघ के साथ साथ के नेताओं अल्पमत संघों को भी मान्यता प्रदान की जाय तथा उन्हें भी सौदा एजेंट के रूप में काम करने का मौका मिले अगर बहुमत संघ को ही कानून के तहत सौदा एजेंट का दर्जा देना हो तो इस संदर्भ में बनने वाले कानून को यह भी स्पष्ट करना होगा कि बहुमत के दावे का सत्यापन कैसे किया जाय। बहुमत के दावे सत्यापन मुख्यतः तीन विधियों द्वाया किया जा सकता है। संघों की सदस्या संख्या के सत्यापन द्वाया, सभी संघों के सभी सदस्योंके बीच चुनाव द्वारा सभी संघों के सभी सदस्यों के बीच चुनाव द्वाया तथा सभी श्रमिकों के द्वाया तथा सभी श्रमिकों के बीच चुनाव द्वाया। सर्वेक्षण में समिलित नेताओं से इन विधियों में से एक चुनाव करने को कहा गया तो प्रथम विधि का 44 प्रतिशत, द्वितीय को 32 प्रतिशत तथा तृतीय को 20 प्रतिशत नेताओं का समर्वन मिला है। भास्त्र ने इस में द्वितीय विधि की अपनी श्रम नीति में स्वीकार किया है।

संघों में बहुमत के दावों का सत्यापन करने का भार किस एजेंसी को दिया जाय? इस प्रश्न के उत्तर में भास्त्र के नेताओं ने तटस्थ एजेंसी का ना लिया।

### 9.8.6 भारतीय मजदूर संघ और राजनीतिक दल

स्वतंत्रता - प्राप्ति के बाद विभिन्न राजनीतिक दलों ने श्रम-क्षेत्र में अपनी पैठ मजबूत करने के लिए राष्ट्रीय स्तर पर श्रमिक महासंघों की स्थापना की। भास्त्र के आध्यात्मिक गुरु दत्तोर्ध्वंत ठेंगड़ी के अनुसार आर्द्ध रियति में आश है कि जन-संगठन राजनीतिक दलों के प्रभाव से मुक्त रहेंगे और दबाव डालनेवाले समूहों तथा वैकल्पिक

है। ये आदर्श वाक्य एवं नारे भामस के चरित्र को स्पष्ट करते हैं। भामस अपने को भारतीय परम्पराओं का समर्थक एवं पोषक साबित करना चाहता है। इसने साम्यवादी मजदूर संघों से पृथक पहचान कायम करनेकी वेष्टा की है। अमेरिकन फेडरिशन ऑफ लेबर से इसका विचार साम्य है भामस के नेतागण किस सीमा तक इन आदर्श वाक्यों और नारों से सहमत हैं इसकी जानकारी के लिए नमूना में लिए गये नेताओं का मत- संग्रह किया गया है। भामस ने साम्यवादी नारा “दुनिया के मजदूरों एक हो ” को पूर्णतः अग्राह्य बतलाया है। सभी नेताओं ने “विश्वकर्मा दिवस” को ही श्रम दिवस के रूप में स्वीकार किया। भामस का विश्वास वर्ग संघर्ष न होकर वर्ग सहयोग में है। उनका विश्वास है कि पूंजीवादी व्यवस्था में भी मजदूरों के हितों की रक्षा संभव है। सर्वेक्षित नेताओं ने भामस की घेषित नीति से शत प्रतिशत सहमति व्यक्त छुट्टी है। भामस समाज में परिवर्तन तो चाहता है लेकिन पूंजीवाद का खुलकर विराध नहीं करता। पूंजीवाद एवं साम्यवाद दोनों की आलोचना करते हैं लेकिन इसका विकल्प प्रस्तुत नहीं करते। जिस प्रकार भामस का साहित्य उलझा दुआ है, भामस के नेतागण भी शायद इस उलझन से मुक्त नहीं हो पाये हैं। करीब 76 प्रतिशत नेताओं ने व्यवस्था परिवर्तन का समर्थन किया है तथा 24 प्रतिशत ने तुरत लाभ के दृष्टिकोण से अपनी सहमति व्यक्त की है।

श्रमसंघवाद के क्षेत्र में दो दर्शन मुख्य रूप से प्रचलित हैं- क्रान्तिकारी दर्शन एवं व्यावसायिक दर्शन। क्रान्तिकारी दर्शन को मानने वाले संघ पूंजीवादी व्यवस्थाके प्रति अनास्था रखते हैं। व्यावसायिक दर्शन को माननेवाले संघ पूंजीवादी व्यवस्था के विस्थापन नहीं अपितु उसमें सुधार के हिमायती हैं। भामस इसने से किस दर्शन का हिमायती है, कहना कठिन है। भामस साहित्य उलझा दुआ है, बातें क्रान्ति की जाती हैं लेकिन थोस निष्कर्ष लिकालने के समय लीपा पोती हो जाती है। अध्ययन में समिलित सभी नेताओं ने औद्योगिक संघ को शिल्प संघवाद की तुलना में बेहतर समझा है। भामस आमतौर से वैज्ञानिक समाजवाद का विराध करता है। कुछ ने गौंधी जी के समाजवादकासमर्थन भी किया है। इस संदर्भ में सर्वेक्षित नेताओं के विचार चौकाने वाले हैं। 80 प्रतिशत नेताओं ने वैज्ञानिक समाजवाद का समर्थन किया है तथा 20 प्रतिशत ने गौंधी जी के यमराज्य की अवधरणा का। भामस ने पूर्ण “राष्ट्रीयकरण तथा राष्ट्रीयकरण नहीं”

- हिन्दू किसी पूजा-पद्धति का नाम नहीं है वनन् राष्ट्रीयता और जावन पद्धति का ही दूसरा नाम है लेकिन आम सदस्यों की समझदारी में दर्शन की इस विशालता का बोध नहीं होता है। अतः इस दर्शन को सरल भषा में तथा दूक शब्दों में रखने की आवश्यकता है।
2. श्रम संघवाद के क्षेत्र में भारत ने कुछ सिद्धान्तों का प्रतिपादन किया है जिसमें “उद्योगों का श्रमिकीकरण, श्रमिकों का राष्ट्रीयकरण तथा राष्ट्र का उद्योगीकरण एक प्रमुख सिद्धान्त है। यह सिद्धान्त मजदूरों को आकर्षित भी करता है। लेकिन इसे व्यावहारिक धरातल पर लाने की जो प्रक्रिया बतलाई गई है वह बोधाभ्य नहीं है। इस सिद्धान्त को व्यवहारिक रूप प्रदान करना असम्भव - सा प्रतीत होता है। अतः भारत के दाखनिकों को यह चाहिए कि इसकी व्यावहारिक व्याख्या प्रस्तुत करें तथा इसे व्यवहार में अनूदित करने की तरकीब बतावें।
  3. सम्पत्ति केस्वामित्व के द्वारा एवं प्रकार पर भी भारत की विचारधरा स्पष्ट नहीं है। यह “राष्ट्रीयकरण” और “अराष्ट्रीयकरण” दोनों छोरों को नकारता है लेकिन कोई थेस विकल्प नहीं प्रस्तुत करता। इस नकारात्मक प्रवृत्ति से तात्कालिक लाभ तो हो सकते हैं लेकिन इसके दीर्घ गामीपरिणाम संघ से हित में नहीं होंगे।
  4. भारत ने एक गैर-साम्यवादी संगठन के रूप में अपनी पहचान स्थापित करनी है। साम्यवाद के बहुचर्चित नारा “दुनिया के मजदुरों एक हो” का जवाब “मजदूरों दुनिया को एक करो” के नारे के रूप में दिया है। क्या भारत इस नारे को कार्य रूप में परिणत करना चाहता है? अगर इसका उत्तर हो तो इसे कार्य रूप देने की रूप रेखा प्रस्तुत करनी चाहिए।
  5. भारत को चाहिए की अपनी विचारधारा के अनूरूप देश की शासन प्रणाली, आर्थिक प्रणाली, औद्योगिक सम्बन्ध प्रणाली, वैधानिक प्रणाली तथा अन्य प्रणालियों एवं उपप्रणालियों की स्पष्ट रूप रेखा समाज के सामने तथा खास कर मजदूर

विचारधारा के प्रचार-प्रसार, राजनीतिक चुनावों तथा रचनात्मक कार्यक्रमों के आयोजन में अधिक प्रभावशाली नहीं है। रापनीतिक विचारधारा एवं राजनीतिक चुनाव में अप्रभावी होना कुछ सदस्यों की दृष्टि में श्रमसंघों के लिए अच्छा भी माना जा सकता है लेकिन रचनात्मक कार्यक्रमों के आयोजन में प्रभावशालिता की सीमा का कम होना निश्चितरूपेण श्रमसंघों के लिए शर्म की बात है। करीब 88 प्रतिशत सदस्य संघ की शिक्षा के प्रचार-प्रसार में प्रभावशालिता से असंतुष्ट हैं तथा 75 प्रतिशत सदस्य साधनों को गतिशील करने में तथा 58 प्रतिशत सदस्य कल्याण कार्यों के समायोजन में अपने संघ की क्षमता से संतुष्ट नहीं है। संघों का यह दायित्व हो जाता है कि रचनात्मक कार्य, कल्याण कार्य तथा शिक्षा के प्रचार-प्रसार में अधिकाधिक रुचि ने तथा इस क्षेत्र में अपने साधनों का समुचित विदोहन करें।

9. सर्वेक्षित सदस्यों में से 32 प्रतिशत सदस्यों के हित वर्धन में 46 प्रतिशत सामुहिक वार्ता में, 38 प्रतिशत समुख दुःख में सहायक होने में, 30 प्रतिशत परस्पर सहयोग की भावना फैलाने में, 26 प्रतिशत विचारों के प्रतिनिधित्व में, 23 प्रतिशत शिकायतों के समाधान में तथा 11 प्रतिशत सदस्यों के हितरक्षण में अपने संघों की प्रभाव क्षमता से नाराजगी जाहिर करते हैं संघों को अपनी छवि सुधारने के लिए इन विषयों पर अत्यधिक जोर देना चाहिए तथा अपनी क्षमता में अभिवृद्धि करनी चाहिए।
10. जहाँ तक नेतृत्व की छति का प्रश्न है अधिकाश सदस्यों ने अपने नेताओं को नेतृत्व के सर्वमान्य गुणों से आभृषित पाया है। फिर भी कुछ सदस्यों ने नेताओं के कुछ भागों में किसी न किसी मात्रा में इन गुणों का अभाव पाया है। नेतृत्व की छवि को और उज्जवन तथा आकर्षक बनाने के लिए यह आवश्यक है कि अल्संख्या में होने के बावजूद इन सदस्यों की भावनाओं की कद्र होनी चाहिए। आधे से अधिक सदस्यों ने अपने नेताओं के ऊपर यह आरोप लगाया है कि वे सदस्यों की चिक्का से चिक्कित नहीं होते हैं

## 10. संघ की सदस्य संख्या :-

वर्ष	सदस्य-संख्या	वर्ष	सदस्य-संख्या
1970		1975	
1980		1981	
1982		1983	
1984		1985	
1986			

11. सदस्यता शुल्क (प्रति मास) :-

12. शुल्क संग्रह की अवधि-मासिक / त्रैमासिक / अर्द्ध वार्षिक / वार्षिक:-

13. शुल्क संग्रह की विधि एवं यंत्रः-

14. संघ की संरचना एवं प्रशासन :-

15. निर्वाचित मूरब्बे पदाधिकारियों के नाम :-

पद	नाम	उम्र	पेशा	मजदूर-गैर म0	राजनीतिसंबंध
----	-----	------	------	--------------	--------------

अध्यक्षउपाध्यक्षमहामंत्रीमंत्रीकोषाध्यक्ष

17. अध्यक्ष तथा महामंत्री कितने वर्षों से इस पद पर आसीन हैं:

अध्यक्ष-

महामंत्री-

18. संघ में आय-व्यय का ल्यौरा:- 1985

आय का श्रोत	आय	व्यय के भद	व्यय की रकम

24. संघ को मांग - पत्र तैयार करने तिथि:-  
 (आम सभा, कार्यकारिणी, महासंघ द्वारा प्रेषित, किसी नेता विशेष द्वारा)
25. क्या संघ का राजनीत कोष है। :- हाँ/नहीं
26. कदि हाँ तो उसका व्यय कैसे होता है, तथा किसके लिये (राजनीतिक दल या व्यक्ति) होता है:-
27. संघ के लक्ष्य तथा उनकी प्राप्ति के तरीके:-
28. क्या संघ को प्रबंध से मान्यता मिली है। हाँ/नहीं, यदि हाँ तो कब से ।  
 यदि नहीं तो क्यों ?  
 (क) सेध अल्पमंत में है।  
 (ख) प्रबंध मनमानी करता है।  
 (ग) सरकारी तंत्र का पक्षपात पूर्ण रखता है।
29. मान्यता प्राप्त संघ का नाम तथ विवरण :-

संघ का नाम	संबद्धता	सदस्य संख्या	क्रम से मान्यता

#### प्रकाशित साड़ित्य

- ऐतिहारिक पृष्ठभूम से संबंधित प्रकाशन
- संविधान एवं नियमावली
- वार्षिक प्रतिवेदन
- महामंत्री की रिपोर्ट
- निबंधक, ड्रेड यूलियन को भेजा जाने वाला वार्षिक रिट्टन
- संघर्ष के दरम्यान प्रकाशित पर्चे पोस्टर, बुक सेट
- मांग-पत्र तथा समझौता
- अन्य प्रकाशन

1.1.3 कुल मासिक वेतन :-

1.1.4 परिवार में सदस्यों की संख्या :-

(क) लिंग के आधार पर :- पुरुष / महिला

(ख) आर्थिक स्थिति के अनुसार :- उपर्जक / परावलंबी

(ग) शिक्षा के आधार पर :- निरक्षर / साक्षर

1.1.5 परिवार की कुल मासिक आय :-

## 2. मजदूर संघ से सम्बंधित

2.1 क्या आप किसी श्रमसंघ के सदस्य हैं हों/नहीं

2.2 यदि हों तो लिम्नांकित सूचनाएँ दें।

क) संघ का नाम :

ख) पंजीकृत है यो नहीं ? हों/नहीं

ग) माठासंघ जिससे संबद्ध है :

2.3 आप कब से इस संघ के के सदस्य हैं ?

1 वर्ष से कम

1 वर्ष से 5 वर्ष

6 वर्ष से 10 वर्ष

11 वर्ष से 15 वर्ष

16 वर्ष से 20 वर्ष

20 वर्ष से ऊपर

2.4 आप ने इस संघ की सदस्यता किन कारणों से प्रभावित हो कर ग्रहण की ?

(क) भास्तव की विचार धरा

(ख) संघ के नेताओं के आचरण एवं व्यवहार

(ग) भारतीयता एवं भारतीय परंपरा में विश्वास

(घ) अन्य संघों से असंतोष

(ङ) सिर्फ इसी संघ की जानकारी -

(च) अधिक लाभ की आशा -

बैठक का स्तर	आयोजित बैठकों की संख्या	बैठकों की संख्या जिनमें आप उपस्थित हुए
शास्त्रा स्तर		
क्षेत्रीय स्तर		
प्राविदीय स्तर		
राष्ट्रीय स्तर		
अन्य		

3.3 क्या पदाधिकारियों का चुनाव निर्धारित समय पर होता है ? -  
ठाँ/नहीं

3.4 चुनाव में आप किस तरह से हिस्सा लेते हैं ? ।

(क) मतदान किया -

(ख) अपने दोस्तों के लिए प्रचार किया ।

(ग) सामूहिक प्रचार में भाग लिया -

3.5 क्या आप संघ की कार्यकारिणी के किसी पद के लिए उम्मीदवार हुए ? - ठाँ/नहीं

3.6 यदि ठाँ तो

(क) किस पद के लिए -

(ख) परिणाम क्या हुए ?- जीते/हारे

(ग) यदि हारे, तो असफलता के कारण -

3.7 पदाधिकारियों का चुनाव किस हद तक उचित, एवं निष्पक्ष होता है ?

(क) बहुत हद तक उचित -

(ग) सामान्य हद तक अचित -

(घ) बिलकुल ही अनूचित -

(ङ) कुछ हद तक अनुचित -

- (ट) राजनीतिक चुनावों में अपने उम्मीदवार में पक्ष में मतदान करने को प्रेरित करने में
- (ठ) संघ के स्तर पर सदस्यों के कल्याणार्थ सेवा प्रदान करने में
- (ड) औद्योगिक विवादों को व्यायालय द्वारा अनुकूल सामाधान में
- (ढ) सदस्यों के सुख - दुःख में सहायक होने में
- (ण) सामूहिक उत्सव तथा रचनात्मक कार्यक्रम आयोजित करने में
- (त) राष्ट्रीय एकता की भावना मजबूत करने में

3.15 क्या संघ की नीतियों का निर्धारण सदस्यों से समुचित विचार- विनियम द्वारा होता है ?      हाँ/नहीं

3.16 क्या सदस्यों को संघ के निर्णयों में अंशदानकरने का पर्याप्त अवसर मिलता है ?      हाँ/नहीं

3.17 क्या आप महसूस करते हैं कि संघ की गति - विधियों पर एक समूह या घटक ढावी है ?      हाँ/नहीं

3.18 क्या संघ का संचालन प्रजातांत्रीक ढंग से होना चाहिए ?      हाँ/नहीं

3.19 क्या संघ का संचालन प्रबन्धकों के साथ बातचीत में संघ को प्रभावकारी नहीं रहने देगा ?      हाँ/नहीं

3.20 क्या आप इस विचार से सहमत हैं कि संघ को सदस्यों के लिए कुछ प्राप्त करना चाहिए चाहे वह तरिका प्रजातांत्रीक या गैरप्रजातांत्रीक या अनुचित वैधिक या अवैधिक व्यों न हो ? -      हाँ/नहीं

3.21 क्या आप के संघ में सीधी कार्रवाइ का आह्वान किया है ?

ठड़ताल	हाँ/नहीं
--------	----------

नियमानुसार कार्य	हाँ/नहीं
------------------	----------

धेराव	हाँ/नहीं
-------	----------

सत्याग्रह/ धरना	हाँ/नहीं
-----------------	----------

अन्य	
------	--

#### 4. संघ के नेताओं से सम्बन्धित

4.1 आप अपने संघ के कितने प्रतिशत नेताओं को जानते-पहचानते हैं ?

- |              |                   |
|--------------|-------------------|
| 100 प्रतिशत, | 75 प्रतिशत,       |
| 50 प्रतिशत,  | 25 प्रतिशत से कम, |
| किसी को नहीं |                   |

4.2 इस जान-पहचान की सीमा क्या है ?

- (क) अधिक जान - पहचान
- (ख) साधारण जान - पहचान
- (ग) औपचारिक जान - पहचान

4.3 आप अपने संघ के नेताओं का वर्गीकरण निम्नांकित विशेषताओं (छुन + दोष) के आधार पर करें।

विशेषताएँ	100 प्र०	75 प्र०	50 प्र०	25 प्र०	0 प्र०
-----------	-------------	------------	------------	------------	-----------

- (क) मित्रवत व्यवहार
- (ख) ईमानदार
- (ग) स्वार्थी
- (घ) पक्षपत पूर्ण व्यवहार
- (ङ) खुशमद पसंद
- (च) संघ संचालन में सक्षम
- (छ) सहायता करने के लिए
- (ज) सदस्यों की चिन्ता से चिंतित
- (झ) सदस्यों की समस्याओं को प्रबन्ध तक पहुँचाने में कोई हिचक नहीं
- (ञ) प्रबंधकों के उचित निर्णय पर उनकी सहायता

कथन	सही गलत मत नहीं
(झ) भ्रमस के नेता नयी संघ के गठन के समय लम्बे चोड़े वायदों व आश्वासनों से नहीं आपतु विचारधरा व आचरण से श्रमिकों को आकर्षित करते हैं।	
(ट) भ्रामस के नेता वार्तालाप या पत्राचार में शिष्ट भाषा का प्रयोग करते हैं।	
(छ) मांग-पत्र में वही मांगे सम्मिलित की जाती है जो व्यायोचित व तर्क संगत है।	
(झ) नेतागण वैसे मामने नहीं उठते जिसमें भारी दुराचरण हुआ ढो	
(झ) वार्तालाप में छमारे नता किसी भविष्य को प्रतिष्य का प्रश्न बताकर नहीं लड़ते।	
(ण) नेतागण जब सभा में गाली- गलौज अथवा आवेशशूक्त भाषा का प्रयोग नहीं करते।	
(त) छमारा संघ छड़ताल को अन्तिम हथियार मानता है।	
(थ) नेतागण हिंसा- तोड़-फोड़, हिंसक धेराव को प्रोत्साहित नहीं करते।	
(द) नेतागण संघ के कोष का व्यक्तिगत लाभ के लिए उसका दुरुपयोग करते हैं।	

### परिशिष्ठ-3

#### भारत के श्रम संघों के नेताओं के परिचय तथा श्रम संघ की समस्याओंपर उनके विचार

#### प्रश्नावली

1.0 उत्तरदाता का नाम-

1.2 उम्र

1.3 लिंग

1.4 स्थायी निवास स्थान - ग्रामीण/अर्द्धशहरी/शहरी

1.5 वैवाहिक स्थिति - अविवाहित (विवाहित), तलाकशुदा  
परित्यक्त/विधूर-विधवा

1.6 धर्म -

1.7 जाति- ऊँची जाति, पिछड़ी जाति, अनुसूचित जाति,  
अनुसूचित जनजाति

1.8 शैक्षणिक योग्यता-

1.9 माता-पिता की शैक्षणिक योग्यता एवं पेशा -

	योग्यता	पेशा
माता		
पिता		

1.10 क्या आपने श्रमसंधवाद की या श्रमसंघ के नेतृत्व का  
कोई प्रशिक्षण लिया हैं। हौं/नहीं।

1.11 मातृ-भाषा तथा अन्य भाषाओं की जानकारी -

(क) मातृभाषा -

(ख) अन्य भाषाएँ -

1.12 यदि हौं तो प्रशिक्षण का नाम तथा उस संस्थान का नाम  
जिसमें प्रशिक्षण प्रदान किया:-

प्रशिक्षण का नाम -

संस्थान का नाम -

- 1.21 (4) क्या आप राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ के कार्यकर्ता हैं -  
हौं/नहीं
- 1.22 (5) यदि नहीं तो क्या आर. एस. एस. के विचारधरा के समर्थक हैं। हौं/नहीं
- 1.23 (6) क्या आप किसी अन्य सामाजिक संस्था से जुड़े हैं।  
- हौं/नहीं
- 1.24 (7) यदि हौं तो ना बतायें:-
- 1.25 आपका पहलावा (पोशाक) क्या है ? -
- (क) कार्य-स्थल में
  - (ख) सार्वजनिक स्थल में
  - (ग) मजदूर संघ की बैठक में
  - (घ) प्रबन्धक के साथ वार्ता में
  - (ङ) घर में
  - (च) विदेश में
- 1.26 आपका भोजन क्या है ? -
- (क) शकाढारी
  - (ख) मांसाढारी
  - (ग) दोनों
- 1.27 आप बिनांकित में से कौन सा नशा लेते हैं -  
नियमित/अनियमित
- (क) सिगरेट/बीड़ी -
  - (ख) खैनी/तम्बाकु
  - (ग) गांजा
  - (घ) भांग
  - (ड.) ताड़ी/(इंडियन)
  - (च) शराब (विदेशी)
  - (छ) शराब (देशी)
  - (ज) पान
  - (झ) अन्य कोई -

- 2.2 यदि हाँ तो निम्नलिखित विवरण दें।
- संस्थान का नाम  
आपका पद नाम  
कुल मासिक वेतन  
कब से कार्य कर रहे हैं -  
कितनी पदोन्नति मिली है -
- 2.3 क्या आप अभी एक वेतनभोगी कर्मचारी या श्रमिक हैं। - हाँ/नहीं
- 2.4 आपके संस्थान में कितने मजदूर संघ हैं।
- (क) पंजीकृत  
(ख) गैर पंजीकृत  
(ग) कूल
- 2.5 क्या आप के संस्थान में शिल्प संघ (क्राफ्ट यूनियन) भी हैं।
- 2.6 यदि हाँ तो कितने।
- 2.7 क्या शिल्प संघों का बनना मजदूर संघ आंदोलन के लिये धातक है। हाँ/नहीं
- 2.8 आपके संस्थान में अनेक मजदूर संघ हैं। सदस्य संख्या के आधार पर पाँच संघों का स्थान नियत करें तथा उनकी अनुमानित सदस्य संख्या बतायें:
- | संघ का नाम | अनुमानित सदस्य संख्या |
|------------|-----------------------|
| प्रथम      |                       |
| द्वितीय    |                       |
| तृतीय      |                       |
| चतुर्थ     |                       |
| पंचम       |                       |
- 2.9 आपके संघ को कठ स्थान प्राप्त करने में कितने समय लगें तथा उपने क्या क्या प्रयास किये।
- 2.10 अन्य मजदूर संघों के होते हुये भी आपके संघ की स्थापना की क्या आवश्यकता ढुई

2.24 संघ में घटक वाद को रोकने के लिए आपके क्या सुझाव हैं।

3.1 श्रम संघ आन्दोलन में नेता के रूप में आपका पदार्पण किस वर्ष हुआ है।

3.2 श्रम संघ आन्दोलन के नेतृत्व में आने की प्रेरण आपको किस व्यक्ति, संस्था घटना से मिली।

3.3 निमनलिखित में से किन कारणों ने आपकी श्रमसंघ आन्दोलन में प्रवेश के लिए उत्प्रेरित किया।

- (क) सेवा भावना      (ख) राजनीतिक भावना  
(ग) आर्थिक भावना      (घ) सामाजिक प्रतिष्ठा की भावना  
(इ) श्रम संघ आन्दोलन को मजबूत करना  
(च) अन्य भवनाएँ।

3.4 क्या आप वर्तमान संघ के संस्थापकों में एक हैं। - हाँ/नहीं।

**3.5 किन कारणों से संघ की स्थापना की गयी :-**

- (क) (ख) (ग)

3.6 इस संघ के किस पद पर आप आसीन हैं।

3.7 इस संघ के किन पदों पर रहकर और कितने वर्षों तक आपने सेवा की है।

पद	सेवा अवधि
अध्यक्ष	
उपाध्यक्ष	
महामंत्री	
मंत्री	
कोषाध्यक्ष	
कार्य समिति के सदस्य	

3.8 आप कितने संघों कि सम्बन्धित हैं।

संघ का नाम	पट
------------	----

3.1.2 आपके दृष्टिकोण में श्रमित संघआन्दोलन के लेतृत्व में बाहरी व्यक्ति कौन है ?

- (क) वह जो कभी भी श्रमिक नहीं रहा है। हों/नहीं
- (ख) वह तो उस उद्योग विशेष में श्रमिक नहीं है जहाँ संघ कार्यरत हैं। हों/नहीं
- (ग) वह जो अस इकाई में रमिक नहीं है जहाँ कार्यरत हैं। हों/नहीं
- (घ) क्या वैसे भूतपूर्व श्रमिकों को जो मजदूर संघ में नेतृत्व में हैं बाहरी व्यक्ति माना
- (ङ) जिन्होंने स्वेच्छा से पद तयाग किया है। हों/नहीं
- (च) जिन्हें प्रबन्ध-द्वारा बर्खास्त कर दिया गया है। हों/नहीं
- (छ) जो अवकाश प्राप्त है। हों/नहीं
- (ज) एक, वैसे व्यक्ति को जो कभी भी श्रमिकों नहीं रहा है लेकिन श्रम संघवाद को जिसने पेशा बनाया है, क्या बाहरी व्यक्ति है। हों/नहीं

3.1.3 श्रम संघ एक एचिक संघ है। क्या इसे अपने नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति को रखने का अधिकार ठोका चाहिए। हों/नहीं

3.1.4 एक विचार के अनुसार बाहरी व्यक्ति श्रमिक संघ आन्दोलन को कमज़ोर बना रहे हैं। क्या कानून के द्वारा श्रमिक संघ को बाहरी व्यक्तियां से मुक्त कर देना चाहिए।

3.1.5 श्रम संघों से नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति के बने रहने के क्या काम हैं।

- (क)
- (ख)
- (ग)

3.1.6 क्या आप अपने को श्रमसंघों के नेतृत्व में बाहरी व्यक्ति मानते हैं। हों/नहीं

3.1.7 यदि हों तो कि आधार पर-

3.1.8 क्या श्रम संघ आन्दोलन के नेतृत्व में नवयूतकों की कमी है। हों/नहीं

4.4 यदि लाभ होता है तो क्या।

- (क)
- (ख)
- (ग)
- (घ)

4.5 यदि ढानि होती है तो क्या।

- (क)
- (ख)
- (ग)
- (घ)

4.6 ऐसी मान्यता है कि मानस संघ इससे सम्बद्ध संघों की स्थापना में राष्ट्रीय स्वर्यसेवक संघ तथा भारतीय जनता पार्टी (जनसंघ) ने महत्वपूर्ण भूमिका अदा की है। क्या आप सहमत हैं। हाँ/नहीं

4.7 यदि हाँ तो संघ राजनीतिक दल के नियंत्रण में है। नियंत्रण श्रमसंघ के किस क्षेत्र में है तथा कितना हैं।

4.8 क्या संघ/महासंघ छङ्गाल से सम्बद्धित निर्णयों के लिये राजनीतिक दल की सहमति प्राप्त करता है। आपके संघ के द्वारा मांग पत्र कैसे तैयार किया जाता है।

पदाधिकारियों, कार्यसमिति, आमसभा की क्या भूमिका है।

4.9 क्या मांग पत्र का प्ररूप अनुमोदन हेतु राजनीतिक दल कि पास भी भेजा जाता है हाँ/नहीं

5.1 इनमें से कौन से नारे आपकी अनुमोदन हेतु राजनीतिक दल के पास भी भेजा जाता है हाँ/नहीं

5.2 श्रम दिवस के रूप में आप किस दिन को मनाना चाहते हैं

- (क) मई दिवस
- (ख) विश्वकर्मा दिवस
- (ग) दोनों

5.3 आपके दृष्टिकोण में मजदूरों के हित में इन विकल्पों में से कौन अच्छा है ?

### परिशिष्ठ - 4

भारतीय मजदूर संघ  
८वाँ राष्ट्रीय अधिवेशन - १९८७  
बंगलोर (कर्नाटक)

२६,२७ राष्ट्रीय अधिवेशन-१९८७ को बंगलोर में सम्पन्न ८ वाँ राष्ट्रीय अधिवेशन के अवसर पर सर्वसम्मत चुने गये। कार्य समिति के सदस्यों की सूची:-

अध्यक्ष	- श्री मनहर भई मेंटा	- बम्बई
उपाध्यक्ष	- श्री एच. एन. विश्वास	- जालंधर (पंजाब)
उपाध्यक्ष	- श्री अमलदार सिंह	- उत्तर प्रदेश
उपाध्यक्ष	- श्री अलपपल्ली बयंकटराम	- बंगलोर (कर्नाटक)
उपाध्यक्ष	- श्री रास बिहारी मैत्र	- कलकत्ता (बंगाल)
माहासचिव	- श्री प्रभाकर घाटे	- बंगलोर (कर्नाटक)
सचिव	- श्री राज कृष्ण भक्त	- आवासीय सचिव
सचिव	- श्री राम प्रकाश मिश्र	- हरीयाना, राजस्थान
सचिव	- श्री आर. बेनुगोपाल	- केरल, तमिलनाडू
सचिव	- श्री ई. सी. जूमडै	- बिहार, बंगाल, आसाम
सचिव	- श्री डब्लू. एस. मिट्टकरी	-
सचिव	- श्री प्यारा लाल बेरी	- पंजाब, टिमाचल, जम्मू
सचिव	- श्री शरद देवधर	-
वित्त सचिव	- श्री रमण भाई साह	- बम्बई
कार्यालय मंत्री-	श्री प्रेम नाथ शर्मा	- दिल्ली
संगठन मंत्री	- श्री बाला साहव साठे	- गोवा, आन्ध्र महाराष्ट्र, विदर्भ
संगठन मंत्री	- श्री ओम प्रकाश आग्धी	- दिल्ली, उत्तर प्रदेश

- श्री मुकुन्द पाठक - महाराष्ट्र
- श्री एस. डी. कुलकर्णी - बम्बई
- श्री आर. बी सुवाराव - आनंद
- श्री समावाला सेहडी - आनंद
- श्री सराशिव डी. के - कर्नाटक
- श्री पी. टी. राव - केरल
- श्री एन. एम. सुकुभारन - तमिलनाडु
- श्री जगमोहन शर्मा - दिल्ली
- श्री आर. बी. सूर्वे - बम्बई
- श्री गोविन्द राव आटवोल - नागपुर
- श्री झाउ साहव चान्द्रयण - नागपुर
- श्री वानारसी सिंह आजाद - आसनसोल
- श्री शिववरण सिंह - मध्यप्रदेश
- श्री जी. डी. सेनल - मद्रास
- श्री अमरनाथ डोगरा - दिल्ली
- श्री राम जी दास शर्मा - कलकत्ता

### कार्य समिति सदस्य

1. श्री आर. एस. चौधरी	बोकारो
2. श्री निर्मल कुमार	रॅची
3. श्री कुमार अर्जुन सिंह	धनबाद
4. श्री गोपाल प्रसाद	धनबाद
5. श्री रामदेव मिश्र	सिन्धरी
6. श्री जयनारायण शर्मा	जमशेदपुर
7. श्री चदेश्वर सिंह	जमशेदपुर
8. श्री अभिमन्यु सिंह	जमशेदपुर
9. श्री रामदर्शन पाण्डेय	किरीतूरुल
10. श्री एस. पी. चौहान	सिनी
11. श्री कालीचरण सिंह	पट्टना (डाकतार)
12. श्री रविलास पाण्डेय	पट्टना (डाकतार)
13. श्री दकीचंद महतो	बिहार शरीफ
14. श्री रामदेव ना. सिंह	मुजफ्फरपुर
15. श्री रामकैलाश सिंह	डालभियानगर
16. श्री बालगोपाल प्रसाद	पट्टना
17. श्री भगीरथ राम	पट्टना
18. श्री अक्षय लाल प्रसाद	बर्दनी
19. श्री कालीचरण कठ	बनमनखी
20. श्री नवलकिशों मंदिलवार	गिरीढीढ
21. श्री लक्ष्मी सिंह	सिंहभूमी
22. श्री चन्द्रशेखर चौधरी	राजरस्पा
23. श्री छारिका यादव	सरकारी प्रेस, गया

- (छ) नियोजक और कर्मचारी के बीच के संबंध को सुधारने का प्रयत्न करना।
- (ज) समान उद्देश्यों वाले कामगारों के अन्य संगठनों के साथ सहयोग करना और उनके साथ संबद्ध होना।
- (झ) केन्द्रीय श्रमिक शिक्षण पर्षद के सहयोग से कामगारों के लिए शिक्षण कार्यक्रमों का आयोजन करना।
- (ञ) ऊपर उल्लिखित उद्देश्यों की पूर्ति के लिए सामान्यतः ऐसे अन्य प्रयास करना, जो आवश्यक हों।
5. तरीका:- संघ अपने उद्देश्यों की पूर्ति के लिए बराबर संवैधानिक और शान्तिपूर्ण तरीके आपनाएगा और हिंसात्मक कार्रवाई या ऐसी कार्रवाई नहीं करेगा, जो समाज और राष्ट्र के लिए डानिकारक हों।
6. साधारण सदस्य:-  
 मैं नियोजित पब्लिक वर्ष या उससे अधिक उम्र का कर्मचारी संघ के साधारण सदस्य के रूप में प्रवेश पाने का पात्र होगा, बशर्ते वह संघ द्वारा बनाई या समय - समय पर बनायी जानेवाली लियमावनी और उप-विधियों का पालन करने के लिए समर्त हो। साधारण सदस्य को संघ के सदस्य बनने पर ..... प्रवेश शुल्क तथा ..... रूपया मासिक/वार्षिक चब्दा के रूप में देना होगा। वार्षिक चब्दा वर्ष की प्रथम तिमाही के भीतर देना होगा। जो सदस्य वर्ष की द्वितीय तिमाही के समाप्त होने के पूर्व लगातार ती महीने तक अपना चब्दा नहीं चुकाएगा वा संघ का सदस्य नहीं रह जाएगा तभी वह सदस्य न रह जाने की तारीख से संघ की ओर से किसी भी लाभ का अपना दावा खो देगा। किन्तु कार्यकारिणी समिति ऐसे व्यक्त कोफिर से सदस्य बना सकेगी जो अपने चब्दे का बकाया और प्रवेश शुल्क के बराबर पुनः प्रवेश शुल्क चुका देगा। संघ का कार्य वर्ष। जनवरी से 31 दिसम्बर होगा।
7. मान्यक (Honorary) सदस्य:- जो व्यक्ति उपर्युक्त नियम के अधीन साधारण सदस्य के रूप में प्रवेश पाने के पात्र न होंगे संघ की कार्यकारिणी समिति के लिए लिवाचित या सहयोजित (Co-

दी जाएगी, जों संघ के सूचना पट्ट पर नोटिस चिपका कर और संघ के सदस्यों के बीच छपी नोटिस बैठवाकर दी जायगी। जब अध्यक्ष संघ के सदस्यों की सामान्य बैठक बुलाना आवश्यक समझे तब वह कार्यकारिणी समिति की सम्मति से ऐसी बैठक बुला सकेगा। ऐसी बैठक वह संघ के सदस्यों की कुल संख्या की एक - तिहाई द्वाया हस्तक्षरित मांग पर भी, माँग किए जाने के 30 दिनों के भीतर ऐसी बैठक नहीं बुलाए तो मांग करने वाले सदस्यों को अधिकार होगा कि वे ऐसी बैठक सात दिनों की नोटिस देकर बुला लें, जिस नोटिस में यह उल्लिखित रहेगा कि किस निश्चित तारीख को बैठक बुलायी जा रही है। मांग करनेवाले सदस्यों को केवल उन्हीं मर्दों, पर विचार-विमर्श करने का अधिकार होगा। जो मद प्रथम मांग नोटिस में शामिल होंगे।

11. कार्यकारिणी समिति का चुनाव:- सदस्यों का सामान्य निकाय संघ के सभी मामलों पर नियंत्रण रहेगा तथा.....सदस्यों की कार्यकारिणी समिति जिसके अव्वर्गत अध्यक्ष.....उपाध्यक्ष मठामंत्री.....सहमंत्री और कोषाध्यक्ष भी हैं संघ का प्रशासन चलाएगी। कोई भी व्यक्ति, जिसकी उम्र 18 वर्ष से कम है समिति से निर्वाचित या नाम निदेशित नहीं किया जाएगा। कार्यकारिणी समिति के सदस्य, जिसके अव्वर्गत पदधारी भी हैं प्रति वर्ष संघ की वार्षिक सामान्य बैठक में चुने जाएँगे और वे तबतक पदधारण किए रहेंगे जबतक की पदधारियों का अगला चुनाव नहीं ढा जाता। सदस्यों की मृत्यु पदत्याग या निष्कासन के फलस्वरूप कार्यकारिणी समिति में ठोनेवाली रिक्तियाँ कार्यकारिणी समिति द्वाया भरी जाएँगी और इस प्रकार नियुक्त सदस्य वार्षिक समान्य बैठक या इस प्रयोजनपर्य विशेष रूप से बुलायी गई बैठक में पदधारियों का अगला चुनाव होने तक पदधारण करते रहेंगे। कार्यकारिणी समिति के सदस्यों को, जिनके अव्वर्गत पदधारी भी हैं, कार्यकाल की समाप्ति के पूर्व ही संघ की सामान्य बैठक/ इसके निमित्त विशेष रूप में बुलायी गई बैठक में उनके विरुद्ध अलग-अलग या सामूहिक रूप में अविश्वास प्रस्ताव पास कर पद से हटाया जा सकता है। इस तरह हटाये जाने के चलते दुई रिक्तियाँ संघ के सामान्य निकाय द्वाया भरी

- (क) सामान्य निकाय, कार्यकारिणी समिति और उध्यक्ष के सभी अनुदेशों को कार्यान्वयन करना ।
- (ख) संघ की ओर पत्राचार करना ।
- (ग) सभी बैठकों को कार्यवृत्त अभिलिखित करना ।
- (घ) सदस्यता पंजी तथा अन्य बहियों और पंजियों (लेखा बहीयों और पेजियों को छेड़कर) रखना ।
- (ङ) अध्यक्ष या उसकी अनुपस्थिति में उपाध्यक्ष के पारमर्श से कार्यकारिणी समिति की बैठक तुलाना और उसके लिये सुचना एवं कार्या कार्यावली (Agenda) निर्गत करना ।
- (च) ऐसा विवरण और अन्य दस्तावेज उपस्थिति करना, जो ट्रेड यूनियन अधियनम के प्रावधानों के अव्वर्गत उपस्थिति की जाने के लिए उपेक्षित हों,
- (छ) कार्यकारिणी समिति को मंजुरी के बिना प्रति मास..... रु० तक खर्च करना, किन्तु उसे अगली बैठक में उसका अनुमोदन करा लेना होगा,
- (ज) कार्यकारिणी समिति की हरेक बैठक में खर्च की रिपोर्ट और लेखा अनुमोदनार्थ उपस्थिति करना,
- (झ) सहमंत्री महामंत्री को उसके काम में सहायता करेगा और उसकी अनुपस्थिति में उसका काम करेगा ।
- (ट) कोषाध्यक्ष संघ का लेखा रखेगा और देव की रकम वसूलेगा और उसके लिए रसीद देगा तथा उचित एवं प्राधिकृत विपत्र पर भुगतान करेगा ।

13. संघ के लेखे का का निरिक्षण और अकेक्षण- संघ के पास समान्य निधि होगी जिनका संग्रह सदस्यों के चब्दे दान और अन्य विविध स्रोतों से किया जाएगा । महामंत्री बिहार ट्रेड यूनियन विनियमावली, 1928 के विनियम 15 के अनुसार कार्यकारिणी समिति के द्वारा नियुक्ति अंकेक्षण या अंकेक्षकों के जरिए 31 दिसम्बर को समाप्त होने वाले हरेक वर्ष के संघ के लेखे के वार्षिक अकेक्षण के लिए यथोचित व्यवस्था करेगा । यदि संघ का कोई पदधारी या सदस्य की लेखा बही का निरीक्षण

- (ज) सदस्यों या उनके आश्रितों के लिए शैक्षणिक समाजिक या धार्मिक प्रसुविधाओं से संबंधित खर्च, जिसमें मृत सदस्यों के अंतिम संस्कार का धार्मिक संस्कार या धार्मिक अनुष्ठान का खर्च भी शामिल है,
- (झ) मुख्यतः नियोजकों या कर्मकारों पर उनकी उस हैसियत में प्रभाव डालने वाले प्रश्नोपर प्रिवेचन करने के प्रयोजन के लिए सामयिकि को चालू रखना।
- (ट) ऐसे किसी उद्देश्य की पूर्ति के लिए खर्च जिसके लिए श्रमिक संघ की सामान्य निधि से खर्च किया जा सकता है अथवा सामान्य कर्मकारा के फायदे के लिए अभिप्रेत किसी मद में अंशदान के संबंध में किया जाने वाला खर्च, उस वर्ष श्रमिक संघ की सामान्य निधि में उस समय तक की दुई सकल आय और उस वक्त के आरंभ में उस निधि ने जमा अति वर्ष (बैलेंस) के कुल जोड़ की एक चौथाई रकम से अधिक नहीं होगा,
- (ठ) अधिसूचना में अन्तर्विष्ट किन्हीं शर्तों के अधिन रहते दुए कोई अन्य उद्देश्य जो शासकीय गजट में समूचित सरकार द्वारा अधिसूचित किया गया हो।
15. संघ की सामान्य निधि और और उसकी नियापद अभिरक्षा-  
संघ की सामान्य निधि के अन्तर्गत निम्नलिखित रकमें होगी-
- (1) प्रवेश शुल्क
  - (2) चन्दा,
  - (3) संघ के सामान्य या किसी खास प्रयोजन के लिए सदस्यों के संग्रह किया गया दान या अतिरिक्त चन्दा,
  - (4) मैचों, नाटकों सांस्कृतिक कार्यक्रमों या ऐसे अन्य मनोरंजनों के जरिए, जो खास कर कर्मकारों और समान्यतः समाज के लिए लाभदायक हो, संग्रह की गई रकम,
  - (5) संघ नियोजकों से दान स्वीकार नहीं करेगा।

उपर्युक्त श्रोतों से संग्रह की गई रकम कार्यकारिणी

कोई हड्डाल उस समय प्रवृत्ति किसी समय विधि के प्रतिकुल होगी तो संघ का ना तो आयोजन करेगा और ना ही उसे प्रोत्साहन देगा।

20. संघ का विघटन- संघ का तभी विघटन किया जायेगा जब कि इस संबंध में निर्णय इस प्रयोजन से बुलाई गई आम सभा में सदस्यों के बहुमत से लिया जाएगा, अव्यया नहीं। ऐसी बैठक का कोरम संघ के कुल सदस्यों के तीन-चौथाई सदस्यों से पूरा होगा। संघ का विघटन हो जाने पर संघ के महामंत्री और उसके 7 सदस्यों के हस्ताक्षर से एक नोटिस निबंधन प्रमाण पत्र के साथ, विघटन के 14 दिनों के भीतर निबंधक के पास विघटन के लिए भेज दी जाएगी तथा वह विघटन ऐसे निबंधन की तारीक से प्रभावी ठोगी। उपर्युक्त बैठक में ही यह भी निर्णय ले लिया जाएगा कि विघटन के बाद संघ की निधि का खर्च किस प्रकार किया जाएगा।

21. शाखा गठन:-

दिनांक.....

संघ के अध्यक्ष या महामंत्री का हस्ताक्षर

20. भारतीय मजदूर संघ का छठ अखिल भारतीय अधिवेशन, कलकत्ता
21. भारतीय मजदूर संघ का सातवों अखिल भारतीय अधिवेशन, हैदराबाद
22. भारतीय मजदूर संघ का आठवों अखिल भारतीय अधिवेशन, बैंगलूरु
23. भारतीय मजदूर संघ बिहार-प्रदेश श्रमिक स्मारिका, 1984
24. भारतीय मजदूर संघ बिहार-प्रदेश श्रमिक स्मारिका, 1985
25. भारतीय मजदूर संघ बिहार-प्रदेश श्रमिक स्मारिका, 1986
26. भारतीय मजदूर संघ बिहार-प्रदेश श्रमिक स्मारिका, 1987
27. भारतीय मजदूर संघ बिहार-प्रदेश, 10वों प्रादेशिक अधिवेशन
28. भारतीय मजदूर संघ बिहार-प्रदेश, 12वों प्रादेशिक अधिवेशन
29. भारतीय मजदूर संघ बिहार-प्रदेश, 13वों प्रादेशिक अधिवेशन

### पत्र-पत्रिका

30. मजदूर उद्घोष पट्टा
31. जनसत्ता, दिल्ली
32. नवभारत यझस्स, पट्टा
33. पाटलिपुत्रा यझस्स, पट्टा
34. उदितवाणी, जमशेदपुर
35. आज, रौंची
36. रौंची एक्सप्रेस, रौंची
37. आवाज, धनवाद
38. दिनमान, 1-7 फरवरी, 1987
39. आर्गनाइज़ेर, 11 अक्टूबर, 1947