

1753 hours

SHRI RAMESH CHENNITHALA (KOTTAYAM): At the outset, I would like to congratulate the hon. Minister for introducing this Bill which will benefit lakhs and lakhs of poor workers in our country. Actually, this Bill was introduced by the former Minister of Labour, Shri G. Venkat Swamy but the Bill could not be passed.

For the last 22 years this Bill is being discussed in various fora. In the Labour Ministers' Conference also, I think, it was agreed to formulate such a Bill to help the poor and the downtrodden people of our society. These workers are a vulnerable section of our society. Definitely these people need more attention. We should take more care of them. Their welfare measures should be implemented more effectively. This Bill was introduced by our Minister with these views in mind.

Now, there are no skilled workers in our country. It is very interesting. You cannot find any skilled artisan; you cannot find any skilled carpenter. They are all going abroad. They are getting more wages and they are getting more facilities abroad, especially in the Gulf countries. They are going there. Now, there is a dearth of skilled workers in our country. It is a fact. We are not in a position to give them a decent life.

Moreover, the relationship between the employer and the employees is not permanent. The relationship is of a casual and temporary nature. It is because of this temporary nature, the employer is not taking care of the employees who are engaged by him. The hours of work is also uncertain. Since it is a temporary work of a temporary nature, the employer is not taking care of the workers. There is no specific time allotment for the workers. They are not provided with basic amenities. The workers in the unorganised sector are facing all these problems.

(aaaa/1755/vp/jr)

To rectify all these things, the Ordinance has been promulgated by the President. I agree with the learned hon. Members that more though should have

been given to this Bill. Of course, this is a comprehensive legislation. So, we should think about more and more welfare measures for the downtrodden people of our society. I think, tomorrow's discussion will definitely throw more light on this and when the clause-by-clause consideration of this Bill takes place, we can contribute more in this respect.

This is the first attempt to know what the difficulties of the poor and the poor sections of the society are, in what condition they are working and what the welfare measures needed for the society are which we are contemplating. This is the latest achievement and for that, I would like to congratulate the hon. Minister.

I want to emphasise on certain specific points. Clause 4 of the Bill says that it will apply to any establishment which employs 50 or more workers. This provision may enable the employer to show that he employs less than 50 workers. For that matter, any employer can say that he is only employing less than 50 employees so that he can avoid this provision of this Bill.

There is another problem regarding registration. The Bill says that registration is not at all compulsory. So, any employer can compel the employee not to go in for registration. In fact, the provisions should be for a compulsory registration. Without compulsory registration, this cannot be enforced, since the employer can always compel the employee or coerce them not to go in for registration and so, he can evade this provision. If compulsory registration is there, no employer can show less number of workers working in the establishment. So, if there is no compulsory registration, there is every possibility of an employer getting out of this Bill. Hence, necessary amendments should be made in this regard. Otherwise, the workers would not get the benefits which are mentioned in this Bill.

Secondly, another clause deals with the eligibility of workers to get the benefits of this Bill. It says that the workers should have completed 90 days during the preceding 12 months. I do not know whether the Minister had given a thought to this provision. He should clarify whether a person should

have continuously worked for 90 days or whether it is enough, if one completed the 90 days prescribed in this Bill in total only. This is not clear from this Bill.

So, these uncertainties should be cleared. He should make it clear as to whether it is enough if a worker is engaged for 45 days at a stretch and another 45 days in another stretch. He should make it clear as to whether this type of counting of the 90 day-period is right. This point is not at all clear and I would urge upon the hon. Minister to make these things clear so that there is no ambiguity about this.

Another point is about the registration fee. Certain artisans can afford to pay the fee prescribed. But those people who are working in the rural areas are in a very bad condition and they cannot afford to pay the registration fee of Rs.50. The fee is too much for the daily wage earners. So, my suggestion to the hon. Minister is that it should be reduced to Rs.10 so that the workers can afford to pay.

Clause 17 deals with the effect of non-payment of contribution. It says that if a worker is willing to pay the arrears, he is eligible for the benefit.

MR. DEPUTY-SPEAKER : Please conclude.

SHRI RAMESH CHENNITHALA (KOTTAYAM): I would make only two or three points more.

My point about arrears is that the arrears should be collected in a few easy instalments. If it is made up in easy instalments, one can afford to pay. If one is forced to pay in lump sum, he will be in a very bad position to pay that. So, ultimately what happens is that he would be out of the scheme.

(bbb/1800/ss/asa)

It is always better to give easy instalments so that the worker can pay. He can remit the money and can also enjoy the provisions of the Act. The efforts should be to give benefit to the workers and not to put burden on them. The Bill is for helping and giving benefit to the poor people. If there are easy

instalments, the workers can give and their burden can be minimised.

The other point I wanted to mention is about clause 7 of the Bill. It deals with safety and health measures. It is a very important matter. Almost all our learned friends, who participated in the general discussion on the Bill, mentioned about the health hazards and the conditions in which the workers are working in different areas.

MR. DEPUTY-SPEAKER: Should I thank you?

... (Interruptions)

THE MINISTER OF PARLIAMENTARY AFFAIRS AND MINISTER OF TOURISM

(SHRI SRIKANTA KUMAR JENA): Sir, it was agreed that the Members could participate in the discussion on this Bill today. The hon. Minister will reply tomorrow and then it will be put to vote. Therefore, I suggest that we can extend the time by one hour. ... (Interruptions) It was agreed by your leaders that we will finish the debate today and the hon. Minister will reply tomorrow.

We do not have time for the Railway Budget. It should have been taken up today. Now we are shifting it to tomorrow. There will be no time for the Railway Budget. Another Bill is also there. Therefore, we can sit for one hour more. ... (Interruptions)

It was discussed in the hon. Speaker's chamber. All the leaders agreed to it. So, we can sit for one hour and finish this debate today.

समाजवादी महोदय : अभी हाउस में कंसेंसस था कि कल कुछ लीडर्स बैठेंगे, मंत्री जी ने कहा था।

SHRI SRIKANTA KUMAR JENA: That also has been agreed to. The hon. Minister and other leaders are meeting tomorrow at 10 o'clock. But whatever points the hon. Members want to say, let them say. We can sit for another one hour. ... (Interruptions)

The leaders are meeting tomorrow at 10 o'clock. After that meeting, the Minister will come with whatever amendments are agreed upon there. But we

can finish the debate today. The suggestions can come from the hon. Members today.

MR. DEPUTY-SPEAKER: We may sit for one hour more.

श्री सत्यदेव सिंह (बलरामपुर) : माननीय उपाध्यक्ष जी, अभी जेना जी ने यह कहा था कि लीडर्स के साथ बैठेंगे, इस पर चर्चा करेंगे। जो विचार यहां पर आ रहे हैं, उनके अनुसार अमेडमेंट करेंगे। लेकिन इसमें कई ऐसे सदस्य हो सकते हैं, जिनके सुझाव नहीं आ पाएंगे। मंत्री जी अमेडमेंट बिल लाएंगे, क्या उसके ऊपर सदन चर्चा करने से वंचित रहेगा?

श्री श्रीकान्त जेना : ऐसा नहीं है। ...

... (Interruptions)

Let us not go by hypothecation. ... (Interruptions)

SHRI SATYA DEO SINGH: Will there will be a meeting in the chamber of the Deputy-Speaker and they will go through all the debate? ... (Interruptions)

श्री कल्याणराम राणा (सुरत) : ऐसा नहीं है माननीय जेना जी। बहुत से सुझाव ऐसे हैं जो सदस्य देना चाहते हैं।

श्री श्रीकान्त जेना : इसीलिए मैं कहता हूँ कि हाउस का समय एक घंटा बढ़ा दिया जाए जिससे जिसके जो सुझाव हैं, वे दे सकते हैं। एक घंटा सदन का समय बढ़ाकर जिसके जो भी सुझाव आएंगे, वह इसमें आ जाएंगे।

श्री कल्याणराम राणा : और भी सदस्य हैं जो इस पर बोलना चाहते हैं। एक घंटे में कैसे होगा?

श्री श्रीकान्त जेना : अगर एक घंटे में नहीं होगा तो दो घंटे में भी नहीं हो पाएगा।

श्री कल्याणराम राणा : बिल ही ऐसा है कि इसमें और सुझाव आते रहेंगे।

श्री श्रीकान्त जेना : ठीक है, आने दीजिए। एक घंटा बैठ लीजिए।

श्री कल्याणराम राणा : अमेडमेंट बिल लेकर आए हैं और यह बिल इतना महत्वपूर्ण है। इसका अमेडमेंट भी बड़ा भारी होने वाला है।

उपाध्यक्ष महोदय : एक घंटे के बाद सौच लेंगे।

श्री गिरधारी लाल भार्गव (जयपुर) : मैंने इस बिल को, इस आर्डिनेंस को निरस्त करने का प्रस्ताव रखा है। मुझे बोलना है। मुझे बता दीजिए जेना साहब कि पहले जब आप इधर

ये तो ठीक-ठीक बोलते थे, अब आज आप वहाँ से गलत बोल रहे हैं। मंत्री महोदय उत्तर देंगे तो मैं कब बोलूंगा? आज बोलूंगा या कल बोलूंगा?

श्री श्रीकान्त जेना : आप कल बोलेंगे।

श्री गिरधारी लाल भार्गव : इसमें जल्दी कौन सी है?

श्री श्रीकान्त जेना : आपका रिजोल्यूशन है। आपका तो बोलने का राइट है।

श्री गिरधारी लाल भार्गव : मेरा राइट है। मंत्री महोदय जब सारे अमेंडमेंट मान लेंगे, कुछ बोलेंगे, उसके बाद ही तो मैं बोलूंगा। इसलिए मेरा निवेदन है कि इसमें जल्दी मत कीजिए। अभी छः बजकर पांच मिनट हो गए हैं। सात बजे तक पूरा नहीं होने वाला है।

श्री श्रीकान्त जेना : इसलिए मैं बोलता हूँ कि सदन का समय एक घंटा बढ़ा लीजिए। मुझे कोई आपत्ति नहीं है। सुन लीजिए, अगर और भी एक घंटा बढ़ाने के लिए कहें तो मुझे कोई आपत्ति नहीं है। इसलिए मैं बोलता हूँ कि एक घंटा बहस कर लीजिए।

(cccc/1885/hng-ru)

श्री गिरधारी लाल भार्गव (अजयपुर) : मैं आपसे निवेदन कर रहा था कि एक घंटा बढ़ाने से कोई लाभ नहीं होने वाला है। आप सात के बाद आठ और आठ के बाद फिर नौ बजायेंगे।

श्री श्रीकान्त जेना : एक घंटे के बाद देखेंगे कि क्या होगा।

श्री गिरधारी लाल भार्गव (अजयपुर) : मेरा निवेदन करना है कि कल जब यह बिल पास होने वाला है, तो कल ही इसको कर लिया जाए। आप व्यवस्था से नहीं चल रहे हैं। आपने जो परिपत्र भेजा है, उसमें 23, 24 और 25 तारीख को रेल बजट पर चर्चा लिखी है। रेल तो आई नहीं, लेकिन आज घर बस से जाना पड़ेगा। मंत्री जी भी चले गए हैं। ... (व्यवधान)
मेरा निवेदन है कि कल जब इस बिल को पास करना है, तो कल ही कर लीजिए। आप व्यवस्था से नहीं चल रहे हैं। आपने 23, 24 और 25 को रेल बजट पर चर्चा के लिए लिखा है, फिर आपने इस बिल पर चर्चा शुरू कर दी। इस एक घंटे में कुछ नहीं होने वाला है। मेरा बोलने का अधिकार है, मैं तो कल बोलूंगा। ... (व्यवधान)

श्री श्रीकान्त जेना : आपके जो भी सुझाव है, आप एक, दो, तीन पाइंट में सुझाव दे दीजिए, फिर एक घंटे में समाप्त हो जाएगा। ... (व्यवधान)

श्री गिरधारी लाल भार्गव (अजयपुर) : इसका मतलब कि सात बजे तक हो जाएगा। ... (व्यवधान) अगर आज सात बजे तक नहीं हुआ, तो फिर कल चर्चा होगी। देखिए, हम जैनी भाई हैं। दीया-बत्ती जलने के बाद हम भोजन नहीं कर सकते हैं। सुबह से भूखे हैं। हम जैन धर्म का पालन करने वाले व्यक्ति हैं। जब दीप जल जाते हैं, तो उसके बाद भोजन नहीं

कर सकते हैं। साथ ही मंगलवार का प्रत है और जैन भाई हम अलग से हैं, आप हमें नुकसान पहुंचा रहे हैं। आप हमारे धर्म के खिलाफ बात कह रहे हैं। जैन भाई हैं, शाम को मच्छर आ जाते हैं, तो मुंह में मच्छर जाते हैं। आ जैन धर्म पर हमला कर रहे हैं। शुक्रवार के दिन नमाज के लिए तो कर देंगे और अज आप जैन धर्म को नुकसान पहुंचाएंगे।

SRI SRIKANTA JENA: Sir, we can proceed.... (interruptions)

श्री गिरधारी लाल भाषि (जयपुर) : हम यह कह रहे हैं कि छः बजे का समय पूरा हो गया है।

SHRI HANNAN MOLLAH: Sir, there is no use of going on talking without any solution.

श्री राम कृपाल यादव (पटना): महोदय, मेरा एक निवेदन है, सब को समय सीमा में बांध दिया जाए। कोई एक घंटे तक बोल रहे हैं और कोई दो मिनट में अपनी बात कह रहे हैं। समय सीमा में बांध दिया जाए और उसके अनुसार लोगों को बोलने का मौका दिया जाए। सब लोग अपनी भावना व्यक्त करना चाहते हैं, इस लिए सब लोगों को समय चाहिए।

उपाध्यक्ष महोदय : एक तरीका हो सकता है कि केवल सुझाव दे दीजिए।

... (व्यवधान)

श्री सत्यदेव सिंह (बलरामपुर) : जीना जी, उधर जाने के बाद यह बात कह रहे हैं, लेकिन जब आप इधर थे, तो सदन से जाने में आप सबसे आगे थे। पटना के माननीय सांसद ने इस बात का सुझाव दिया कि पाईट में अपनी बात कह दीजिए। बिल इतना महत्वपूर्ण है और एक बहुत बड़े सदन के बारे में विचार हो रहा है। तीन-तीन आर्डिनेंस निकल चुके हैं और आप इस बिल को कैलस मीनर में टूट कर रहे हैं। सारी बातों को समय की सीमा में बांध रहे हैं। ऐसा करने से आप उन लोगों के साथ न्याय नहीं करेंगे, जिनके बारे में यह सदन इस बिल पर विचार कर रहा है। पाईट में दे दीजिए, थोड़े में दे दीजिए, समय की सीमा में बांध दीजिए - ऐसा करने से कुछ नहीं होगा।

SHRI RAMESH CHENNITHALA: Sir, allow me to put my views before the House.

Clause 8 deals with... (interruptions)

उपाध्यक्ष महोदय : एक बात की सहमति तो है कि सदन का समय एक घन्टा बढ़ा दिया जाए, फिर सात बजे के बाद देख लेंगे।

... (व्यवधान)

श्री गिरधारी लाल भार्गव (जयपुर) : हम जैन धर्म के लोगों का क्या होगा। ...

(व्यवधान)

MR. DEPUTY-SPEAKER: Please listen to me.

... (Interruptions)

1809 hours

The Lok Sabha then adjourned till Eleven of the Clock on Wednesday, July 24, 1996/Shravana 2, 1918 (Saka).